



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๖ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้เปิดตลาดนัด

ผู้อุทธรณ์ : นายวิศิษฐ์ [redacted] และนางสุณี [redacted]
โดยนายรัชพงศ์ [redacted] ผู้รับมอบอำนาจ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองบ้านบึง จังหวัดชลบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองบ้านบึง ขอคัดถ่ายข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. เทศบัญญัติว่าด้วยเรื่องตลาด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ จนถึงปัจจุบัน
 ๒. เอกสารการขอและอนุญาตเปิดตลาดนัดชั่วคราวในที่ดินของนายวิศิษฐ์ [redacted] ผู้ยื่นคำขอคือ นายวิชัย [redacted] ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๙
 ๓. เอกสารการขอ และอนุญาตเปิดตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง
- เทศบาลเมืองบ้านบึง มีหนังสือ ที่ ชบ ๕๒๔๐๔/๗๒๑ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ว่า เทศบาลเมืองบ้านบึงอนุญาตให้เปิดเผย และคัดสำเนาเอกสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ดังนี้
๑. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านบึงว่าด้วยเรื่องตลาด
 ๒. ใบอนุญาตจัดตั้งตลาด “ตลาดนัดวิศิษฐ์ชัย” ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งมีนายวิชัย [redacted] ผู้ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๗ ฉบับ
 ๓. ใบอนุญาตที่ออกตามความพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เกี่ยวข้องกับตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง จำนวน ๖ ฉบับ

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

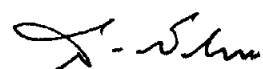
สำหรับคำขอรับใบอนุญาต และเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตตามที่ได้ระบุไว้ในข้อ ๒ และ ๓ เป็นเอกสารที่มีความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และปรากฏข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ขอรับใบอนุญาต ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เทศบาลเมืองบ้านบึงจึงไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองบ้านบึงดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และผู้แทนเทศบาลเมืองบ้านบึงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของตลาดนัดวิเศษชัย ซึ่งได้รับอนุญาตให้เปิดบริการสัปดาห์ละ ๒ วัน คือ วันอังคาร และวันศุกร์ ผู้อุทธรณ์ได้จัดแบ่งพื้นที่เป็นสวนๆถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย คือ แบ่งพื้นที่ร้อยละ ๔๐ ของที่ดินทั้งหมด โดยจัดให้มีที่จอดรถ ถนน และท่อระบายน้ำ แต่เทศบาลเมืองบ้านบึงได้อนุญาตให้บริษัทเอกชน ดิสทริบิวชั่น ซิสเท็ม จำกัด จัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสะสมอาหารชื่อ ตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง สถานที่ดังกล่าวตั้งอยู่บริเวณสี่แยกไฟแดง ตรงข้ามตลาดนัดวิเศษชัย ตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง มิได้จัดสถานที่จอดรถให้แก่ผู้ที่มาซื้อสินค้าดังเช่นตลาดโลตัสสาขาอื่นๆ และการเปิดขายสินค้ามิได้จำหน่ายอาหารเพียงอย่างเดียวตามที่ได้รับอนุญาตจากเทศบาลเมืองบ้านบึง แต่กลับมีร้านค้าขายสินค้าต่างๆมากมายที่ได้เกี่ยวข้องกับอาหารมาขายด้วย ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่า เป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อเทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านบึงเรื่องสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๔๕ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองบ้านบึงขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการดังกล่าว

เทศบาลเมืองบ้านบึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเพียงบางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยคำขอรับใบอนุญาตและเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดวิเศษชัย และคำขอรับใบอนุญาตและเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองบ้านบึงดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนเทศบาลเมืองบ้านบึงได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด

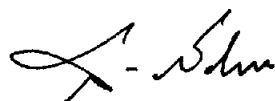


กรณีขอจัดตั้งตลาดนัดวิเศษชัย ประกอบด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน เอกสารแสดงถึงการมีสิทธิการใช้สถานที่ที่จัดตั้งตลาด และแผนผังแสดงที่ตั้งสถานประกอบการโดยสังเขป สำหรับเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง ประกอบด้วยสำเนาทะเบียนบ้านของสถานประกอบการ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับใบอนุญาต หลักฐานแสดงว่าอาคารนั้นสามารถใช้การได้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หนังสือมอบอำนาจกรณีเจ้าของไม่สามารถมายื่นคำร้องด้วยตนเอง และแผนผังสถานที่ตั้งสถานประกอบการโดยสังเขป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ คำขอรับใบอนุญาต และเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดวิเศษชัย และคำขอรับใบอนุญาตและเอกสารประกอบคำขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดโลตัส สาขาบ้านบึง เป็นข้อมูลการดำเนินการของเทศบาลเมืองบ้านบึงที่ทำหน้าที่ควบคุมการดำเนินการจัดตั้งตลาด ซึ่งเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ เทศบาลเมืองบ้านบึงต้องดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ปรากฏอยู่ในคำขอรับใบอนุญาตหรือเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติในการขออนุญาตจัดตั้งตลาด เพื่อให้มีการตรวจสอบได้ว่าเทศบาลเมืองบ้านบึงได้อนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดได้ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ ข้อมูลในส่วนนี้จึงเปิดเผยโดยให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้ แต่ไม่จำเป็นต้องให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้เทศบาลเมืองบ้านบึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไม่ต้องให้สำเนา

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายสมยศ เชื้อไทย)


กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

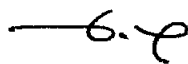

กรรมการ

(นายอภัย โดมรงค์ดี)


กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)