



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๖๒ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือการดำเนินการเรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

: นางม่วย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

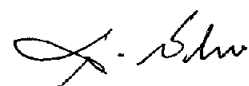
: สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ขอคัดสำเนาหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๒๑ นฐ/๔๘๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๘ หนังสือ ที่ ตผ ๐๔/ท ๑๔๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙ และหนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๖๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๙

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ มีหนังสือที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๑๒๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าการขอสำนวนการสอบสวนทั้ง ๓ รายการ ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอมา ไม่สามารถส่งมอบและเปิดเผยข้อมูลในเอกสารได้ เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อบังคับว่าด้วยการตรวจสอบสืบสวน พ.ศ. ๒๕๔๙ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๒

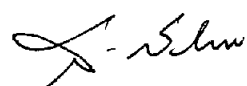
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์และคณะมีหนังสือที่ พิเศษ/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการบริหารของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม เกี่ยวกับการจ้างลงลูกรังซ่อมถนนในหมู่บ้าน รวม ๔๖ สาย โดยใช้เงินสะสมขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๗ เป็นเงิน ๔๙๙,๕๐๐ บาท ซึ่งผู้อุทธรณ์และคณะเห็นว่า มีความผิดปกติจำนวน ๖ สาย เนื่องจากถนนทั้ง ๖ สาย เป็นถนนคอนกรีต หรือลาดยางเต็มความยาวแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ได้ตรวจสอบสืบสวนตามหนังสือร้องเรียนของผู้อุทธรณ์และคณะแล้ว มีหนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๒๑ นฐ/๔๘๐.๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๘ รายงานผลการตรวจสอบสืบสวนให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา และเจ้าหน้าที่สำนักงานกฎหมายสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหนังสือที่ ตผ ๐๔/ท ๑๙๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย เสนอความเห็นประกอบรายงานการตรวจสอบสืบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ เพื่อผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมายพิจารณา และผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมายได้เสนอให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาสั่งการแล้ว ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ มีหนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๖๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๙ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม แจ้งผลการตรวจสอบสืบสวนให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอมพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานผู้กระทำความผิดต่อไป และมีหนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๔๘ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งผลการตรวจสอบสืบสวนให้ทราบ ว่า กรณีที่ร้องเรียนปรากฏผลการตรวจสอบว่า คณะกรรมการตรวจการจ้าง และผู้ควบคุมงาน ได้ทำการเปลี่ยนแปลงถนนที่จะนำลูกรังไปลงตามที่กำหนดไว้ในสัญญา โดยไม่ได้รายงานผู้มีอำนาจเพื่อจัดทำบันทึกเปลี่ยนแปลงแนบท้ายสัญญาซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และคณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจรับงานโดยรับรองว่าผู้รับจ้างลงลูกรังซ่อมถนนเป็นไปตามสัญญา เป็นการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้ง



นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอมเพื่อดำเนินการทางวินัยกับคณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานแล้ว ผู้อุทธรณ์เห็นว่า หนังสือแจ้งผลการตรวจสอบสืบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ มีรายละเอียดที่ไม่ชัดเจน จึงร้องขอข้อมูลข่าวสารรวม ๓ รายการจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือ ส่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๔/๑๙๗๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารชี้แจงว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า บันทึกข้อความของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ เสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือที่ ตผ ๐๐๒๑ นฐ/๙๘๐.๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๘ และบันทึกข้อความของสำนักงานกฎหมายเสนอผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย ตามหนังสือที่ ตผ ๐๔/ท ๑๙๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ถือว่าเป็นความเห็น หรือ คำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ส่วนหนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม ตามหนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๖๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๙ เป็นหนังสือแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการทางวินัยกับผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งการเปิดเผยอาจส่งผลกระทบและเกิดความเสียหายแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลทั้ง ๓ รายการ จะขัดกับความเป็นอิสระ และความ เป็นกลางของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งเป็นองค์กรตรวจสอบอิสระตามรัฐธรรมนูญ และตามนัยมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติว่า “ผู้ใดเปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยมิได้รับมอบหมายจาก คณะกรรมการหรือผู้ว่าการ และมีใช่เป็นการกระทำตามที่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์แก่ การตรวจสอบ หรือไต่สวน หรือเพื่อประโยชน์แก่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะต้อง ระวางโทษ...” จึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ควรเปิดเผย ตามนัย มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐



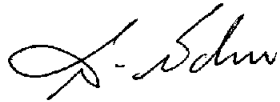
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ คือ หนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๒๑ นฐ/๙๔๐.๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๔ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ถึงผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และรายการที่ ๒ คือ หนังสือที่ ตผ ๐๔/ท ๑๙๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ จากเจ้าหน้าที่สำนักงานกฎหมาย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินถึงผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย เป็นบันทึกรายงานผลการตรวจสอบสืบสวน และความเห็นเจ้าหน้าที่ในเรื่องที่ผู้อุทธรณ์และคณะร้องเรียน เพื่อเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาสั่งการอันมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และในกรณีนี้ยังไม่มีเหตุผลจำเป็นเพียงพอที่จะเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๓ คือ หนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๖๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม เป็นหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบสืบสวนเรื่องร้องเรียนให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยายหอม ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของคณะกรรมการตรวจการจ้าง และผู้ควบคุมงาน ผู้กระทำผิดตามผลการตรวจสอบสืบสวน เพื่อพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่ผู้กระทำผิดต่อไป อันเป็นการแจ้งตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามกฎหมาย และจะต้องมีการดำเนินการตามกระบวนการตามกฎหมายต่อไป การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนนี้ให้แก่ผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นผู้ริเริ่มให้ข้อมูลแก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงเป็นการสนับสนุนการใช้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามกฎหมาย ข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๓ คือ หนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๓๑ นฐ/๖๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูล



ข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ คือ หนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๒๑ นฐ/๕๔๐.๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๘ และรายการที่ ๒ คือ หนังสือ ที่ ตผ ๐๔/ท ๑๙๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ให้ยกอุทธรณ์



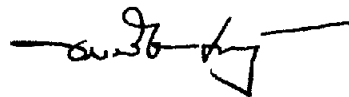
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์