



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๓/๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า
จังหวัดศรีสะเกษ เกี่ยวกับหนังสือสัญญาจ้างงาน

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า จังหวัดศรีสะเกษ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นราษฎรตำบลหนองม้า อำเภอโพธิ์ศรีสุวรรณ จังหวัดศรีสะเกษ มีหนังสือลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าเพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือสัญญาจ้างงานโครงการจ่ายขาดเงินสะสมในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ (ที่ถูกนำจะเป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๐) จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่

๑. โครงการปรับปรุงถนนหินคลุก บ้านหนองแวง หมู่ที่ ๗
๒. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๘
๓. โครงการวางท่อระบายน้ำพร้อมบ่อพักคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านหนองหิน หมู่ที่ ๙

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้ามียังหนังสือ ที่ สค ๘๘๒๐๑/๒๗๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถเปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากเกี่ยวข้องกับการพิจารณาดำเนินคดี และอยู่ระหว่างการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน หากเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือหากเปิดเผยอาจกระทบถึงสิทธิประโยชน์ได้เสียของบุคคลใด ๆ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓ /๒๕๕๑

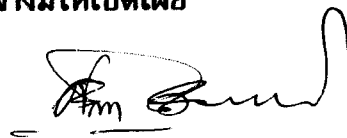
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าได้ดำเนินการจัดจ้างโครงการปรับปรุงถนนหินคลุก บ้านหนองแขว หมู่ที่ ๗ โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๘ และโครงการวางท่อระบายน้ำพร้อมบ่อพักคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านหนองหิน หมู่ที่ ๙ โดยวิธีตกลงราคา ในวงเงินงบประมาณโครงการละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ มีมติอนุมัติให้เบิกจ่ายขาดเงินสะสม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ได้ หักหุ้นส่วนจำกัด ยนต์เจริญก่อสร้าง ๑๙๙๕ ได้เข้าเป็นคู่สัญญาตามบันทึกตกลงจ้างเลขที่ ๖๕/๒๕๕๑ ๖๗/๒๕๕๑ และ ๖๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ โดยมีระยะเวลาในการส่งมอบงานจ้างภายใน ๓๐ วัน

ต่อมาในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ในครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา ข้อ ๓.๑ การพิจารณาจ่ายขาดเงินสะสมจำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ใน ๒๒ โครงการ ไม่ปรากฏว่าที่ประชุมมีมติอนุมัติให้เบิกจ่ายขาดเงินสะสมได้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าได้ทักท้วงในที่ประชุมแต่ไม่เป็นผล จึงได้มีหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า ที่ สค ๘๘๒๐๑/๒๕๕๑ ถึงนายอำเภอโพธิ์ศรีสุวรรณ เพื่อขอให้ดำเนินการสอบสวนนาย [REDACTED] เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า และนาย [REDACTED] ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า ในฐานะเจ้าพนักงานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และทำการปลอมแปลงเอกสารทางราชการ อำเภอโพธิ์ศรีสุวรรณมีหนังสือ ที่ มท ๐๘๗๐.๑๗ /๒๖๒๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๑ แจ้งว่าหากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าพิจารณาเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าได้รับความเสียหาย นายกรา ในฐานะผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าสามารถแจ้งความร้องทุกข์กล่าวโทษกับผู้กระทำความผิดต่อพนักงานสอบสวนได้ โดยในขณะนี้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นมาดำเนินการสอบสวนเรื่องดังกล่าว จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓ /๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญาจ้างงานในโครงการทั้ง ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับเหตุผลที่หน่วยงานกล่าวอ้างว่าเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาดำเนินคดี และอยู่ระหว่างการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนนั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่าประเด็นการสอบสวนและการพิจารณาดำเนินคดีนั้นเป็นเรื่องของการแก้ไขรายงานการประชุมสภามงคลการบริหารส่วนตำบลหนองม้า ในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งรายงานฉบับดังกล่าวมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ ดังนั้น การเปิดเผยหนังสือสัญญาจ้างงานในโครงการทั้ง ๓ จึงไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ประกอบกับไม่มีข้อมูลข่าวสารส่วนใดที่หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ(๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน อีกทั้งเมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์น่าจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าในการดำเนินการในโครงการดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้าเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านของผู้รับจ้างมิให้เปิดเผย



(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓ /๒๕๕๑



กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



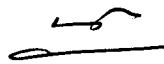
กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑