



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๒ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล
ธารน้ำทิพย์ จังหวัดยะลา เกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์การประเมินเพื่อเลื่อนและ
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น

ผู้อุทธรณ์

: นางสาวจริยานุช

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ จังหวัดยะลา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวจริยานุช ผู้อุทธรณ์
สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ อำเภอเบตง จังหวัดยะลา มี
หนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ ใช้สิทธิขอ
ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือรายงานชี้แจงเรื่องร้องทุกข์กรณีประเมินเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น และสำเนาเอกสารหลักฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องที่องค์การบริหารส่วนตำบล
ธารน้ำทิพย์รายงานต่ออำเภอเบตง

องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์มีหนังสือ ที่ ยล ๗๒๑๐๑/๕๕๓ ลงวันที่
๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า
เป็นเรื่องที่อำเภอขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ชี้แจงเรื่องร้องทุกข์ตามที่ผู้ร้องทุกข์
ร้องทุกข์ต่อนายอำเภอเบตง

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว
ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๕
มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงนายอำเภอเบตง เพื่อร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมกรณีประเมินเพื่อเลื่อนและ
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น (ระดับควบชั้นสูง) โดยผู้อุทธรณ์ได้ขอรับการประเมิน

ดังกล่าวจำนวน ๒ ครั้งและไม่ผ่านการประเมินทั้ง ๒ ครั้ง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์เข้าประเมินใหม่ในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนเองถูกกลั่นแกล้งและใช้อำนาจโดยไม่ชอบธรรมในการประเมินดังกล่าว และตลอดมาผู้อุทธรณ์ก็ไม่ได้รับความเป็นธรรมในหลายเรื่อง เช่น กรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอรับการประเมินเพื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งในสายงานเริ่มต้นต่างระดับ จากตำแหน่ง [REDACTED] เป็นตำแหน่ง [REDACTED] และจากตำแหน่ง [REDACTED] เป็นตำแหน่ง [REDACTED] แต่ไม่ได้รับการประเมิน หรือกรณีที่มีการยกเครื่องคอมพิวเตอร์ที่ผู้อุทธรณ์ใช้ปฏิบัติงานออกไป โดยที่เครื่องคอมพิวเตอร์ดังกล่าวใช้งานได้ตามปกติ ส่วนเครื่องคอมพิวเตอร์อื่นได้มีการใส่รหัสผ่านไว้ทุกเครื่อง และไม่มีเจ้าหน้าที่คนใดยินยอมให้ผู้อุทธรณ์ใช้เครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อปฏิบัติงานประจำวันได้ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนไม่สามารถปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ต่อไปได้ จึงขอย้ายไปปฏิบัติงานที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของผู้อุทธรณ์

อำเภอเบตงได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ชี้แจงกรณีเรื่องร้องทุกข์ดังกล่าว โดยอำเภอได้พิจารณารายงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์จัดส่งไปให้พร้อมเอกสารหลักฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ได้ดำเนินการประเมินดังกล่าวเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดยะลา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว จึงให้ยุติเรื่อง

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงนายอำเภอเบตง ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ กรณีประเมินเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น (ระดับควบชั้นสูง) ของผู้อุทธรณ์ อำเภอเบตง มีหนังสือ ที่ ยล ๐๐๓๗.๑๑/๑๘๖๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งผู้อุทธรณ์เคยแจ้งความประสงค์ขอไปปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ดังนั้น หากเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจเกิดผลกระทบต่อความปลอดภัยในทรัพย์สินได้ พร้อมกันนี้ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ ผู้อุทธรณ์จึงได้ไปใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารต่อองค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์ แต่ได้รับการปฏิเสธการ

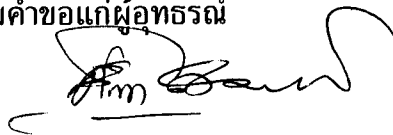
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒ / ๒๕๕๓

เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์มายังคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณา อำเภอบางซี้แจ้งเป็นหนังสือว่า คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลามีมติในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบในการเลื่อนระดับผู้อุทธรณ์จากตำแหน่ง [REDACTED] เป็น [REDACTED] แล้ว ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์ขอให้เพิกถอนมติที่ประชุมในครั้งดังกล่าว คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลาจึงมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ให้เพิกถอนมติที่ประชุมในการเลื่อนระดับเฉพาะรายผู้อุทธรณ์ และมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ตรวจสอบ สอบสวนข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลาต่อไป

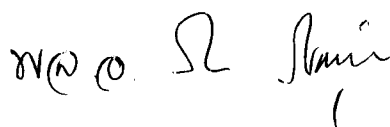
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือรายงานชี้แจงเรื่องร้องทุกข์กรณีประเมินเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น และเอกสารหลักฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องที่องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์รายงานต่ออำเภอบางซี้ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์โดยตรงทั้งในฐานะของผู้ร้องทุกข์ และผู้ถูกประเมิน อีกทั้ง ไม่ปรากฏว่าหนังสือรายงานชี้แจงเรื่องร้องทุกข์และเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องมีการพาดพิงถึงบุคคลอื่นใด และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นก็ไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลธารน้ำทิพย์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์



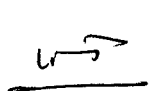
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนงชาติ)

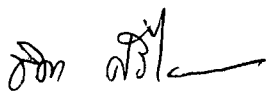


กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

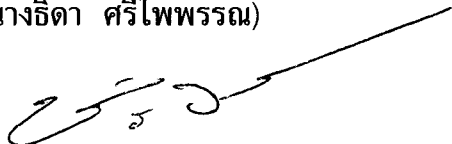


คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒ / ๒๕๕๓



(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



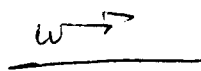
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

กรรมการ



(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓