



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๓๙/๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลทับกฤช
เกี่ยวกับการอนุมัติเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

ผู้อุทธรณ์

: นายวิโรจน์
นางเพ็ญวดี
นายเต็มศักดิ์
นายมนัส
นายสุพัฒน์
นายบุญช่วย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลทับกฤช จังหวัดนครสวรรค์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์รวม ๖ คน เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลทับกฤช มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงปลัดเทศบาลตำบลทับกฤช และหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลทับกฤช ร้องขอสำเนาเอกสารและฎีกาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติการเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลทับกฤช ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ และปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่มีผู้ร้องเรียนว่า การอนุมัติเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของเทศบาลตำบลทับกฤช ไม่มีความเป็นธรรม ไม่เป็นไปตามกฎ ระเบียบของการพิจารณาอนุมัติเบี้ยดังกล่าว

เทศบาลตำบลทับกฤชมีหนังสือที่ นว ๖๑๕๐๑/๘๗๗ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยให้เหตุผลว่า สำเนาฎีกาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของเทศบาลตำบลทับกฤชตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ มีเรื่องที่ยังอยู่ในการสอบสวนซึ่งยังไม่เสร็จสิ้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายส่วนยังไม่สามารถที่จะเปิดเผย

คำวินิจฉัยที่ สค ๑ ๓ ๙ / ๒๕๕๐

ได้เกี่ยวกับการฟ้องร้องคดีอาญา คดีละเมิดทางแพ่ง และการสอบสวนทางวินัยที่การสอบสวนของคณะกรรมการยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่ อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และเป็นข้อมูลข่าวสารลับของราชการ ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๕) มาตรา ๑๖ และมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลทับกฤช

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลทับกฤช คำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า เพียงพอต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความดังกล่าวข้างต้น และในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ เทศบาลตำบลทับกฤชมีหนังสือที่ นว ๖๑๙๐๑/๑๑๐๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ว่า ในเรื่องการอนุมัติเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในชุมชนประจำปี ๒๕๕๐ ของเทศบาลตำบลทับกฤช เพื่อมอบให้กับผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลทับกฤช จำนวน ๘๐ คน ได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

๑. ได้ดำเนินการตรวจสอบรายชื่อผู้สูงอายุ และคนพิการ ที่อยู่ในเขตเทศบาล โดยรายชื่อผู้สูงอายุอาศัยหลักฐานทางทะเบียนบ้านของทะเบียนราษฎร และพิจารณาจากผู้ที่มิอายุ ๖๐ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป สำหรับคนพิการได้ดำเนินการออกสำรวจตามบ้าน

๒. เมื่อได้ยอดผู้สูงอายุและคนพิการแล้วได้ดำเนินการเสนอต่อที่ประชุมประชาคมท้องถิ่นพิจารณาโดยพิจารณาตามคุณสมบัติของผู้มีสิทธิจะได้รับเงินสงเคราะห์แต่ละบุคคล คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ (ผู้สูงอายุ/คนพิการ) พิจารณาจากผู้ที่มิภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาลตำบลทับกฤช ผู้ที่มีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ผู้ที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือถูกทอดทิ้ง หรือขาดผู้อุปการะเลี้ยงดู หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนได้

๓. เมื่อได้รายชื่อผู้ที่ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ (ผู้สูงอายุ/คนพิการ) ที่ผ่านการคัดเลือกจากที่ประชุมฯ แล้ว จึงได้จัดทำบัญชีผู้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ (ผู้สูงอายุ/คนพิการ) ปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานเทศบาลตำบลทับกฤช โดยเปิดเผยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน หากไม่มีผู้ใดคัดค้านก็จะได้นำเสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

คำวินิจฉัยที่ สค ๑๓ ๕/๒๕๕๐

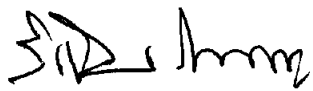
ดังนั้น เทศบาลตำบลทับกฤชได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ทุกอย่าง สำหรับกรณีผู้อุทธรณ์ได้ยื่นหนังสือขอข้อมูลข่าวสารกับเทศบาลตำบลทับกฤช เทศบาลตำบลทับกฤชปฏิเสธไปด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้ เนื่องด้วยเรื่องดังกล่าวกำลังดำเนินการสอบสวนในข้อกฎหมายเกี่ยวกับการมีการปลอมเอกสารในเรื่องลายมือชื่อ ซึ่งถือว่าเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๖๔ ทำให้เทศบาลตำบลทับกฤชได้รับความเสียหาย สำหรับหนังสือร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ที่ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาเอกสารและฎีกาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติการเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลทับกฤช นั้น ในจำนวนผู้ที่ลงชื่อในหนังสือร้องเรียนมา ๖ คน มีนายเต็มศักดิ์ [REDACTED] สมาชิกสภาเทศบาลตำบลทับกฤช อยู่ด้วย ซึ่งบุคคลดังกล่าวก็เป็นกรรมการ ที่จะต้องปฏิบัติงานเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งต้องมีหน้าที่ตามประกาศเทศบาลตำบลทับกฤช เรื่องแต่งตั้งประชาคมท้องถิ่น (เทศบาลตำบลทับกฤช) ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๐ แต่ไม่ได้ทำหน้าที่ตามระเบียบฯ แต่อย่างใด ฉะนั้น เทศบาลตำบลทับกฤชจึงไม่สามารถที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในเรื่องนี้ให้กับผู้อุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือ เอกสารและฎีกาที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติเบิกจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลทับกฤช เป็นข้อมูลการดำเนินงานตามปกติที่เจ้าหน้าที่ได้จัดทำขึ้น เพื่อเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบได้ โดยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาให้ผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพเป็นข้อมูลที่ต้องเสนอต่อที่ประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อพิจารณาคุณสมบัติของผู้มีสิทธิที่จะได้รับเงินสงเคราะห์ และเมื่อที่ประชุมประชาคมได้ทำการคัดเลือกผู้มีสิทธิแล้ว เทศบาลตำบลทับกฤชได้ปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานเทศบาลตำบลทับกฤชเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบด้วยจึงเป็นข้อมูลที่ได้เปิดเผยต่อสาธารณะแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารลับ ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลทับกฤชมีหน้าที่ตรวจสอบการบริหารงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของเทศบาลตำบลทับกฤชการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ แม้ข้อมูลดังกล่าวจะเป็นพยานหลักฐานในการสอบสวนทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัยเกี่ยวกับการ

คำวินิจฉัยที่ สค ๑ ๓ ๓ / ๒๕๕๐

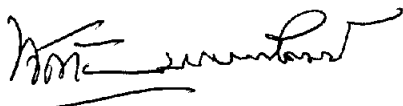
ดำเนินการเบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ แต่ก็ เป็นข้อมูลที่เป็นเอกสารหลักฐาน การเปิดเผยไม่อาจทำให้ข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด การเปิดเผยจึงไม่กระทบต่อการสอบสวนอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และแม้จะมีบางส่วนเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่ก็มีเหตุอันสมควรที่ผู้อุทธรณ์จะได้ทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลทับกฤชเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



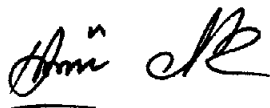
(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)

หัวหน้าคณะที่ ๑



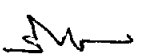
(นายจัดภัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการ



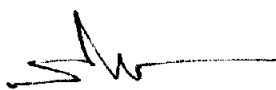
คำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๗/๒๕๕๐


(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการ


(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ

ร้อยโท 
(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์