



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี
เกี่ยวกับการจ่ายเงินโครงการสงเคราะห์ครอบครัวผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ที่ประสบ
ปัญหาความเดือดร้อน ยากจนและด้อยโอกาส

ผู้อุทธรณ์

: นายวีระโชติ



หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ พิเศษ/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐
ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการ คือ

๑. สำเนาเอกสารของงบประมาณสนับสนุนโครงการช่วยเหลือราษฎรที่ยากจนจาก
สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๑๔ หมู่บ้าน
๒. สำเนารายชื่อราษฎรที่ยากจน
๓. สำเนาเบิกจ่ายเงินโครงการช่วยเหลือราษฎรที่ยากจน

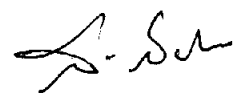
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีมีหนังสือที่ ขก ๗๑๗๐๑/๗๒๙ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม
๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ว่าหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอจะเกิดการยุยง ส่งเสริม ทำให้เกิดความ
แตกแยกขึ้นระหว่างผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือกับผู้ที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือ ซึ่งจะก่อให้เกิดอันตราย
ต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๔) การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของ
บุคคลหนึ่งบุคคลใด จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ พิเศษ/๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีได้จัดทำโครงการสงเคราะห์ครอบครัวผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน ยากจนและด้อยโอกาส เป็นเงินจำนวน ๙๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน ยากจน ด้อยโอกาส และครอบครัวผู้ประสบปัญหาภัยพิบัติต่างๆ และเพื่อจัดซื้อเครื่องอุปโภค บริโภค บรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนจากสาธารณภัย รายละเอียดไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีได้จ่ายเงินช่วยเหลือราษฎรที่ยากจนตามโครงการดังกล่าว ๑๔ หมู่บ้าน จำนวน ๕๐๐ คน จ่ายคนละ ๑,๘๐๐ บาท ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับหนังสือร้องเรียนจากราษฎร ๔ หมู่บ้าน จำนวน ๒๐ คน ว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีเลือกปฏิบัติไม่ชอบด้วยหน้าที่ในการจ่ายเงินตามโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีใช้งบประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ บาท ในการจ่ายเงินช่วยเหลือราษฎรที่ยากจน ๑๔ หมู่บ้าน จำนวน ๕๐๐ คน จ่ายคนละ ๑,๘๐๐ บาท ราษฎรบ้านโคกสี หมู่ที่ ๑ จำนวน ๑๔ คน ซึ่งเป็นคนยากจนไม่มีที่ทำกิน บางคนก็มีที่เล็กน้อย ไม่ได้รับความช่วยเหลือ บุคคลที่ได้รับความช่วยเหลือเป็นบุคคลที่มีฐานะดีในหมู่บ้าน ราษฎรบ้านหนองหัววัว หมู่ที่ ๖ จำนวน ๔ คน เป็นคนยากจนไม่มีที่ทำกิน ไม่ได้รับการช่วยเหลือ บุคคลที่ได้รับความช่วยเหลือเป็นบุคคลที่มีฐานะดีในหมู่บ้าน ราษฎรบ้านบึงเรือใหญ่ หมู่ที่ ๑๐ จำนวน ๑ คน เป็นคนยากจนไม่มีที่ทำกิน ไม่ได้รับความช่วยเหลือ บุคคลที่ได้รับความช่วยเหลือเป็นบุคคลที่มีฐานะดีในหมู่บ้าน และราษฎรบ้านท่าพระทราย หมู่ที่ ๑๑ จำนวน ๑ คน ไม่มีที่ทำกินไม่ได้รับความช่วยเหลือ บุคคลที่ได้รับความช่วยเหลือเป็นบุคคลที่มีฐานะดีในหมู่บ้าน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือที่ พิเศษ/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการดังกล่าว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

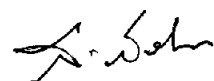
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวในฐานะสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๖ ข้อ ๓ ระบุว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการปฏิบัติงาน



ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ สำหรับเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี

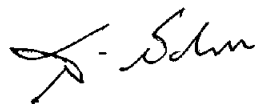
ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีชี้แจงขั้นตอนในการคัดเลือกผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือตามโครงการดังกล่าวดังนี้ แต่ละหมู่บ้านจะเสนอชื่อผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ที่ประสบ ปัญหาความเดือดร้อน ยากจนและด้อยโอกาส ที่สมควรได้รับความช่วยเหลือแล้วผ่านมติประชาคม แต่ละหมู่บ้าน ต่อมาผู้ใหญ่บ้านและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีจึงลงลายมือชื่อรับรอง จากนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่มีรายชื่อ ที่ผ่านประชาคมมาแล้วและเสนอฝ่ายบริหารเพื่อพิจารณา เมื่อฝ่ายบริหารพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน ยากจนและด้อยโอกาสนั้นจำเป็นต้องได้รับการ สงเคราะห์หรือได้รับความช่วยเหลือจึงอนุมัติดำเนินการตามโครงการดังกล่าวแล้วปิดประกาศ รายชื่อผู้ที่ได้รับช่วยเหลือไว้ ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี ทั้งนี้ อาศัยอำนาจ ตามระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๒๙ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๑๔/๓๐๖๐๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๓๖ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๙๑.๓ / ว ๑๗๓๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จึง ไม่ได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ เลือกปฏิบัติโดยไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ สร้างความเสียหายให้กับ ประชาชนตำบลโคกสีตามที่ผู้อุทธรณ์กล่าวหาแต่อย่างใด นอกจากนี้ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอข้อมูลข่าวสารใน ฐานะประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสี ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ระบุว่าประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ ดำเนินการประชุมและดำเนินกิจการอื่นให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และมาตรา ๔๖ (๓) ระบุว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการปฏิบัติงาน ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงไม่มีอำนาจหน้าที่ใน การขอเอกสารดังกล่าว เอกสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ๒ ได้ สำหรับรายการที่ ๓ ไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้เพราะมีจำนวนมาก

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ สำเนาเอกสารของงบประมาณสนับสนุนโครงการช่วยเหลือราษฎรที่ยากจนจากสมาชิกองค์การบริหาร



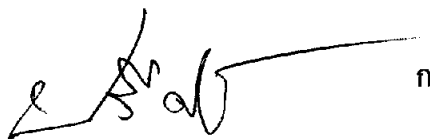
ส่วนตำบลโคกสีทั้ง ๑๔ หมู่บ้าน สำเนารายชื่อราษฎรที่ยากจน และสำเนาเบิกจ่ายเงินโครงการช่วยเหลือราษฎรที่ยากจน โดยสำเนาเอกสารของงบประมาณสนับสนุนโครงการช่วยเหลือราษฎรที่ยากจนจากสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีทั้ง ๑๔ หมู่บ้าน มีสาระสำคัญเกี่ยวกับโครงการ และงบประมาณที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ซึ่งถือได้ว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) และวรรคสามแห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ส่วนข้อมูลเกี่ยวกับรายชื่อราษฎรที่ยากจน องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีได้อนุมัติบุคคลที่ได้รับการช่วยเหลือตามโครงการดังกล่าวแล้ว และได้ปิดประกาศรายชื่อผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือไว้ ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีเพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดู จึงเป็นข้อมูลที่ได้เปิดเผยเป็นการทั่วไปแล้วและสำเนาเบิกจ่ายเงินโครงการช่วยเหลือราษฎรที่ยากจนเป็นข้อมูลการดำเนินงานตามโครงการและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นข้อมูลที่ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



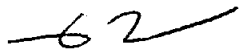
หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาศิริตัน)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)