



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๗/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก. โดยนายศิรา ไอสถธรรม

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ เดิมตำแหน่งบรรณาธิการ กลุ่มข่าวสถานการณ์ สำนักข่าวลูกโลกให้ออกจากการทำงาน กรณีกระทำการขัดต่อแนวทางปฏิบัติเพื่อธำรงจริยธรรมวิชาชีพ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ขอสำนวนการสอบสวนและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งลงโทษเพื่อประกอบการอุทธรณ์ต่อไป

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ส.ส.ท. ๐๑/๐๑๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ กรณีจึงเข้าช้อยกเว้นตาม มาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีที่ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการที่ยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการป้องกัน การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม จึงมีสิทธิโดยชอบที่จะปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ในระหว่างนี้จนกว่าการพิจารณาอุทธรณ์จะแล้วเสร็จ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษให้ออกจากการทำงาน กรณีกระทำการขัดต่อแนวทางปฏิบัติเพื่อธำรงจริยธรรมวิชาชีพ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ขอสำนวนการสอบสวนและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งลงโทษเพื่อประกอบการอุทธรณ์ต่อไป แต่องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗/๒๕๕๗

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ส.ส.ท. ๐๑/๐๑๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารและชี้แจงว่า การละเมิดแนวทางปฏิบัติดังกล่าวถือเป็นความผิดทางวินัย ตามระเบียบองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยว่าด้วยข้อปฏิบัติทางวินัยและการดำเนินการทางวินัยของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับ ส.ส.ท. เป็นองค์การสื่อสารสาธารณะด้านวิทยุโทรทัศน์ มีวัตถุประสงค์ดำเนินการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ที่สนับสนุนการพัฒนาสังคมที่มีคุณภาพและคุณธรรมบนพื้นฐานของความเป็นไทย โดยผ่านทางบริการข่าวสารที่เที่ยงตรงรอบด้าน สมดุล และเชื่อถือต่อจรรยาบรรณ ผลิตรายการทางด้านข่าวสาร สารประโยชน์ทางการศึกษา และสาระบันเทิง ที่มีสัดส่วนอย่างเหมาะสมและมีคุณภาพสูง เน้นความหลากหลายในมิติต่างๆ โดยมุ่งดำเนินการอย่างปราศจากอคติทางการเมือง และผลประโยชน์ เจิงพาณิชย์ และยึดถือผลประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ นอกจากนี้มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังได้บัญญัติห้ามไม่ให้ ส.ส.ท. ทหารายได้จากการโฆษณา การกระทำผิดวินัยของผู้ถือหุ้นเป็นความผิดที่ร้ายแรง ให้ลงโทษทางวินัยแก่ผู้ถือหุ้นโดยให้ออกจากการเป็นพนักงาน มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ผู้ถือหุ้นจึงได้ใช้สิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว โดยการยื่นอุทธรณ์ขอให้ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ยกเลิกคำสั่งลงโทษให้ออกจากการเป็นพนักงานและคืนสิทธิการเป็นพนักงาน ส.ส.ท. โดยจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนนับตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นต้นมา ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. จึงมีคำสั่งให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้ถือหุ้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาและแสวงหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ซึ่งจะต้องนำเอกสารสำเนาการสอบสวนคือรายงานการสอบหาข้อเท็จจริงและรายงานการสอบสวนทางวินัยในชั้นพิจารณาทางปกครองมาพิจารณาทบทวนทำความเข้าใจเสนอต่อผู้อำนวยการ ส.ส.ท. เพื่อพิจารณาออกคำสั่งทางปกครองต่อไป และการพิจารณาทางปกครองของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น เหตุผลที่ ส.ส.ท. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนนั้น เนื่องจากกระบวนการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงยังไม่เสร็จสิ้น โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารในชั้นการสอบสวนหาข้อเท็จจริงมีความเกี่ยวเนื่องกับการสอบสวนทางวินัย และการพิจารณาอุทธรณ์การลงโทษทางวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ถือหุ้นในขณะนี้ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการสอบสวนและการดำเนินการทางวินัยเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์เอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ถือหุ้นร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่อาจเปิดเผยให้ผู้ถือหุ้นทราบได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยมีคำสั่งให้ผู้ถือหุ้นออกจากการเป็นพนักงานแล้ว ผู้ถือหุ้นย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนทางวินัยเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงควรเปิดเผยให้ผู้ถือหุ้นทราบได้ ส่วนการที่ ส.ส.ท. อ้างว่าสำเนาสอบสวนอยู่ระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์นั้น ผู้ถือหุ้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗/๒๕๕๗

ไม่ได้ขอข้อมูลในชั้นการพิจารณาดังกล่าวจึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถกัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์