



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๖/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอุทธรณ์คำสั่งของเทศบาลตำบลห้วยนาคำ จังหวัด
กาฬสินธุ์เกี่ยวกับการดำเนินการสอบคัดเลือก

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ร้อยเอก วชิกร ทรงแยงวัฒนา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลห้วยนาคำ จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ว่าที่ร้อยเอก วชิกร ทรงแยงวัฒนา ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว ได้สมัครสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับให้สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล แต่เทศบาลตำบลห้วยนาคำ จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ยกเลิกประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับให้สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ที่ พิเศษ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงเทศบาลตำบลห้วยนาคำ จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในการครอบครองของเทศบาลห้วยนาคำและอยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๑๖ รายการ ดังนี้

๑. รายงานการประชุมของคณะกรรมการประเมินขนาดเทศบาลของเทศบาลตำบลห้วยนาคำ จากขนาดเล็กเป็นขนาดกลาง
๒. รายงานถ่ายโอนยกฐานะและรายงานถ่ายโอนยกฐานะเทศบาลจากขนาดเล็กเป็นขนาดกลาง
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลที่มีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลห้วยนาคำ ยกฐานะเป็นเทศบาลขนาดกลาง
๔. หนังสือรายงานตำแหน่งผู้บริหารที่ว่างที่เทศบาลตำบลห้วยนาคำส่งไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดกาฬสินธุ์ (กทจ.)
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ครั้งที่ ๑ ที่ได้ทำการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ก่อนการประกาศรับสมัครคัดเลือก
๖. หนังสือส่งประกาศคัดเลือกไปยัง กทจ. กาฬสินธุ์ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ กทจ. จะต้องทำการตรวจสอบความถูกต้องของประกาศคัดเลือกตามอำนาจหน้าที่ที่มอบให้ในชั้นนี้
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ครั้งที่ ๒ ที่มีมติให้ยกเลิกประกาศรับสมัครคัดเลือก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖/๒๕๕๗

๘. คำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ดำเนินการรับสมัครคัดเลือกตลอดจนฉบับที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

๙. เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖

๑๐. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นของเทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ

๑๑. หนังสือประสานขอยืมตัวคณะกรรมการคัดเลือกฯ ที่ออกจากเทศบาลไปยังหัวหน้าส่วนราชการและผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการคัดเลือก

๑๒. หนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการคัดเลือก ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒

๑๓. เนื่องจากประกาศยกเลิกประกาศรับสมัครคัดเลือกในครั้งนี้ ถือเป็นคำสั่งทางปกครองซึ่งตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จะต้องเปิดโอกาสให้คู่กรณีได้มีโอกาสชี้แจงก่อน แต่เหตุใดคณะกรรมการคัดเลือกจึงไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว ขอรบหาเหตุผล

๑๔. คณะกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นของเทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ จึงมีมติในการประชุมครั้งที่ ๒ ว่าการประกาศรายชื่อเป็นการประกาศรายชื่อก่อนวันสอบไม่ครบ ๑๐ วันทำการ ขอรบหาเหตุผล

๑๕. ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๖๕ และ ๖๖ เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกคำสั่งทางปกครองสามารถขยายเวลาในการพิจารณาทางปกครองได้ จึงขอรบหาการกระทำของคณะกรรมการคัดเลือกดังกล่าวเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลและคู่กรณีตลอดจนผู้สมัครคัดเลือกตำแหน่งอื่นๆ เพราะเหตุใด

๑๖. เนื่องจากได้ทราบความจากสมาชิกสภาเทศบาลตำบลห้วยน้ำคำและกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลฯ บางท่านว่า “ท่านนายกเทศมนตรีตำบลห้วยน้ำคำต้องการที่จะได้คนจากเทศบาลตำบลโพธิ์ทอง.....” ขอรบหาว่าเป็นเช่นนั้นจริงหรือไม่ เพราะเหตุใด

เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ มีหนังสือ ที่ กส ๐๒๒๐๑/๙๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ปัจจุบันเอกสารต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับให้สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาลที่ผู้อุทธรณ์ต้องการทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นเอกสารที่อยู่ระหว่างการฟ้องร้องคดีที่ศาลปกครองขอนแก่นตามคดีหมายเลขดำที่ ๕๒๕/๒๕๕๖ การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำจึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖/๒๕๕๗

สมัครสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับให้สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล แต่เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ยกเลิกประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับให้สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงเทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๖ รายการดังกล่าว แต่เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ จังหวัดกาฬสินธุ์ได้ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จังหวัดกาฬสินธุ์ มีหนังสือที่ กส ๗๒๒๐๑/๑๖๘ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงเลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ สรุปได้ความว่า เอกสารที่ร้องขอเป็นเอกสารที่อยู่ระหว่างการฟ้องร้องคดีที่ศาลปกครองขอนแก่นตามคดีหมายเลขคำที่ ๕๒๕/๒๕๕๖ การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำจึงได้มีหนังสือแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอได้ ซึ่งในปัจจุบันศาลปกครองขอนแก่นได้อ่านคำพิพากษาแล้วในวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และเอกสารในรายการที่ ๑๒ คณะกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑ และได้ยกเลิกประกาศรับสมัครคัดเลือกพนักงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล เทศบาลตำบลห้วยน้ำคำจึงไม่มีหนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการคัดเลือกครั้งที่ ๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อปรับเทศบาลขนาดเล็กเป็นเทศบาลขนาดกลางซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ ทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงาน การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ซึ่งเทศบาลตำบลห้วยน้ำคำมีมติยกเลิกประกาศรับสมัครคัดเลือกดังกล่าว การเปิดเผยจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งจะก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือของหน่วยงาน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามมาตรา ๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ต้องเปิดเผยอยู่แล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖/๒๕๕๗

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๓ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๖ มีลักษณะเป็นคำถาม ซึ่งมีใช่เป็นการขอข้อมูลข่าวสาร จึงไม่อยู่ในอำนาจของ คณะกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลห้วยนาคำ จังหวัดกาฬสินธุ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มี คำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๓ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๖ ให้ยกอุทธรณ์

นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗