



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๓/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร
เกี่ยวกับรายชื่อกรรมการและผลงานทางวิชาการ

ผู้อุทธรณ์ : นายเต็มศักดิ์ มุสิกะวัน
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้นายเต็มศักดิ์ มุสิกะวัน ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการ โรงเรียนสุวิทย์เสรีอนุสรณ์ได้จัดทำผลงานเพื่อขอเลื่อนวิทยฐานะทางวิชาการครูและบุคลากรทางการศึกษา กรุงเทพมหานครสายงานการสอน เลื่อนวิทยฐานะเป็นครูชำนาญการพิเศษ กลุ่มสาระสุขศึกษา พลศึกษา และ กิจกรรมพัฒนาผู้เรียน (ลูกเสือ ยุวกาชาด) แต่ไม่ได้รับให้ผ่านการประเมิน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. รายชื่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒. มติของกรรมการแต่ละท่าน
๓. ผลคะแนนของกรรมการแต่ละท่าน

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ที่ กท ๐๓๐๔/๓๓๓๘ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายชื่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ไม่สามารถให้คัดเอกสารได้ เนื่องจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ก.ก.) ประกอบกับการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นเพียงการพิจารณาทางปกครองของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองเท่านั้น จึงไม่ใช่คำสั่งทางปกครองอันมีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของผู้อุทธรณ์ อีกทั้งรายชื่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรณีที่ต้องรักษาไว้เป็นความลับซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันการถูกคุกคามให้กับคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในการทำหน้าที่อย่างอิสระ ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ มติของกรรมการแต่ละท่าน ไม่สามารถให้คัดเอกสารได้ เนื่องจากแนวทางในการประเมินผลการปฏิบัติงานและผลงานทางวิชาการของข้าราชการครูและบุคลากร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๗

ทางการศึกษากรุงเทพมหานคร การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ถือว่าเป็นมติจากการพิจารณาร่วมกันของ คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ทั้งคณะมิใช่เป็นการพิจารณาเฉพาะของกรรมการได้รับมอบหมายให้เป็น ผู้พิจารณาประเมินเท่านั้น ทั้งนี้ มติของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ที่เป็นข้อสังเกตในการพิจารณาผลการ ปฏิบัติงานและผลงานทางวิชาการเมื่อ อ.ก.ก. วิสามัญเกี่ยวกับการศึกษาได้อนุมัติผลการประเมินแล้ว กรณีไม่ อนุมัติให้ผ่านการประเมิน สำนักงาน ก.ก. ได้ส่งให้กับสำนักงานการศึกษาดำเนินการแจ้งให้ผู้ขอรับการประเมิน ทราบทุกราย และกรณีของผู้อุทธรณ์ สำนักงาน ก.ก. ได้แจ้งให้รับทราบแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.ก. ที่ กท ๐๓๐๔/๗๓๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ผลคะแนนของคณะกรรมการแต่ละท่านสามารถให้คัดเอกสาร ได้ โดยสำนักงาน ก.ก. จะปกปิดรายชื่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ตามมาตรา ๙ วรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กล่าวคือ ถ้ามีส่วนที่ต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ อยู่ด้วยให้ลบหรือตัดทอนหรือทำโดยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วน นั้น

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารสาขาสังคมฯ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ จัดทำผลงานเพื่อขอเลื่อนวิทยฐานะทางวิชาการครูและบุคลากรทางการศึกษากรุงเทพมหานครสายงานการสอน เลื่อนวิทยฐานะเป็นครูชำนาญการพิเศษ กลุ่มสาระสุขศึกษา พลศึกษา และกิจกรรมพัฒนาผู้เรียน (ลูกเสือ ยุว กาศาต) แต่ไม่ได้รับให้ผ่านการประเมิน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงประธานกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการดังกล่าว แต่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการกรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ลับ ที่ กท ๐๓๐๔/๗๒๔ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงประธาน กรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม ส่งเอกสารและชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สามารถให้คัดเอกสารได้ โดยสำนักงาน ก.ก. จะปกปิดรายชื่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ โดยขอให้ผู้อุทธรณ์ ได้ประสานแจ้งวัน เวลาที่จะมาคัดเอกสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๒ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการประเมินผลงานทางวิชา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๗

การซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ เมื่อการพิจารณาผลงานทางวิชาการได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และเป็นข้อมูลที่กระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์โดยตรง การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใสหรือไม่ และทำให้ผู้ถูกประเมินผลงานมีความเชื่อมั่นต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์