



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๒/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

อุทธรณ์เรื่องนี้นาย ก. ผู้อุทธรณ์ เดิมตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจังหวัดอุบลราชธานี และในฐานะที่ปรึกษางานของสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. อุบลราชธานี จำกัด (สกต.) ถูกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเลิกจ้าง กรณีอาศัยหน้าที่เรียก รับหรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น จากตัวแทนบริษัทปุ๋ยและมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในการข่มขู่ คุกคาม ก้าวกาย การบริหารงานของ สกต. ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอนหนังสือร้องเรียนของประธานและเลขาธิการ สกต. อุบลราชธานี ทุกฉบับ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีหนังสือตอบท้ายคำขอลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า เอกสารที่มีคำขอไม่อนุญาตให้ถ่ายเอกสาร เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ถูกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเลิกจ้าง กรณีอาศัยหน้าที่เรียก รับหรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น จากตัวแทนบริษัทปุ๋ยและมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในการข่มขู่ คุกคาม ก้าวกาย การบริหารงานของ สกต. ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอนหนังสือร้องเรียนของประธานและเลขาธิการ สกต. อุบลราชธานี ทุกฉบับ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีหนังสือ ด่วน ที่ ฝทน/พิเศษ ๙๑๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งเอกสารและคำชี้แจงสรุปได้ว่า ในสรุปรายงานการสอบสวนจะมีรายละเอียดเกี่ยวกับการสรุปถ้อยคำของผู้ร้องเรียนและพยานที่เกี่ยวข้องที่ให้ข้อมูลและเป็นเอกสารลับต่อคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย สำหรับใช้พิจารณาดำเนินการทางวินัยของธนาคาร เพื่อให้ได้ความจริงและวินัยที่ถูกต้อง ซึ่ง ธ.ก.ส. จำเป็นที่ต้องให้ความสำคัญของข้อมูลและคุ้มครองพยานผู้ให้ถ้อยคำเหล่านั้น โดย ธ.ก.ส. ได้ถ่ายเอกสารสรุปรายงานการสอบสวน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๒/๒๕๕๗

ให้ผู้อุทธรณ์ไปแล้วเท่าที่จำเป็นเพื่อใช้ในการอุทธรณ์และต่อสู้คดี โดยปิดชื่อและข้อความที่เห็นว่าถ้าเปิดเผยไปแล้ว อาจมีผลกระทบต่อผู้ให้ถ้อยคำซึ่งอาจเกิดการฟ้องร้องหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำ ส่วนหนังสือร้องเรียน ธ.ก.ส. จำเป็นต้องให้ความสำคัญของข้อมูลและคุ้มครองผู้ให้ข้อมูล และหากเปิดเผยออกไปจะทำให้เกิดการฟ้องร้องหรือความปลอดภัยต่อผู้ร้องเรียนได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ หนังสือร้องเรียนเป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนทางวินัยที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้มีคำสั่งเลิกจ้างผู้อุทธรณ์แล้ว ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกร้องเรียนย่อมมีสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน แต่การเปิดเผยชื่อผู้ร้องเรียนและข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าบุคคลดังกล่าวเป็นใครอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ เว้นแต่ชื่อและข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าบุคคลดังกล่าวเป็นใคร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัชฎาภรณ์ บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิสวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗