



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๘ /๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

: [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นพนักงานบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงบริษัท วิทยุการบินฯ ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๔ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ หนังสือที่มีผู้กล่าวหาผู้อุทธรณ์ที่ร้องเรียนไปยังกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ซึ่งเป็นเหตุให้บริษัท วิทยุการบินฯ ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

รายการที่ ๒ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริง

รายการที่ ๓ รายงานผลการพิจารณาโทษทางวินัย

รายการที่ ๔ เอกสารที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการพิจารณาข้อเท็จจริง

บริษัท วิทยุการบินฯ มีหนังสือ ที่ ผวท ๒๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ โดยปกปิดรายชื่อของผู้ที่กล่าวหาผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ โดยให้เหตุผลว่าเป็นคำขอที่กว้างและไม่ระบุให้ชัดเจนว่าจะขอเอกสารฉบับใด ทั้งนี้ บริษัท วิทยุการบินฯ ไม่ได้กล่าวถึงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แต่อย่างใด

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๑๒๗

คำนิจฉัย ที่ สค ๑๑๔ /๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ การซึ่งแจงข้อเท็จจริงด้วยว่าจากของผู้แทนบริษัท วิทยุการบินฯ การซึ่งแจงข้อเท็จจริงด้วยว่าจากของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่ามีผู้รายงานต่อผู้บริหารบริษัท วิทยุการบินฯ ว่าผู้อุทธรณ์ได้กระทำการในลักษณะที่จะก่อให้เกิดความแตกแยกระหว่างพนักงานกับฝ่ายบริหาร บริษัท วิทยุการบินฯ จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงสรุปผลการสอบข้อเท็จจริงว่าผู้อุทธรณ์ไม่ได้กระทำการในลักษณะที่จะก่อให้เกิดความแตกแยกระหว่างพนักงานกับฝ่ายบริหาร หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนบริษัท วิทยุการบินฯ ซึ่งแจงข้อเท็จจริงสรุปว่า บริษัท วิทยุการบินฯ ไม่ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เนื่องจากไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ผู้อุทธรณ์ไม่ระบุให้ชัดเจนว่าจะขอเอกสารฉบับใด จึงไม่สามารถจัดหาเอกสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ บริษัท วิทยุการบินฯ ได้มีหนังสือที่ ผวท ๗๖๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ยืนยันว่าไม่พบเอกสารรายงานฉบับลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นต้นเหตุให้บริษัท วิทยุการบินฯ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้อุทธรณ์ ส่วนผู้อุทธรณ์ซึ่งแจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ต้องการข้อมูลข่าวสารหนังสือร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ เอกสารการสอบสวนถ้อยคำพยานทั้งหมดโดยไม่มีการปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใด และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด เพื่อใช้ประกอบประโยชน์ได้เสียของตน

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อบริษัท วิทยุการบินฯ ยืนยันว่าคันหากเอกสารซึ่งเป็นต้นเหตุให้บริษัท วิทยุการบินฯ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้อุทธรณ์ไม่พบ จึงไม่มีเอกสารนั้นเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ กรณีนี้ไม่ใช่ค่าสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่เป็นการที่หน่วยงานแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำร้องขอของผู้อุทธรณ์ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงก็สามารถใช้สิทธิขอให้คณะกรรมการการข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ได้

สำหรับกรณีที่ผู้อุทธรณ์ประสงค์ให้บริษัท วิทยุการบินฯ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ โดยไม่มีการปกปิดชื่อพยานผู้ให้ถ้อยคำหรือข้อความอื่นใดนั้น

หน้า ๓ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๘ /๒๕๕๒

สำหรับกรณีนี้เห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลของรัฐบาลหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าใครเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นอาจมีผลกระทบ หรือก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ การที่บริษัท วิทยุการบินฯ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยปกปิดซ่อนอยู่ให้ถ้อยคำ หรือข้อความที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๔

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

พลเอก

กรรมการ

(วิชิต บุณยะวัฒน์)

กรรมการ

(นายจำанг เนลิมฉัตร)

กรรมการ

(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ศาสตราจารย์พิเศษ เรवัต เฉลิม)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒