



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสตึก
จังหวัดชลบุรี เกี่ยวกับข้อมูลการเสียหายบารุงท้องที่

ผู้อุทธรณ์

: นางณัฐชา

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลสตึก จังหวัดชลบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางณัฐชา ผู้อุทธรณ์ อดีตผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสตึก มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงปลัดเทศบาลตำบลสตึกเพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสียหายบารุงท้องที่และที่ดินของนายศุภชัย ที่ชำระภาษีในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสตึกหรือเทศบาลตำบลสตึก ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๑ โดยขอให้เทศบาลตำบลสตึกแจ้งผลการดำเนินการผ่านนายยิ่งยศ ทองเจริญสุข แต่เนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้แจ้งวัตถุประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เทศบาลตำบลสตึกจึงได้แจ้งให้นายยิ่งยศ ยื่นแบบคำร้องขอข้อมูลข่าวสารตามที่เทศบาลตำบลสตึกได้จัดทำขึ้น โดยให้ระบุวัตถุประสงค์ของการขอข้อมูลข่าวสารนั้น นายยิ่งยศ จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑ ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการ ได้แก่ รายการที่ ๑ ข้อมูลการเสียหายบารุงท้องที่และที่ดินของนายศุภชัย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๑ รายการที่ ๒ สัญญาระหว่างบริษัทรวมทวี ชัฟฟลาย จำกัด กับองค์การบริหารส่วนตำบลสตึกหรือเทศบาลตำบลสตึก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ และรายการที่ ๓ ข้อมูลรายชื่อผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อเป็นข้อมูลของผู้สมัครรับการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสตึก และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสตึก

เทศบาลตำบลสตึกมีหนังสือ ที่ ชบ ๕๕๙๐๑/๒๗๑๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า การเสียหายบารุงท้องที่และที่ดินของนายศุภชัย ที่ชำระภาษีในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสตึกหรือเทศบาลตำบลสตึก ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๑ และสัญญาระหว่างบริษัทรวมทวี ชัฟฟลาย จำกัด กับองค์การบริหารส่วน

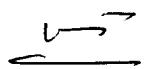
คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๒

ตำบลสตึกหรือเทศบาลตำบลสตึก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการเปิดเผยอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของนายศุภชัย และบริษัท รวมทวี ชัฟฟลาย จำกัด และผู้ขอข้อมูลข่าวสารมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปเป็นข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสตึก และนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลสตึกที่ผ่านพ้นการเลือกตั้งในวันอาทิตย์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ มาแล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เทศบาลตำบลสตึกได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบในเวลาต่อมา

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสตึก ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เทศบาลตำบลสตึกได้จัดให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสตึก และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสตึก ซึ่งต่อมานายไพโรจน์ มาลากุล ณ อยุธยา หัวหน้าทีมคนรักสตึกได้รับการเลือกตั้งให้เป็นนายกเทศมนตรีฯ และได้แต่งตั้งให้นายศุภชัย เป็นรองนายกเทศมนตรีฯ ผู้อุทธรณ์เห็นว่านายศุภชัย น่าจะมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนในการดำรงตำแหน่งดังกล่าว จึงได้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอข้อมูลข่าวสารในรายการข้างต้นต่อเทศบาลตำบลสตึก แต่ได้รับการปฏิเสธ ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลสาธารณะ และมีได้มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามที่เทศบาลตำบลสตึกกล่าวอ้าง และการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไม่ได้มีผลกระทบต่อนายศุภชัย เพราะไม่ได้เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสตึก และนายกเทศมนตรีตำบลสตึก แต่จะมีผลต่อทีมบริหารของทีมคนรักสตึก

ในชั้นการพิจารณา เทศบาลตำบลสตึกมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ขบ ๕๕๙๐๑/๓๐๐๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ชี้แจงเหตุผลการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ สรุปความได้ว่า ข้อมูลการเสียภาษีบำรุงท้องที่เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคลย่อมเป็นสิทธิของบุคคลในความเป็นส่วนตัว และได้รับความคุ้มครองจากการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากข้อมูลส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตน ตามมาตรา ๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๒

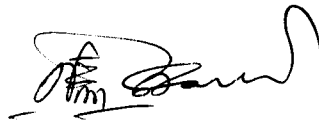
๒๕๕๐ ประกอบกับมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และข้อมูลการเสียหายที่บ่งชี้ถึงความเป็นข้อมูลที่มีการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลโดยไม่สมควร ซึ่งผู้ขอข้อมูลข่าวสารนำไปเป็นข้อมูลการแต่งตั้งนายศุภชัยในการดำรงตำแหน่งรองนายเทศมนตรีตำบลสตึก โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่แล้ว นอกจากนั้น แนวทางการปฏิบัติของกรมสรรพากร ตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ได้กำหนดห้ามมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของผู้เสียหายแก่ผู้ใด เว้นแต่ เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจหรือศาล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ข้อมูลรายชื่อผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เทศบาลตำบลสตึกได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่ต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลการเสียหายที่บ่งชี้ถึงและที่ดินของนายศุภชัย ที่ชำระภาษีในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสตึกหรือเทศบาลตำบลสตึก ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ซึ่งปรากฏตามทะเบียนคุมผู้ชำระภาษี ตามแบบ ผ.ท.๕ นั้น เป็นเพียงการแสดงยอดจำนวนเงินที่เสียหายที่บ่งชี้ถึงและที่ดินในแต่ละปีเท่านั้น โดยไม่มีรายละเอียดอันอาจทำให้ทราบถึงฐานะทางการเงินของนายศุภชัยได้ ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่น่าจะก่อให้เกิดผลดีต่อนายศุภชัยเพราะจะแสดงให้เห็นว่านายศุภชัยได้เสียภาษีอย่างถูกต้องตามกฎหมาย นอกจากนั้น การเปิดเผยยังจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในอันที่จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลสตึกอีกด้วย การเปิดเผยจึงไม่เป็นการขัดต่อมาตรา ๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ตามที่หน่วยงานกล่าวอ้าง

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เกี่ยวกับสัญญาระหว่างบริษัท ร่มทวี ชัพพลาย จำกัด กับองค์การบริหารส่วนตำบลสตึกหรือเทศบาลตำบลสตึก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ ซึ่งนายยิ่งยศเป็นผู้ขอข้อมูลข่าวสารนั้น ไม่ปรากฏหลักฐานว่าผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือมอบอำนาจให้นายยิ่งยศดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น แม้เทศบาลตำบลสตึกจะได้แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลในรายการนี้แก่ผู้อุทธรณ์ด้วย ก็ไม่ทำให้ผู้อุทธรณ์มีสิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์จึงไม่มีสิทธิอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลสตึกเปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารเฉพาะรายการที่ ๑ ตามคำขอของผู้อุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ นอกจากนั้นให้ยก



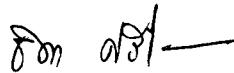
(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



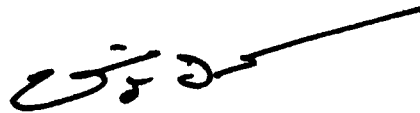
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



(นางอิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



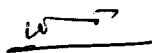
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ



(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์