



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๕ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร
เกี่ยวกับบัญชีรายชื่อเจ้าบ้านที่ขอจัดตั้งชุมชนพลโยธิน ๒๔

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ราษฎรเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร มีคำร้องขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ขอให้เปิดเผยบัญชีรายชื่อเจ้าบ้านที่ขอจัดตั้งชุมชนพลโยธิน ๒๔

สำนักงานเขตจตุจักรมีหนังสือ ที่ กท ๖๕๑๐/๖๐๐๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๔ (๑) และข้อ ๑๕ และเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลอันประกอบด้วยข้อมูลที่แสดงบ้านเลขที่ ชื่อ-สกุล ยศ หรือตำแหน่ง จำนวนผู้อยู่อาศัย และการลงลายมือชื่อของผู้ขอจัดตั้งชุมชน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตจตุจักรดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕ /๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนเกี่ยวข้องและมีส่วนได้เสียในการจัดตั้งชุมชนตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรวมชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่กำหนดต้องมีเจ้าบ้านจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนหลังคาเรือนของชุมชนลงนามเห็นด้วยกับการจัดตั้งชุมชน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการเขตจตุจักรขอบัญชีรายชื่อเจ้าบ้านที่ขอจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ เพื่อตรวจสอบว่าอาจมีเจ้าบ้านที่ถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ลงลายมือชื่อเห็นด้วยกับการจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ด้วยตนเอง และอาจมีเจ้าบ้านลงลายมือชื่อไม่ครบจำนวน ๒ ใน ๓ ตามที่ระเบียบกำหนด แต่สำนักงานเขตจตุจักรปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานเขตจตุจักรที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเขตจตุจักรมีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ กท ๖๕๑๐/๗๒๓๔ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ว่า รายชื่อและลายมือชื่อเจ้าบ้านที่เห็นชอบในการจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ หากมีการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล ทั้งนี้เพราะเจ้าบ้านบางรายเขียนและลงลายมือชื่อด้วยตนเอง แต่เจ้าบ้านบางรายลงเฉพาะลายมือชื่อ ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ ลักษณะ อาจเป็นการกระทบหรือละเมิดสิทธิของบุคคลอื่นตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๔ (๑) และข้อ ๑๕ และการเปิดเผยลายมือชื่ออาจเป็นช่องทางให้บุคคลอื่นใดที่ไม่มีความปรารถนาดีนำลายมือชื่อไปดำเนินการที่ไม่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนี้สำนักงานเขตจตุจักรได้เคยจัดส่งสำเนาเลขที่บ้านของบุคคลที่ร่วมลงลายมือชื่อขอจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยที่ผู้อุทธรณ์ต้องการตรวจสอบว่าอาจจะมีบุคคลที่ไม่ได้เป็นเจ้าบ้านตามกฎหมายลงลายมือชื่อครบถ้วนตามจำนวน ๒ ใน ๓ ของหลังคาเรือนในชุมชน ตามแนวทางปฏิบัติขั้นตอนการจัดตั้งชุมชน ทั้งนี้ การเปิดเผยชื่อให้แก่ผู้ขอตรวจสอบรายใด ผู้ขอตรวจสอบจะต้องเป็นเจ้าของลายมือชื่อเอง จึงสามารถทราบได้ว่าลายมือชื่อนั้น ๆ เป็นลายมือชื่อของตนหรือไม่

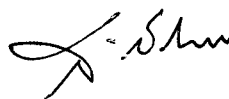


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕ /๒๕๕๓

หรือหากเจ้าของลายมือชื่อเสียชีวิต ทายาทโดยชอบธรรมที่มีส่วนได้เสียจึงจะมีสิทธิขอตรวจสอบลายมือชื่อเจ้าบ้านรายนั้น ๆ ได้

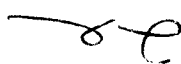
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือบัญชีรายชื่อเจ้าบ้านที่ขอจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้แก่ ลายมือชื่อที่เขียนเป็นรายชื่อและลายมือชื่อเจ้าบ้านที่ลงลายมือชื่อเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ เมื่อไม่ปรากฏกรณีตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้บุคคลอื่นทราบได้ แต่อุทธรณ์เรื่องนี้เป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยว่าเจ้าบ้านที่เห็นชอบในการจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ซึ่งต้องมีจำนวน ๒ ใน ๓ ได้ลงลายมือชื่อครบตามจำนวนที่ระเบียบกำหนดไว้หรือไม่ การเปิดเผยดังกล่าวจึงเป็นการตรวจสอบความโปร่งใสในการจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ แต่เพื่อคุ้มครองเจ้าบ้านที่ลงลายมือชื่อในการขอจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ จึงเห็นควรให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบลายมือชื่อในบัญชีเจ้าบ้านที่ขอจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ โดยไม่ให้คัดสำเนา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตจตุจักรให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบลายมือชื่อในบัญชีเจ้าบ้านที่ขอจัดตั้งชุมชนพหลโยธิน ๒๔ โดยไม่ให้คัดสำเนา



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕ /๒๕๕๓



(นายอิทธิพล โตมรศักดิ์)

กรรมการ



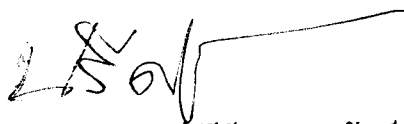
(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์