



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘
เกี่ยวกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้รับมอบอำนาจจากนาย ข. เจ้าหนี้ ตามคำพิพากษาศาลจังหวัดบุรีรัมย์ของนางสาว ค. มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนของนางสาว ค. เพื่อดำเนินการอายัดเงินเดือนของลูกหนี้ต่อไป

สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๒๒/๒๐๐๔๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติไว้ว่า หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูล ที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลการทำงานของผู้ประกันตนได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ สำนักงานประกันสังคม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑/๒๕๕๗

กรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ เหตุผลที่สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก นาย ข.เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาศาลจังหวัดบุรีรัมย์คดีหมายเลขแดง ที่ ผบ ๒๔๔๙/๒๕๕๖ ระหว่าง นาย ข. โจทก์ และนางสาว ค. จำเลย ในการสืบททรัพย์เพื่อบังคับคดี ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึง ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ เพื่อขอทราบชื่อและสถานที่ทำงานของ นายจ้างของลูกหนี้เพื่ออายัดเงินเดือนของลูกหนี้ชำระหนี้ต่อไปเนื่องจากลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินอื่น แต่ได้รับการปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ ชื่อและสถานประกอบการของนายจ้างของนางสาว ค. ซึ่งเป็นข้อมูลในการขึ้นทะเบียนประกันสังคมของนางสาว ค. เป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ได้มาตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าว และเป็นข้อมูลข่าวสารที่นายจ้างและลูกจ้างไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อบุคคลภายนอก หากผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ในการบังคับชำระหนี้ก็จะกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งอาจทำให้นายจ้างและลูกจ้างขาดความเชื่อถือต่อระบบการประกันสังคมได้ ในขณะเดียวกันก็จะทำให้สำนักงานประกันสังคมกลายเป็นสำนักงานติดตามหนี้ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของสำนักงานประกันสังคมอันเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ นอกจากนี้ข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ มีอยู่ ก็มีใช้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับตัวทรัพย์สินอันเป็นวัตถุแห่งการชำระหนี้โดยตรง การบังคับชำระหนี้ของผู้อุทธรณ์เป็นความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้ซึ่งเจ้าหนี้ยังมีหนทางอื่นในการดำเนินการเพื่อบังคับชำระหนี้ หรือวางระบบการประกันการชำระหนี้เพื่อให้การบังคับชำระหนี้มีประสิทธิภาพ และในกรณีนี้เห็นว่ายังไม่มีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอถึงขนาดที่จะให้ผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นที่อยู่ในระบบฐานข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗