



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๑/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อและการซ่อมรถยนต์บรรทุกขยะ

ผู้อุทธรณ์ : นายนนท์ณรงค์กรณ์ ทิพชลอวรรณ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลยายชา จังหวัดนครปฐม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยายชา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อและการซ่อมรถยนต์บรรทุกขยะ หมายเลขทะเบียน นฐ ๘๘-๘๓๑๗

องค์การบริหารส่วนตำบลยายชามีหนังสือ ที่ นฐ ๗๒๔๐๑/๘๑๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลสรุปว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ กำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีสิทธิตั้งกระทู้ถามนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเรื่องเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้เพื่อควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย และนโยบาย แต่ไม่มีบทบัญญัติใดให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นโดยการให้จัดส่งเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ เพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตรวจสอบว่าถูกต้องหรือไม่ กรณีดังกล่าวจึงไม่ใช้การกระทำในอำนาจหน้าที่และอาจสอดแทรกการทำงานของฝ่ายบริหาร ซึ่งจะกระทำได้อต่อเมื่อมีกฎหมายให้อำนาจไว้โดยเฉพาะ นอกจากนี้ ข้อมูลบางส่วนเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๑ /๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลยายชา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยายชาได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานของฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลยายชา แต่องค์การบริหารส่วนตำบลยายชาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยายชาได้จัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะหมายเลขทะเบียน นฐ ๘๘-๘๓๑๗ ใช้งานได้ไม่ครบปีก็ต้องนำรถยนต์ไปซ่อมแซม ผู้อุทธรณ์สงสัยว่าอุปกรณ์ส่วนใดชำรุดเสียหายจึงสอบถามคนขับรถยนต์คันดังกล่าวแล้วได้รับแจ้งว่าตัวถังรถยนต์ในส่วนที่บรรทุกขยะนั้นชำรุดเสียหาย ผู้อุทธรณ์จึงต้องการเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะ และเอกสารเกี่ยวกับการซ่อมรถยนต์บรรทุกขยะดังกล่าว เพื่อตรวจสอบว่ารถยนต์บรรทุกขยะนั้นมีความบกพร่องในส่วนใด และต้องซ่อมแซมอุปกรณ์ใดบ้าง

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลยายชาชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยายชาได้จัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะหมายเลขทะเบียน นฐ ๘๘-๘๓๑๗ มาใช้งานเกือบสองปีแล้ว ต่อมาบริษัทผู้ขายรถยนต์ได้ทำเรื่องขอรับเงินประกันสัญญาคืน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลยายชาแจ้งว่าจะคืนเงินประกันสัญญาให้ต่อเมื่อรถยนต์นั้นอยู่ในสภาพที่สมบูรณ์เพราะยังอยู่ในระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง บริษัทผู้ขายรถยนต์จึงนำรถยนต์นั้นไปตรวจสภาพและซ่อมบำรุงตามปกติ เมื่อผู้อุทธรณ์ไม่เห็นรถยนต์ไปเก็บขยะตามปกติจึงเข้าใจผิดว่ารถยนต์ชำรุดเสียหาย โดยผู้อุทธรณ์เคยตั้งกระทู้ถามในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยายชาซึ่งเจ้าหน้าที่ก็ได้ชี้แจงรายละเอียดให้ทราบแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ก็ยังไม่พอใจและมาขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลยายชาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพราะเกรงว่าอาจมีผลกระทบต่อผู้เกี่ยวข้อง และอาจมีผู้ร้องเรียนองค์การบริหารส่วนตำบลยายชาที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่เอกสารการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะหมายเลขทะเบียน นฐ ๘๘-๘๓๑๗ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อพัสดุที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้เพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้ประชาชนได้รับข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๑ /๒๕๕๗

ข่าวสารการดำเนินงานของรัฐโดยกำหนดให้บุคคลมีสิทธิเข้าตรวจดู ขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการได้ นอกจากนี้ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใดๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างแล้ว ให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ ส่วนเอกสารเกี่ยวกับการนำรถยนต์เข้าซ่อมบำรุงนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานตามปกติขององค์การบริหารส่วนตำบลยายชา เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้เพื่อความโปร่งใสตรวจสอบได้ และไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่อย่างใด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลยายชาเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมลลิกา คุณวัฒน์

กิจกรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต นัจฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗