



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยศิลปากร
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : มหาวิทยาลัยศิลปากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึงอธิการบดีมหาวิทยาลัยศิลปากร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีกรรมการเก็บรักษาเงินของศูนย์คอมพิวเตอร์เปิดตู้নিরায়ของศูนย์คอมพิวเตอร์ไม่ได้จนต้องจ้างช่างมาเปิด และไม่พบเงินทরণจ่ายของศูนย์คอมพิวเตอร์ที่เก็บไว้ในตู้নিরায় และกรณีมีการรายงานว่าผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งมอบภาระงานตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

มหาวิทยาลัยศิลปากรมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๐/๒๖๖๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแต่ได้มีการปกปิดข้อความบางส่วน โดยให้เหตุผลว่าการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยศิลปากร ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๗

ศูนย์คอมพิวเตอร์ของมหาวิทยาลัยศิลปากรจะจัดเก็บเงินทดรองจ่ายไว้ในตู้নিরภัยของศูนย์คอมพิวเตอร์ ในการเก็บรักษาเงินดังกล่าวศูนย์คอมพิวเตอร์ได้ดำเนินการในรูปแบบกรรมการเก็บรักษาเงิน โดยเมื่อปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ศูนย์คอมพิวเตอร์ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ แต่งตั้งกรรมการเก็บรักษาเงิน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีระยะเวลาปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ กรรมการเก็บรักษาเงินจะมีอยู่ด้วยกัน ๕ คน โดยกรรมการคนที่ ๑ ถือกุญแจดอกบน กรรมการคนที่ ๒ ถือกุญแจดอกกลาง และกรรมการคนที่ ๓ คือ ผูุ้ทธรณ์ถือกุญแจดอกในพร้อมรหัส และกุญแจลิ้นชักบน หากกรรมการคนที่หนึ่งและคนที่สองไม่สามารถปฏิบัติราชการตามปกติได้หรือไม่อยู่ จะให้กรรมการคนที่ ๔ และ ๕ เป็นกรรมการเก็บรักษาเงินชั่วคราว ต่อมาศูนย์คอมพิวเตอร์มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มอบหมายภาระหน้าที่งาน โดยให้ผูุ้ทธรณ์มีภาระหน้าที่การเงิน คือ ดำเนินการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลและค่าศึกษาบุตร และปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมาย แต่ผูุ้ทธรณ์ไม่ได้ส่งมอบภาระหน้าที่งานให้กับนักการเงิน และบัญชีคนใหม่ตามที่ศูนย์คอมพิวเตอร์สั่ง กรรมการเก็บรักษาเงินจำนวน ๒ คน เห็นว่าผูุ้ทธรณ์ไม่มีหน้าที่เกี่ยวกับเงินทดรองจ่ายที่เก็บไว้ในตู้নিরภัยแล้ว ในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ จึงทำการเปิดตู้নিরภัยเป็นวันสุดท้าย ภายหลังจากนั้นได้นำเงินทดรองจ่ายของศูนย์คอมพิวเตอร์ที่ได้รับคืนมาจากคลังไปเก็บไว้ที่อื่น

ต่อมาศูนย์คอมพิวเตอร์เกิดปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงิน ผู้บริหารศูนย์คอมพิวเตอร์ได้สั่งการให้กรรมการเก็บรักษาเงินเปิดตู้নিরภัย ซึ่งก่อนเปิดตู้ได้มีการสอบถามผูุ้ทธรณ์ว่ามีเงินอยู่ในตู้หรือไม่ ได้รับคำตอบว่ามี และกรรมการเก็บรักษาเงินทั้ง ๓ ได้ร่วมกันเปิดตู้ถึง ๔ ครั้ง แต่ไม่สามารถเปิดได้ จนต้องเรียกช่างมาเปิดตู้และสามารถเปิดได้ในท้ายที่สุด แต่ปรากฏว่าในตู้ไม่มีเงิน ผู้บริหารศูนย์คอมพิวเตอร์จึงได้เข้าแจ้งความกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และในภายหลังได้มาสอบถามผูุ้ทธรณ์ได้ความว่า ผูุ้ทธรณ์เห็นตู้নিরภัยเปิดอยู่จึงได้นำเงินไปเข้าบัญชี ผู้บริหารศูนย์คอมพิวเตอร์จึงสั่งให้ผูุ้ทธรณ์ไปถอนเงินและนำเงินพร้อมบัญชีมาคืน ต่อมามหาวิทยาลัยศิลปากรได้แต่งตั้งกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีกรรมการเก็บรักษาเงินของศูนย์คอมพิวเตอร์เปิดตู้নিরภัยของศูนย์คอมพิวเตอร์ไม่ได้จนต้องจ้างช่างมาเปิด และไม่พบเงินทดรองจ่ายของศูนย์คอมพิวเตอร์ที่เก็บไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๗

ในตุนิรภัย โดยคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงเห็นว่า กรรมการผู้เก็บรักษาเงินทั้ง ๓ มีความบกพร่องต่อหน้าที่ จึงเห็นสมควรให้ดำเนินการทางวินัย ส่วนประเด็นของเงินหาย เนื่องจากผู้อุทธรณ์ได้นำมาคืนแล้ว จึงยุติเรื่อง นอกจากนั้น ผู้อุทธรณ์ยังถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งมอบภาระงานตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา ซึ่งในเรื่องนี้คณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงเห็นว่ายังไม่มีน้ำหนักเพียงพอที่จะกล่าวหาผู้อุทธรณ์ จึงเสนอให้ยุติเรื่อง

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มหาวิทยาลัยศิลปากรมีหนังสือ ลับ ที่ - ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุผลของการปกปิดข้อมูลความบางส่วนว่า การสอบสวนข้อเท็จจริงของทั้งสองกรณีมีการบันทึกถ้อยคำของบุคคลต่างๆ ซึ่งปรากฏชื่อและนามสกุลของพยานในเหตุการณ์ที่มาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้อาจทำให้มหาวิทยาลัยไม่ได้รับความร่วมมือในการสอบสวนต่างๆ ที่มหาวิทยาลัยต้องดำเนินการต่อไปได้ เนื่องจากเกรงว่ามีผู้อื่นล่วงรู้ถึงผู้ที่ให้ถ้อยคำอันจะทำให้พยานได้รับความเสียหายซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับหนังสือกองนิติการ ที่ ศธ ๐๕๒๐.๑๐๑.๙/๑๑๔๔ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นการเสนอความเห็นของผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองนิติการถึงรองอธิการบดีฝ่ายบริหารที่สั่งการให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีที่ผู้อุทธรณ์มิได้ส่งมอบภาระงานตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ความเห็นของผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองนิติการจึงเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในมหาวิทยาลัยศิลปากรเพื่อให้อธิการบดีพิจารณาสั่งการในเรื่องที่สอบสวนซึ่งไม่ต้องเปิดเผยแก่ผู้ขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มหาวิทยาลัยจึงใช้ดุลพินิจในการลบ หรือตัดทอนข้อความ หรือทำด้วยประการอื่นใด เพื่อไม่ให้ทราบถึงตัวพยานได้ ต่อมามหาวิทยาลัยศิลปากรมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ - ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าการสอบสวนวินัยในขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการสอบสวนพิจารณาและรวบรวมพยานหลักฐานของคณะกรรมการสอบสวน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือข้อความที่มีการปกปิดในรายงานการสอบสวนหาข้อเท็จจริงซึ่งแบ่งออกได้เป็น ๒ รายการ ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๗

รายการที่ ๑ รายงานการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีกรรมการเก็บรักษาเงินของศูนย์คอมพิวเตอร์เปิดตู้নির্যของศูนย์คอมพิวเตอร์ไม่ได้จนต้องจ้างช่างมาเปิด และไม่พบเงินทরণจ่ายที่เก็บไว้ในตู้নির্য จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ มหาวิทยาลัยศิลปากรได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยกรรมการเก็บรักษาเงินของศูนย์คอมพิวเตอร์ ซึ่งการดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ และการสอบสวนข้อเท็จจริงก็เป็นข้อมูลที่น่ามาใช้เป็นส่วนหนึ่งของการสอบสวนวินัยด้วย ดังนั้น การเปิดเผยรายชื้อพยานผู้มาให้ถ้อยคำอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่มหาวิทยาลัยศิลปากรปกปิดในส่วนของชื่อพยานผู้มาให้ถ้อยคำ ตลอดจนข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าผู้มาให้ถ้อยคำเป็นผู้ใด จึงชอบแล้ว และข้อความที่มีการเปิดเผยเพียงพอต่อการที่ผู้อุทธรณ์จะนำไปปกป้องสิทธิของตนได้ อย่างไรก็ตาม ในส่วนความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติ และเป็นที่มาของการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหา จึงสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

รายการที่ ๒ รายงานการสอบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีที่มีการรายงานว่าผู้อุทธรณ์ไม่ได้ส่งมอบภาระงานตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว มหาวิทยาลัยศิลปากรได้ดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นและยุติเรื่องแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัยศิลปากรเปิดเผยข้อมูลดังต่อไปนี้พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๗

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เฉพาะในส่วนของความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน
หาข้อเท็จจริง ส่วนอื่นให้ยกอุทธรณ์
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้เปิดเผยทั้งหมด

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗