



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๗/๓ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุม
คณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี

ผู้อุทธรณ์ : นายพน [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมควรเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการ
การเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัดอุดรธานีขอทราบรายละเอียด ข้อตอน หลักเกณฑ์การพิจารณา วิธีการสรรหา มติ
และเหตุผล ที่ตนไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี และขอปัญชี
ลายมือชื่อคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีผู้มาประชุม^๑
และรายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์
๒ ฉบับ คือ หนังสือ ที่ ลต (อค) ๐๗๐๙/๖๖๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ แจ้งส่งเอกสารข้อตอน
การสรรหาคณะกรรมการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ว่าด้วยคณะกรรมการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐
ตามข้อ ๒๘ ถึงข้อ ๓๙ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับปัญชีลายมือชื่อคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการ

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

การเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีผู้มาประชุม และรายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหา คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีอยู่นอกเหนืออำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เนื่องจากต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งเดียวกัน ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีมีหนังสือ ที่ ลด (อต) ๐๗๐๐/๙๙๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งให้สำเนารายชื่อผู้เข้าประชุมคณะกรรมการสรรหา คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี แต่ปฏิเสธการเปิดเผยรายนามการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี เนื่องจากมีข้อมูลของผู้สมควรเข้ารับการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีบางส่วนที่ผู้สมควรเข้ารับการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีอาจไม่ประสงค์ที่จะให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชกิจจานุเบกษา คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและภาระคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีได้ประกาศรับผู้สมควรเข้ารับการคัดเลือก เป็นกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีแทนครุฑเดิมที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งระหว่างวันที่ ๑๙ -๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์จึงสมควรเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีดังกล่าว แต่ไม่ได้รับการคัดเลือกตั้งเป็นหนึ่งในสิบห้าคนซึ่งอาจได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี เรื่องรายชื่อบุคคลซึ่งอาจได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีขอทราบรายละเอียดขั้นตอน หลักเกณฑ์การพิจารณา อดีต และเหตุผลที่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี และขออนุญาตมีขอคุณภาพการสรรหาคณะกรรมการ

การเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีผู้มาประชุมและรายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินการสรรหามีความถูกต้อง โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และเป็นไปตามระเบียบกฎหมายหรือไม่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีเปิดเผยแพร่ให้แก่ผู้อุทธรณ์บางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารรายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีดังกล่าว

ในขั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีชี้แจงเงื่อนไขผลในการปฏิเสธการเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี เนื่องจากตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดขั้นตอนและวิธีการสรรหาไว้ว่า คณะกรรมการสรรหาต้องดำเนินการพิจารณาและลงคะแนนโดยวิธีลับ คณะกรรมการสรรหาสามารถใช้ดุลยพินิจเป็นอิสระ หากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีไม่รักษารายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีเป็นความลับก็จะกระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานของคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ซึ่งต้องทำหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ตามเจตนาและภาระที่มีผลกระทบถึงความเชื่อมั่นของหน่วยงาน และองค์กรอื่นๆ ที่เข้ามาให้ความร่วมมือในการกิจกรรมต่างๆ ของคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อไป หากเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก็อาจทำให้ผู้อุทธรณ์คาดการณ์ได้ว่าคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีให้คะแนนไปในทิศทางใด นอกจากนี้ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระบวนการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีได้เสร็จสิ้นแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓/๓ / ๒๕๖๐ หน้า ๔ ใน ๕ หน้า

และตรวจสอบได้ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธิณูณ์จะทำให้ทราบได้ว่าการดำเนินการสรุหานาของคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีถูกต้องตามหลักเกณฑ์หรือไม่ และเมื่อปรากฏว่าการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่มีผลกระทบหรือไม่เป็นอุปสรรคต่อการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานีแต่อย่างใด ทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามผู้อุทธรณ์ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุดรธานี เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธิณูณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓/๗ / ๒๕๕๐ หน้า ๕ ใน ๕ หน้า

กรรมการ

(นายนรรนร์รักษ์ กาฬพิศิษฐ์)

กรรมการ

(นายวรเจตนา ภาควิชิต)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายอีกหาญ ดิมรศักดิ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐