



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๗/๒ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

: นายอัมพร

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๒ ฉบับ ถึงผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ร้องขอข้อมูลข่าวสาร ๒ ส่วน ดังนี้

๑. ผลสรุปการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ นาย [redacted] นายกองค์การบริหารส่วนตำบล [redacted] อำเภอ [redacted] จังหวัด [redacted] และคณะร่วมกันกระทำการทุจริตโครงการทำถนนลูกรัง หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๑๓ และหมู่ที่ ๑๔ งบประมาณ ๕๕๐,๐๐๐ บาท รวม ๔ รายการ ได้แก่

๑.๑ ผลสรุปการสอบสวน

๑.๒ ผลสรุปบทลงโทษผู้กระทำผิด

๑.๓ คำสั่งบทลงโทษว่าถูกลงโทษกี่ราย

๑.๔ รายชื่อผู้ที่ต้องได้รับโทษ หรือกระทำความผิดกี่ราย

๒. ผลสรุปการสอบสวนกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ องค์การบริหารส่วนตำบล [redacted] โครงการก่อสร้างฝายคอนกรีตหินทิ้งบ้านท่าโป่ง หมู่ที่ ๔ ไม่เป็นไปตามรูปแบบที่กำหนด และทำโครงการฝายคอนกรีตน้ำล้นบ้านโนนม่วง หมู่ที่ ๔ ได้ตั้งราคากลางเกินงบประมาณ ได้แก่

๒.๑ ผลสรุปการสอบสวนว่ามีผลความผิดสถานใด

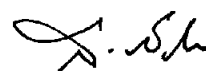
๒.๒ ผลสรุปบทลงโทษว่ามีผู้ที่ต้องรับโทษกี่คน

๒.๓ คำสั่งบทลงโทษผู้ที่ต้องรับโทษตามคำร้องเรียนกี่คน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๓๒ นม/๕๓๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอดังกล่าว

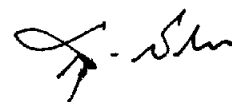
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ได้ตรวจสอบสืบสวนกรณีเจ้าหน้าที่และผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล [] ทุจริตในการดำเนินการจัดจ้าง รวม ๕ โครงการ รวมทั้งโครงการจ้างเหมาปรับปรุงถนนลูกรังหมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๑๓ และหมู่ที่ ๑๔ ตำบล [] ที่ปรากฏผลการตรวจสอบว่า การดำเนินการสอบราคามีการดำเนินการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๒๘ (๓) และวรรคท้าย เป็นเหตุทำให้ทางราชการต้องจ่ายเงินสูงกว่าที่ควรจะเป็น อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา ประกอบด้วยผู้อุทธรณ์ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล [] ประธานกรรมการ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล [] และเลขานุการประชาคมหมู่ที่ ๕ เป็นกรรมการ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ประกอบด้วยนาย [] ประธานกรรมการเปิดซองสอบราคา และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล [] กรรมการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ จึงมีหนังสือแจ้งรายงานผลการตรวจสอบสืบสวนให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล [] ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปลัดกระทรวงการคลัง นายอำเภอ [] และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการตามอำนาจ



หน้าที่ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบต่อไป แต่ขณะนี้ยังไม่ปรากฏผลดำเนินการ ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การการบริหารส่วนตำบล [REDACTED] ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ รวม ๓ โครงการดังกล่าวตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ เพื่อนำไปเป็นหลักฐานแนบคำฟ้องเพิ่มเติมในชั้นศาลปกครองในการฟ้องเรื่อง นาย [REDACTED] นายกองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] เป็นบุคคลที่ขาดคุณสมบัติในการเลือกตั้ง แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ มีหนังสือ ลับมาก ที่ ตผ ๐๐๓๒ นม/๔๙๗ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินภูมิภาคที่ ๔ ได้ตรวจสอบทะเบียนรับเรื่องร้องเรียนปี ๒๕๔๖ ของจังหวัดชัยภูมิแล้ว ไม่ปรากฏว่าได้รับเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์กรณีโครงการก่อสร้างฝายคอนกรีตหินทิ้งบ้านท่าโป่ง หมู่ที่ ๔ และโครงการฝายคอนกรีตน้ำล้นบ้านโนนม่วง หมู่ที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่ประการใด

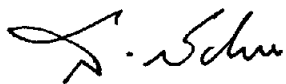
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในส่วนที่ ๑ เฉพาะผลสรุปการสอบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ เกี่ยวกับโครงการทำถนนลูกรัง หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๑๓ และหมู่ที่ ๑๔ ตำบล [REDACTED] ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ได้แจ้งผลการตรวจสอบสืบสวนไปยังนายกองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อันเป็นการแจ้งตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามกฎหมาย และจะต้องมีการดำเนินการตามกระบวนการตามกฎหมายต่อไป การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนนี้ให้แก่ผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นผู้ริเริ่มให้ข้อมูลแก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงเป็นการสนับสนุนการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับการพิจารณาลงโทษผู้กระทำความผิดในการดำเนินการโครงการดังกล่าว ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการ



ตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ หากมีการดำเนินการตามกฎหมายเป็นที่ยุติแล้ว ผู้อุทธรณ์ต้องไปใช้สิทธิร้องขอข้อมูลต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในส่วนที่ ๒ เกี่ยวกับผลสรุปการสอบสวนเรื่องโครงการก่อสร้างฝายคอนกรีตหินทิ้งบ้านท่าโป่ง หมู่ที่ ๔ และโครงการฝายคอนกรีตน้ำล้นบ้านโนนม่วง หมู่ที่ ๘ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ แจ้งว่าไม่มีข้อมูล เนื่องจากไม่ปรากฏว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ได้รับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแต่ประการใด จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ ชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ตรวจสอบตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในส่วนที่ ๑ เฉพาะผลสรุปการสอบสวนตามหนังสือที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๔ แจ้งผลการตรวจสอบสืบสวนเรื่องร้องเรียนโครงการทำถนนลูกรัง หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๑๓ และหมู่ที่ ๑๔ ตำบล [REDACTED] ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบทลงโทษ คำสั่งลงโทษ และรายชื่อผู้ได้รับโทษหรือกระทำความผิด และข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในส่วนที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์



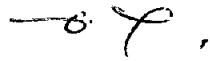
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์