



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค.๗๙ /๒๕๔๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมชลประทานเกี่ยวกับผลการสอบสวน
ข้อเท็จจริงและคำให้การของคณะกรรมการผู้แทนกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นายยุทธ กิ่งเกตุ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมชลประทาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายยุทธ กิ่งเกตุ ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นหัวหน้าวิศวกรที่ปรึกษา โครงการเขื่อนคลองทำด่านอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ๒ กันยายน ๒๕๔๖ และ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๖ ถึงกรมชลประทาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการผลิตและติดตั้งห่อเหล็กกล้าสแตนเลส ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๕๐๐ มิลลิเมตร และส่วนประกอบต่าง ๆ ที่ Irrigation Outlet โครงการเขื่อนคลองทำด่านอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และสำเนาคำให้การของคณะกรรมการผู้แทนกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาที่ให้การต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง

กรมชลประทานมีหนังสือที่ กย ๐๓๐/๖๐๕๕ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยไม่ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒)

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมชลประทาน ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนกรมชลประทานและผู้อุทธรณ์แล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า กรมชลประทานได้รับข้อกล่าวหาเรื่องการร่วมค้า ซึ่งเป็นความผิดทางอาญา แต่ไม่ได้รับโทษทางอาญา ตามที่กล่าวหา จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอได้ แต่ในส่วนของการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ได้เป็นความผิดทางอาญา จึงสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้

/อันเนื่องมา...
หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗ /๒๕๔๖

อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ซึ่งประกอบด้วย บริษัท แอสเดคคอน คอร์ปอเรชั่น จำกัด บริษัท ทีม คอลเซ็คติ้ง เอนจินีเยอร์ริ่ง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด และบริษัท Coyne et Bellier เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ระยะเวลาในการดำเนินงาน ๑,๘๒๕ วัน โดยเริ่มนับวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๒ และสิ้นสุดสัญญาณที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๓ ต่อมากคณะกรรมการตรวจการข้างรายงานต่อกำนบดีประทานว่าการผลิตและติดตั้งห้องเหล็กกล้าสแตนเลสไม่สอดคล้องและเป็นไปตามที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษารายงาน กรมบดีประทานจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบว่าการก่อสร้างมีข้อบกพร่องหรือไม่ประการใด และความบกพร่องเกิดจากการกระทำของฝ่ายใด ในการสอบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าว นายชาลิต จันทร์รัตน์ นายสมศักดิ์ รุจารัสรังษ์ Mr. Jean Michel Barrio และนายเอกพัตร ไสยสุวรรณ เป็นผู้แทนของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเข้าชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เมื่อการสอบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาไม่ได้รับแจ้งผลการสอบสวน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง มีรายละเอียดเกี่ยวกับมูลเหตุที่มีการสอบสวน ประเด็นที่คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงพิจารณา ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง สาระสำคัญในผลการสอบสวน เป็นการพิจารณาว่าการผลิตและติดตั้งห้องเหล็กกล้าสแตนเลสมีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ในสัญญาหรือไม่ ซึ่งมีความเห็นที่ขัดแย้งกันระหว่างกรมบดีประทานและคณะกรรมการตรวจการข้างฝ่ายหนึ่ง กับกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาอีกฝ่ายหนึ่ง ผลการสอบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อปรากฏว่าการสอบสวนได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าวิศวกรที่ปรึกษามีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงควรมีสิทธิที่จะได้รับรู้ผลการสอบสวน อีกทั้งการเปิดเผยผลการสอบสวนดังกล่าวไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับคำให้การของผู้แทนกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาที่ให้การต่อคณะกรรมการสอบสวน ข้อเท็จจริงนี้ เป็นการกระทำการในฐานะผู้แทนของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ซึ่งแต่ละคนได้ให้การถึงการดำเนินการในการก่อสร้างและความเห็นทางค้านวิศวกรรมในประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับการผลิตและ

/ติดตั้งท่อ...

หน้า ๓ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค.๗๙ /๒๕๔๖

ติดตั้งห่อเหล็กกล้าสแตนเลส ผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าวิศวกรที่ปรึกษาอยู่ก่อนมีเหตุอันสมควรที่จะได้รับทราบคำให้การของผู้แทนกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาดังกล่าว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้กรรมชลประทานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สนองชาติ)

๗๘.๓.๒ ๒๕๔๖

กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

ก.๑๘.๘/๖๖๖

กรรมการ

(นายยงยุทธ กปิกาภูจัน)

ก.๒๗.๙/๔๔๔

กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพบูลย์)

ก.๒๗.๙/๔๔๔

กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิทยา ตันสุวรรณนท์)

ก.๒๗.๙/๔๔๔

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวน

(รองศาสตราจารย์ สมคิด เลิศไพบูลย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๙๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗