



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๕/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเชียงคำ จังหวัดพะเยา
เกี่ยวกับสัญญาเช่าที่ดินและฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าเช่าที่ดิน

ผู้อุทธรณ์ : นายสมพงษ์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลเชียงคำ จังหวัดพะเยา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสมพงษ์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงคำ จังหวัดพะเยา มีหนังสือลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำ ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ คือ

๑. สัญญาเช่าที่ดิน บ้านดอนไชย หมู่ที่ ๕ (ติดสุสานบ้านดอนไชย)
๒. ฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าเช่าที่ดินแปลงดังกล่าว

เทศบาลตำบลเชียงคำมีหนังสือ ที่ พย ๕๒๒๐๑/๔๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า คู่สัญญาเช่าที่ดินได้แจ้งสงวนสิทธิในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไว้ จึงไม่สามารถให้ข้อมูลได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเชียงคำ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าเทศบาลตำบลเชียงคำมีนโยบายดำเนินโครงการเศรษฐกิจพอเพียง โดยจะจัดให้มีการทำแปลงสาธิตการเกษตร และโครงการจัดหาสถานที่สำหรับจอดรถบรรทุกขยะของเทศบาล แต่เนื่องจาก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๕/๒๕๕๓

เทศบาลไม่มีพื้นที่ที่จะดำเนินการ จึงประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่มีที่ดินในตำบลหย่วนหรือพื้นที่ใกล้เคียง นำที่ดินที่อยู่ในครอบครองเข้าเสนอราคาเพื่อให้เทศบาลเช่า ปรากฏว่า นางอัมพร ได้เสนอที่ดินในเขตบ้านดอนไชย หมู่ที่ ๕ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา จำนวน ๓ แปลง รวมเนื้อที่ ๑๒ ไร่ ๒ งาน ๑๘ ตารางวา เพื่อให้เทศบาลเช่า ซึ่งเทศบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ตรวจสอบทรัพย์สิน และอนุมัติให้มีการเช่าที่ดินดังกล่าว โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ รับพัสดุ และทำสัญญาเช่าที่ดินกับนางอัมพร ตามสัญญาเช่าที่ดินเลขที่ ๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ในอัตราค่าเช่าเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๘๐,๐๐๐ บาท ผู้เช่าตกลงชำระค่าเช่าเป็นรายเดือน ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือน ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสัญญาเช่าที่ดิน และฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าเช่าที่ดินดังกล่าว แต่ได้รับการปฏิเสธ

ในชั้นพิจารณา เทศบาลตำบลเชียงคำมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ พย ๕๒๒๐๑/๑๘๓ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า ได้มีหนังสือแจ้งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเช่าที่ดินให้ผู้อุทธรณ์ทราบ แต่ไม่สามารถสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องให้ได้เนื่องจากนางอัมพร ซึ่งเป็นคู่สัญญาได้แจ้งสงวนสิทธิไว้ หากผู้อุทธรณ์ต้องการทราบรายละเอียดสามารถขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ที่ฝ่ายคลังของเทศบาล

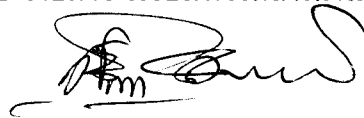
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ ข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลเชียงคำได้ทำสัญญาเช่าที่ดินกับเอกชน และการเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าเช่าที่ดินดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการในการดำเนินงานตามปกติของหน่วยงาน แม้เอกชนผู้เป็นคู่สัญญาจะแสดงความประสงค์ไม่ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น แต่การมีคำสั่งให้เปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดนั้น หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาว่าเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติไว้หรือไม่ เมื่อเอกชนเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐนั้นไม่ถือว่าเป็นเรื่องส่วนบุคคล และไม่อาจสงวนสิทธิให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเทศบาลตำบลเชียงคำได้แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยการอนุญาตให้ตรวจดูได้ แต่การไม่ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์นั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า ในกรณีนี้

ทค.๐. ๒ ๒๖๖
/

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๕/๒๕๕๓

สมควรสำเนาข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ด้วย ตามมาตรา ๙ ประกอบกับมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลเชียงคำ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๒ รายการ พร้อมทั้งให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์



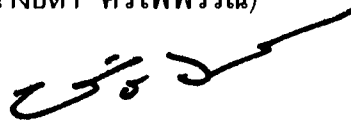
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)



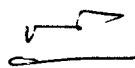
กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



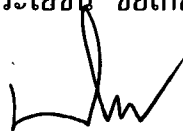
กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



กรรมการ

(นายพุลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย) ๑