



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๗/๓ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์
เกี่ยวกับการพิจารณาขอชำระหนี้

ผู้อุทธรณ์ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน
โดย นายปิยะชาติ [REDACTED] หุ้นส่วนผู้จัดการ
ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ๔๘/๕๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงกรรมการผู้จัดการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ขอตรวจดูและขอมติคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ มติคณะกรรมการบริหาร และมติคณะกรรมการจัดการหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เฉพาะในเรื่องพิจารณาการขอชำระหนี้ของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ ๗๖๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน ว่า มติคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ มติคณะกรรมการบริหาร และมติคณะกรรมการจัดการหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการขอชำระหนี้และปลอดจำนองหลักประกันตามคำพิพากษาของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ ศิริปะชะนะ โครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน ถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับผลการพิจารณาที่มีผลโดยตรงต่อห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน โดยสามารถเข้าตรวจดูได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙ (๑) ประกอบมาตรา ๔ สำหรับรายละเอียดที่เป็นความเห็นที่ใช้ประกอบการมีมติดังกล่าวถือเป็นข้อมูลข่าวสารของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๓ /๒๕๕๒

ราชการตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นข้อยกเว้นตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารอาคารสงเคราะห์อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันซึ่งเป็นดุลยพินิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ตรวจสอบและพิจารณาข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเห็นว่า เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจอันเป็นกิจการธนาคารอาคารสงเคราะห์ประกอบกับความเห็นของบุคคลต่างๆ ที่เป็นกรรมการและที่เกี่ยวข้องในที่ประชุมซึ่งไม่ใช่เป็นการประชุมอันเปิดเผยต่อสาธารณะ ดังนั้น ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงเปิดเผยได้เฉพาะผลการพิจารณาของธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มีผลโดยตรงกับห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน สำหรับความเห็นประกอบการลงมติดังกล่าวซึ่งมีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงไม่สามารถเปิดเผยได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ห้างหุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน โดยนายอภิรักษ์ ได้กู้เงินธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน ต่อมาหุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดินได้ไปกู้เงินกับบุคคลภายนอกและบุคคลภายนอกได้ฟ้องหุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดินให้เป็นบุคคลล้มละลาย ต่อมาศาลได้สั่งให้หุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดินเป็นบุคคลล้มละลาย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ยื่นขอชำระหนี้ต่อกรมบังคับคดี กรมบังคับคดีได้นำทรัพย์สินของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน ขายทอดตลาด ได้เงิน จำนวน ๑๙,๐๔๒,๔๔๒ บาท และเงินที่ได้จากค่าเช่าทรัพย์สินจำนวน ๑,๐๒๗,๐๐๐ บาท รวมจำนวน ๒๐,๐๖๙,๔๔๒ บาท และได้ส่งมอบให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ต่อมาศาลสั่งยกเลิกให้หุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน เป็นบุคคลล้มละลาย ต่อมานายอภิรักษ์ ได้ถึงแก่กรรม ผู้อุทธรณ์จึงดำรงตำแหน่งหุ้นส่วนผู้จัดการแทนนายอภิรักษ์ ต่อมาธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ฟ้องห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษ์ธุรกิจที่ดิน และทายาทของนายอภิรักษ์ ศาลได้พิพากษา



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๓ /๒๕๕๒

ฟ้องคดีที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ฟ้องนายอภิรักษ์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ๔๐/๕๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงกรรมการผู้จัดการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ขอชำระหนี้และปลดจำนอง หลักประกันที่มีอยู่ทุกรายการโดยขอชำระหนี้ทุกบัญชี คือ บัญชีของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และบัญชีของนายอภิรักษ์ [REDACTED] ดังนี้ บัญชีของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน เงินต้นตาม สัญญาจำนอง จำนวน ๒๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๑๕ ต่อปี เป็นเงินจำนวน ๑๖,๘๗๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินที่ต้องชำระทั้งสิ้น จำนวน ๓๙,๓๗๕,๐๐๐ บาท และบัญชีของนายอภิรักษ์ [REDACTED] เงินต้นตามสัญญาจำนอง จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๑๕ ต่อปี ระยะเวลา ๕ ปี เป็นเงิน จำนวน ๒,๒๕๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินต้องชำระทั้งสิ้น จำนวน ๕,๒๕๐,๐๐๐ บาท รวมชำระทุกบัญชีเป็น เงินทั้งสิ้น จำนวน ๔๔,๖๒๕,๐๐๐ บาท กำหนดชำระครั้งเดียวภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก ธนาคารอาคารสงเคราะห์โดยให้นำเงินค่าขายทอดตลาดทรัพย์สินของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน ที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้รับมาจากกรมบังคับคดีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑๙,๐๔๒,๔๔๒ บาท และเงินที่ได้จากค่าเช่าทรัพย์สินจำนอง จำนวน ๑,๐๒๗,๐๐๐ บาท รวมจำนวน ๒๐,๐๖๙,๔๔๒ บาท มาหักออกจากยอดหนี้ที่ขอชำระ คงเหลือเงินที่จำต้องชำระทั้งสิ้น จำนวน ๒๔,๕๕๕,๕๕๘ บาท พร้อมเหตุผล ประกอบการพิจารณา ต่อมาธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ กม ๖๗๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน ว่า คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ มีมติให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED] ชำระหนี้ปิดบัญชีจำนวน ๑๔๔ ล้านบาท บวกดอกเบี้ยเพิ่มนับจากวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงวันชำระหนี้ปิดบัญชีอัตราดอกเบี้ย MOR ตามประกาศธนาคาร โดยให้ชำระครั้งเดียว ในวันปิดบัญชี สำหรับการชำระหนี้ดังกล่าวสามารถแยกวงเงินของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และ นายอภิรักษ์ [REDACTED] ดังนี้ บัญชีห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน จำนวน ๑๓๒ ล้านบาท พร้อมทั้งดอกเบี้ยเพิ่มนับจากวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงวันชำระหนี้ปิดบัญชีในอัตราดอกเบี้ย MOR ตามประกาศธนาคาร และบัญชีนายอภิรักษ์ [REDACTED] จำนวน ๑๖ ล้านบาท บวกดอกเบี้ยเพิ่มนับจาก วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงวันชำระหนี้ปิดบัญชีในอัตราดอกเบี้ย MOR ตามประกาศธนาคาร โดยไม่มีการตอบหรือชี้แจงเหตุผลแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์ต้องการทราบว่า คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ใช้กฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ใด มาใช้ประกอบการพิจารณามีมติให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED] ชำระหนี้ปิดบัญชีจำนวนดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ที่ ๔๘/๕๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงกรรมการผู้จัดการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ขอตรวจดูและขอมติ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๓ /๒๕๕๒

คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ มติคณะกรรมการบริหาร และมติคณะกรรมการจัดการหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เฉพาะในเรื่องพิจารณาการขอชำระหนี้ของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษาธุรกิจที่ดิน แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ กม. ๘๙๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการไม่เปิดเผยเพิ่มเติมว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๓) ประกอบกับมาตรา ๔ ธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นหน่วยงานของรัฐ เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ปัจจุบันธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ดำเนินการฟ้องร้องคดีต่อศาลแพ่งกับห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษาธุรกิจที่ดิน กับพวก ให้ชำระหนี้ตามสัญญาบัญชีเดินสะพัด กู้เบิกเงินเกินบัญชี จำนวน ค่าประกัน และรับมรดกตกทอด ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ แล้ว หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อรูปคดีของธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่ได้ฟ้องร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลได้ อีกทั้งการให้ตรวจดูหรือยินยอมให้เปิดเผยแก่บุคคลผู้ที่ไม่มีความรู้ที่จะได้ทราบตามกฎหมาย ซึ่งเป็นข้อความเกี่ยวกับกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์และธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความผิดทางอาญาตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงเปิดเผยได้เฉพาะผลตามมติคณะกรรมการเท่านั้น

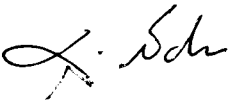
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ มติคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ มติคณะกรรมการบริหาร และมติคณะกรรมการจัดการหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เฉพาะในเรื่องพิจารณาการขอชำระหนี้ของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษาธุรกิจที่ดิน เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการขอชำระหนี้และยอดจำนวนหลักประกันของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษาธุรกิจที่ดิน และนายอภिरักษ์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง จึงควรจะได้รับทราบถึงเหตุผลในการที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ไม่รับชำระหนี้ปิดบัญชีของผู้อุทธรณ์ เพื่อผู้อุทธรณ์จะได้ยื่นข้อสงสัยในมติของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อความที่เป็นความเห็นของธนาคารอาคารสงเคราะห์เกี่ยวกับวิธีคิดการปรับโครงสร้างหนี้ซึ่งหากเปิดเผยก็อาจมีผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ ซึ่งปรากฏอยู่ในมติคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๔ /๒๕๕๑



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๓ /๒๕๕๒

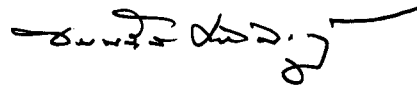
เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ข้อ ๖.๕ เรื่องขออนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ของห้างหุ้นส่วนจำกัด
รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED] หุ้นส่วนผู้จัดการโครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน (ต่อ ๓/๖)
ในหัวข้อการพิจารณาจำนวนเงินที่ขอปรับโครงสร้างหนี้ ข้อ ๖.๕ เรื่องขออนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ของ
ห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED] หุ้นส่วนผู้จัดการโครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน
(ต่อ ๖/๖) เฉพาะข้อเสนอแนะของกรรมการบริหาร และมติคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ข้อ ๗.๓ เรื่องการขอชำระหนี้และปลดจำนอง
หลักประกันตามคำพิพากษาของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED]
โครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน ย่อหน้าที่ ๑ เกี่ยวกับมติของคณะกรรมการบริหาร

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์
ร้องขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดมติคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่
๔ /๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ข้อ ๖.๕ เรื่องขออนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ของห้างหุ้นส่วนจำกัด
รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED] หุ้นส่วนผู้จัดการโครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน (ต่อ ๓/๖)
หัวข้อการพิจารณาจำนวนเงินที่ขอปรับโครงสร้างหนี้ ข้อ ๖.๕ เรื่องขออนุมัติปรับโครงสร้างหนี้
ของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED] หุ้นส่วนผู้จัดการโครงการหมู่บ้าน
เพิ่มสิน (ต่อ ๖/๖) เฉพาะข้อเสนอแนะของกรรมการบริหาร และมติคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ข้อ ๗.๓ เรื่องการขอชำระหนี้และปลดจำนอง
หลักประกันตามคำพิพากษาของห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษธุรกิจที่ดิน และนายอภิรักษ์ [REDACTED]
โครงการหมู่บ้านเพิ่มสิน ย่อหน้าที่ ๑ เกี่ยวกับมติของคณะกรรมการบริหาร


(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๓ /๒๕๕๒



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายสีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ กรรมการ ลาป่วย จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณาและลงนามในคำ
วินิจฉัยเรื่องนี้