



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี  
เขต ๑ เกี่ยวกับรายงานข้อเท็จจริงเบื้องต้นต่อผู้บังคับบัญชา

ผู้อุทธรณ์

:

[REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็น [REDACTED]

[REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ เพื่อขอสำเนาหนังสือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ ที่ ศธ ๐๔๐๓๐/๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๓๐/๕๙ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการ [REDACTED] เพื่อแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นการรายงานข้อเท็จจริงเบื้องต้นให้ทราบซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาเห็นอชันชื่นไปรับทราบ เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ราชการ ยังมิใช่คำสั่งทางปกครองจึงยังไม่มีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการไม่มีหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีมาชี้แจง โดยสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เดิมเป็น [REDACTED] อ้างว่าได้รับการบอกเล่าจากเด็กนักเรียนชายจำนวนหนึ่งว่าถูก [REDACTED] โรงเรียนเดียวกัน หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัยที่ สค ๒/๒๕๕๑

กระทำการโดยจับอวัยวะเพศเป็นประจำ ผู้ปกครองของนักเรียนหลายคราวว่าลูกของตนถูกกระทำทางเพศแต่ไม่กล้าเล่าเรื่อง เพราะเกรงว่าจะถูกกลั่นแกล้งเมื่อไปโรงเรียน ผู้อุทธรณ์และครูคนอื่นเคยแจ้งให้ผู้บริหารสถานศึกษาทราบแต่ผู้บริหารสถานศึกษาไม่ได้ดำเนินการใด ๆ ผู้อุทธรณ์จึงได้ให้เด็กนักเรียนชายซึ่งถูกกระทำการลงชื่อไว้ และได้ร้องเรียนไปยังมูลนิธิคุ้มครองเด็ก ในวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ นายมนตรี สินทวิชัย (ครุยุ่น) ตัวแทนมูลนิธิคุ้มครองเด็กได้พาผู้ปกครองและเด็กนักเรียนเข้าแจ้งความดำเนินคดีกับ [REDACTED] ในชั้นการพิจารณาคดีของศาลจังหวัดจันทบุรี [REDACTED] (จำเลย) ได้รับสารภาพว่าได้กระทำการเด็กชายอายุไม่เกิน ๑๕ ปีจริง และศาลได้มีคำพิพากษาให้ [REDACTED] จำคุก ๒ ปี และปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่ปรากฏว่า [REDACTED] เคยต้องโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี

ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ ได้มีคำสั่งที่ ๙/๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง กรณี [REDACTED] ถูกกล่าวหาว่ากระทำการเด็กนักเรียนชายที่อยู่ในความปกครองดูแลของตน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ลงโทษด้วยเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ในส่วนผู้อุทธรณ์นั้น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้เรียกไปสอบสวนกรณีดังกล่าว โดยในการสอบสวนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้อ้างถึงหนังสือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ ที่ ศธ. ๐๔๐๓๐/๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ ได้รายงานข้อเท็จจริงเบื้องต้นให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ทราบว่า เรื่องดังกล่าวเป็นการกลั่นแกล้งกัน โดยผู้อุทธรณ์และ [REDACTED] หน้าไม่ถูกกัน ผู้อุทธรณ์เห็นว่าไม่เป็นความจริง จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ เพื่อขอหนังสือฉบับดังกล่าวนำไปใช้รักษาสิทธิประโยชน์ และรายงานเช่นข้อเท็จจริงให้ผู้บังคับบัญชาได้ทราบ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ สำเนาหนังสือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรีเขต ๑ ที่ ศธ ๐๔๐๓๐/๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ นั้นเป็นการรายงานข้อเท็จจริงที่แม้มิได้เป็นคำสั่งทางปกครอง แต่มีความเกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์โดยตรง ผู้อุทธรณ์จึงสมควรได้ทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อนำไปใช้ป้องกันสิทธิประโยชน์ของตนต่อไป ประกอบกับในเรื่องนี้ศาลได้มีคำพิพากษาลงโทษจำเลย ([REDACTED]) แล้ว และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ ได้มีคำสั่งลงโทษ [REDACTED] แล้ว เช่นเดียวกัน ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับกฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้

คำวินิจฉัยที่ สค ๒/๒๕๕๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจันทบุรี เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธิณฑ์ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะกรรมการที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)

กรรมการ

(นางແນ່ງນ້ອຍ ວິໄຈວິດິນ)

กรรมการ

(นายชัดภัย บุรุษพัฒนา)

ร้อยโท

กรรมการ

(วิรช พันธุ์มนะผล)

กรรมการ

(นายพีรพล ไตรศิวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย หอมล้ออ)