



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๐ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม
จังหวัดนครปฐมเกี่ยวกับข้อมูลของผู้ประกันตน

ผู้อุทธรณ์ : นายวัลลภ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึง
ประกันสังคมจังหวัดนครปฐมร้องขอข้อมูลข่าวสาร ๓ รายการ ได้แก่

๑. ขอตรวจสอบการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขึ้นทะเบียนลูกจ้างในปี
พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ถ้าขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนยื่นเมื่อวันที่ใด ใครเป็นผู้ยื่นให้ พร้อมทั้งขอคัด
สำเนาแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน

๒. ขอตรวจสอบว่ามีการส่งเงินสมทบกองทุนของผู้ประกันตนกับสำนักงาน
ประกันสังคมของผู้อุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ถ้ามียื่นเมื่อวันที่ใด ใครเป็นผู้ยื่นให้ พร้อมทั้ง
ขอคัดสำเนาการส่งเงิน

๓. ถ้ามีการยื่นแจ้งเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงของผู้อุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ขอให้แจ้ง
วัน เดือน ปีที่ได้รับการยื่นเรื่องเปลี่ยนแปลง และใครเป็นผู้ยื่นเรื่อง พร้อมทั้งขอคัดสำเนาดังกล่าว

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมมีหนังสือที่ นฐ ๐๐๒๕/๕๑๔๑๕ ลงวันที่ ๑๗
สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า เอกสารรายการที่ ๑ ได้ส่งมอบให้ผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์ลงลายมือ
ชื่อรับเอกสารไปแล้ว ส่วนเอกสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มี
กฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไป
เปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้

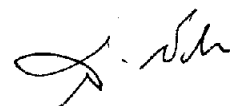
หน้า ๑ ใน ๖ หน้า

คำวินิจฉัยที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐม โดยผู้อุทธรณ์อ้างด้วยว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ ผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลไม่ครบตามเจตนาของผู้อุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลทั้ง ๓ รายการ เพื่อจะได้ทราบว่าข้อมูลส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ส่วนใดไม่ถูกต้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เคยทำงานเป็นลูกจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ทวีทรัพย์ แอร์ ระหว่างวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ เมื่อออกจากงานผู้อุทธรณ์ได้รับค่าจ้าง ๒,๕๐๐ บาท และนายจ้างได้หักเงินสมทบผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์ส่งให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐม จำนวน ๑๒๕ บาท แต่ไม่ปรากฏว่านายจ้างได้ให้ผู้อุทธรณ์เลือกสถานพยาบาลประกันสังคมและลงชื่อในแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนตามแบบ สปส. ๑-๐๓ แต่อย่างไรก็ดี ผู้อุทธรณ์จึงเข้าใจว่านายจ้างได้หักเงินเดือนผู้อุทธรณ์ส่งเป็นเงินสมทบกองทุนประกันสังคมโดยมิได้ขึ้นทะเบียนผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประกันตน ผู้อุทธรณ์จึงร้องขอข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ ต่อสำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมเพื่อตรวจสอบว่านายจ้างมีการแจ้งการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์ต่อสำนักงานประกันสังคมจริงหรือไม่ และข้อมูลที่แจ้งถูกต้องหรือไม่ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ รายการข้อมูลการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์ในระบบฐานข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ ผู้อุทธรณ์ต้องการเอกสารการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามแบบการขึ้นทะเบียนของสำนักงานประกันสังคมที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทวีทรัพย์ แอร์ แจ้งการทำงานของผู้อุทธรณ์ต่อสำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐม



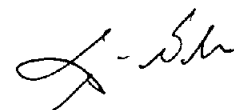
คำวินิจฉัยที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๐

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมมีหนังสือที่ นร ๐๐๒๕/๗๑๑๗๑ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ประเด็นที่ ๑ กรณีผู้อุทธรณ์ขอตรวจสอบการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนให้ผู้อุทธรณ์หรือไม่ ถ้าขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน ขึ้นเมื่อวันที่ใด ใครเป็นผู้ยื่นให้พร้อมทั้งขอคัดสำเนาแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์ทุก ๆ ฉบับ (ขอเป็นเอกสารที่มีการรับรองสำเนาถูกต้อง) ชี้แจงว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอเป็นข้อมูลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมสามารถเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลของผู้อุทธรณ์ ส่วนแบบ สปส.๑-๐๓/๑ (แบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน สำหรับผู้เคยยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน สปส.๑-๐๓ แล้ว) จะมีข้อมูลของผู้ประกันตนรายอื่นด้วยนั้น สำนักงานฯ จำเป็นต้องปิดบังข้อมูลบางส่วนเนื่องจากถ้าเปิดเผยทั้งหมดจะเป็นการรุกร้าสิทธิของผู้ประกันตนรายอื่น คงถ่ายสำเนาได้เฉพาะส่วนที่เป็นข้อมูลการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์เท่านั้น และพนักงานเจ้าหน้าที่รับรองในฐานะเป็นเอกสารราชการได้

กรณีการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์ปี ๒๕๕๐ สำนักงานฯ ได้รับเฉพาะแบบ สปส.๑-๐๓/๑ เท่านั้น เนื่องจากผู้อุทธรณ์เคยเป็นผู้ประกันตนภายใต้สถานประกอบการอื่นมาก่อน ทำให้นายจ้างไม่ต้องยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน (สปส.๑-๐๓) ซ้ำอีก

ประเด็นที่ ๒ กรณีผู้อุทธรณ์ขอตรวจสอบว่ามีการส่งเงินสมทบกองทุนของผู้ประกันตนกับสำนักงานประกันสังคมของผู้อุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ถ้ามียื่นเมื่อวันที่ใดบ้าง จำนวนเท่าใด ใครเป็นผู้ยื่นให้พร้อมทั้งขอคัดสำเนาคำการส่งเงินที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ (ขอเป็นเอกสารที่มีการรับรองสำเนาถูกต้อง) ชี้แจงว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอเป็นข้อมูลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมสามารถเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลของผู้อุทธรณ์ แต่การคัดสำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ (สปส.๑-๑๐) ซึ่งมีข้อมูลของผู้ประกันตนรายอื่นด้วยนั้น สำนักงานฯ จำเป็นต้องปิดบังข้อมูลบางส่วนเนื่องจากถ้าเปิดเผยทั้งหมดจะเป็นการรุกร้าสิทธิของผู้ประกันตนรายอื่น คงถ่ายสำเนาได้เฉพาะส่วนที่เป็นข้อมูลการส่งเงินสมทบของผู้อุทธรณ์เท่านั้น และพนักงานเจ้าหน้าที่รับรองในฐานะเป็นเอกสารราชการได้

ประเด็นที่ ๓ กรณีผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลการยื่นแจ้งเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงของผู้อุทธรณ์ตลอดปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แจ้งวันเดือนปีที่ได้มีการยื่นเรื่องเปลี่ยนแปลงทั้งหมดทุกเรื่องและใครเป็นผู้ยื่นเรื่อง พร้อมทั้งขอคัดสำเนาดังกล่าวที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ (ขอเป็นเอกสารที่มีการรับรองสำเนาที่ถูกต้อง) ชี้แจงว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอแบ่งเป็นสองส่วน ดังนี้



คำวินิจฉัยที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๐

๑. ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงของผู้อุทธรณ์ตลอดปี ๒๕๕๐ ประกอบด้วย แบบ สปส.๑-๐๓/๑ (แบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน สำหรับผู้เคยยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน สปส.๑-๐๓ แล้ว) และแบบ สปส.๖-๐๙ (แบบแจ้งการสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตน) ซึ่งข้อมูลตาม แบบ สปส.๖-๐๙ ดังกล่าว เป็นข้อมูลเช่นเดียวกันกับข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอในประเด็นที่ ๑ ที่กล่าวมา ข้างต้นแล้ว สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมสามารถเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเป็น ข้อมูลของผู้อุทธรณ์ แบบดังกล่าวมีข้อมูลของผู้ประกันตนรายอื่นอยู่ด้วย สำนักงานฯ จำเป็นต้อง ปิดบังข้อมูลบางส่วนเนื่องจากถ้าเปิดเผยทั้งหมดจะเป็นการรุกรานสิทธิของผู้ประกันตนรายอื่น คงถ่าย สำเนาได้เฉพาะส่วนที่เป็นข้อมูลการแจ้งสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตนของผู้อุทธรณ์เท่านั้น และ พนักงานเจ้าหน้าที่รับรองในฐานะเป็นเอกสารราชการได้

๒. ข้อมูลการแจ้งขอเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับวันที่ขึ้นทะเบียนลูกจ้าง ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นเอกสารที่นายจ้างของผู้อุทธรณ์ยื่นไว้ต่อสำนักงานประกันสังคมจังหวัด นครปฐมและไม่มีข้อมูลส่วนใดเป็นของผู้อุทธรณ์โดยตรง แต่เนื่องจากหนังสือดังกล่าวเป็นข้อมูล ข้าราชการของราชการและเพื่อประโยชน์แห่งการคุ้มครองแรงงาน การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ สำนักงานฯ คงให้ผู้ อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้เท่านั้น แต่ไม่สามารถเปิดเผยโดยการถ่ายสำเนาและรับรองสำเนาตามที่ผู้ อุทธรณ์ขอได้แต่อย่างใด

ประเด็นที่ ๔ ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลเกี่ยวกับบัตรรับรองสิทธิการรักษาพยาบาล ชี้แจงว่า กรณีผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับบัตรรับรองสิทธิการรักษาพยาบาลนั้น ต้องมีการนำส่งเงินสมทบมาแล้ว ไม่น้อยกว่า ๓ เดือนภายใน ๑๕ เดือน ซึ่งการนำส่งเงินสมทบของผู้ประกันตนอาจปรากฏข้อมูลการ นำส่งเงินสมทบอยู่ในหลายสถานประกอบการก็ได้ที่ผู้ประกันตนเคยทำงานมาก่อนจนถึงปัจจุบัน

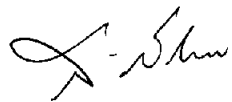
สำหรับผู้อุทธรณ์รายดังกล่าวทำงานกับนายจ้างและส่งเงินสมทบครบตามเงื่อนไข มี สิทธิขอรับบัตรรับรองสิทธิการรักษาพยาบาลตามแบบ สปส.๙-๐๒ ผู้อุทธรณ์ได้ลงลายมือชื่อเลือก โรงพยาบาลเทพากร ซึ่งตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนครปฐม ลงวันที่ขอมีบัตรฯ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐมได้บันทึกข้อมูลการออกบัตรฯ โดยเริ่มใช้สิทธิได้วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ บัตรฯ หมดอายุวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ พร้อมส่งบัตรฯ ให้ผู้ประกันตน ณ สถาน ประกอบการปัจจุบันที่ผู้อุทธรณ์ทำงานอยู่ จึงเป็นการออกบัตรฯ ให้ถูกต้องตามที่ผู้อุทธรณ์ยื่นแบบ สปส.๙-๐๒ แล้ว



คำวินิจฉัยที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๐

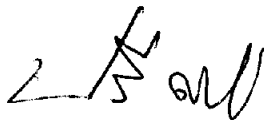
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างลูกจ้างและนายจ้างในระบบประกันสังคมที่ผู้อุทธรณ์และห้างหุ้นส่วนจำกัด ทวีทรัพย์ แอร์ ให้ไว้ต่อสำนักงานประกันสังคม การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองสิทธิของลูกจ้าง และการตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้ง ๓ รายการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลของลูกจ้างผู้ประกันตนรายอื่น หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิของผู้อื่น หรือกระทบประโยชน์ส่วนได้เสียของผู้อื่นโดยไม่สมควร จึงให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัดนครปฐม เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้ง ๓ รายการ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลของลูกจ้างผู้ประกันตนรายอื่นให้ปกปิดไว้



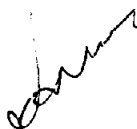
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ

คำวินิจฉัยที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๐

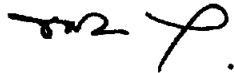
กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

หมายเหตุ : เนื่องจากนายสุพจน์ ไพบูลย์ ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการฯ เพิ่มเติม และ
มิได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้มาแต่ต้น จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย