



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๐๑/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์รับราชการในตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์สังกัดสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ตามคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๓๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เช่น หนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ สปก.(กกม.) ๐๔๗๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลสรุปว่าเป็นเอกสารที่อยู่ในสำนวนการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ขณะนี้การสอบสวนยังไม่เสร็จ หากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ และกระทบต่อความปลอดภัยของผู้ร้องเรียน อีกทั้งเป็นข้อมูลข่าวสารที่กำหนดขึ้นความลับไว้ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๔ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๒) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ประกอบกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้แจ้งสรุปพยานหลักฐานในเรื่องที่กล่าวหาให้ผู้อุทธรณ์ทราบเพื่อใช้สิทธิโต้แย้งในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้ว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๑ /๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่ง ที่ ๑๕๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และมีคำสั่งที่ ๒๓๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามคำขอซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วนแก่ผู้อุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ฐานขาดราชการ คณะกรรมการสอบสวนฯ ได้เชิญผู้อุทธรณ์ไปรับทราบข้อกล่าวหาแล้วโดยแจ้งว่ามีหนังสือกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดวินัยฐานขาดราชการ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการสำเนาหนังสือร้องเรียนกล่าวหาดังกล่าวเพื่อทราบรายละเอียดประเด็นข้อร้องเรียน และตรวจสอบว่าผู้ทำหนังสือร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์นั้นมีความขัดแย้งส่วนตัวกับผู้อุทธรณ์หรือไม่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการสอบสวนฯ

ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีชี้แจงสรุปว่า เหตุที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นลูกจ้างประจำตำแหน่งพนักงาน ข้าราชการ เนื่องจากผู้อำนวยการสำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัยซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้อุทธรณ์ได้ทำหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารกลางเพื่อเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาดำเนินการลงโทษวินัยผู้อุทธรณ์ โดยหนังสือนั้นระบุรายละเอียดเกี่ยวกับพฤติกรรมต่างๆ ของผู้อุทธรณ์ด้วย เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเข้าใจว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอได้แก่หนังสือฉบับดังกล่าว ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าการเปิดเผยหนังสือฉบับนั้นแก่ผู้อุทธรณ์อาจมีผลกระทบต่อผู้บังคับบัญชาผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ทำหนังสือนั้น อีกทั้งยังมีมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ความคุ้มครองข้าราชการผู้ร้องเรียนหรือให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่ทางราชการด้วย ประกอบกับขณะที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารนั้นการสอบสวนทางวินัยยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจมีผลกระทบต่อ การสอบสวน ปัจจุบันคณะกรรมการสอบสวนฯ ได้สรุปผลการสอบสวนเสนอผู้บังคับบัญชาแล้ว อยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้บังคับบัญชา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๑ /๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันการดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ เมื่อการดำเนินการทางวินัยเสร็จสิ้นแล้วผู้อุทธรณ์ย่อมมีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงยกอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗