



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๖ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

:



หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขณะยังเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๑๓๑.๐๑๔๔/๐๒๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ร้องขอข้อมูลข่าวสารสำเนาเอกสารทั้งหมดที่เกี่ยวกับการร้องเรียนผู้อุทธรณ์ สำเนาสำนวนการสอบสวนผู้อุทธรณ์และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวน เพื่อผู้อุทธรณ์จะได้นำไปดำเนินการตามสิทธิและหน้าที่ที่ได้รับความเสียหายต่อไป

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๑๓๑/๐๑๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยให้เหตุผลว่า การดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ยังไม่สิ้นสุด เพราะต้องรายงานผลการดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อพิจารณา ตามพระราชบัญญัติข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๐๔ (๒)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ พิเศษ/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึง ผู้อำนวยการส่วนงานวินิจฉัยอุทธรณ์ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ผู้อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ได้แก่ คำร้องเรียนกล่าวโทษผู้อุทธรณ์ คำเบิกความของพยานบุคคล จำนวน ๘ ราย ตามที่ปรากฏใน สว.๓ พร้อมทั้งพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาจำนวน ๑๖ รายการ เพื่อประกอบการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ คำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า เพียงพอต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ได้ถูกคณะครู [REDACTED] ร้องเรียนกล่าวหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการในหลายกรณี สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ผลการตรวจสอบปรากฏว่า กรณีมีมูลว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ จึงมีคำสั่งที่ ๓๖๕/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ ผลการสอบสวนรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม ไม่ดูแลเอาใจใส่รักษาประโยชน์ของทางราชการ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ไม่ตรงต่อเวลา ไม่อุทิศเวลาของตนให้ราชการ ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ไม่สุภาพเรียบร้อย ไม่รักษาความสามัคคีระหว่างข้าราชการด้วยกัน ตามมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม มาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๙๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ พิจารณาแล้วมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เขตพื้นที่การศึกษา



ลำปาง เขต ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้กระทำผิดจริงในหลายกรณีและหลายฐานความผิด จึงมีมติให้ลงโทษปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ลำปาง เขต ๑ ได้มีคำสั่งที่ ๘๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ลงโทษปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการตามมติ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ แล้ว อย่างไรก็ตาม ก่อนมีคำสั่งลงโทษ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๑๓๑.๐๑๔๔/๐๒๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ร้องขอข้อมูลข่าวสารสำเนาเอกสารทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการร้องเรียนผู้อุทธรณ์ สำเนาสำนวนการสอบสวนผู้อุทธรณ์ และเอกสารอื่นเกี่ยวข้องกับการสอบสวน แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ดังกล่าว

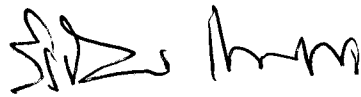
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๑๓๑/๒๔๒๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งแจ้งว่า การกล่าวหาผู้อุทธรณ์ของคณะครู [REDACTED] เป็นการรายงานร้องเรียนด้วยวาจาต่อรองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ โดยมีได้มีการบันทึกคำร้องเรียนไว้เป็นลายลักษณ์อักษร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ มี ๒ ส่วน คือ เอกสารเกี่ยวกับการร้องเรียนผู้อุทธรณ์ส่วนหนึ่ง และคำเบิกความของพยานบุคคล และพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาตามที่ปรากฏใน สว. ๓ อีกส่วนหนึ่งซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเอกสารการร้องเรียนผู้อุทธรณ์ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ แจ้งว่าไม่มี เนื่องจากเป็นการร้องเรียนด้วยวาจาต่อผู้บังคับบัญชา จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริง

ส่วนคำเบิกความของพยานบุคคล และพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาตามที่ปรากฏใน สว.๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์โดยตรง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิได้ทราบเพื่อปกป้องสิทธิของตนให้ได้รับความเป็นธรรม และเรื่องนี้ยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่ง

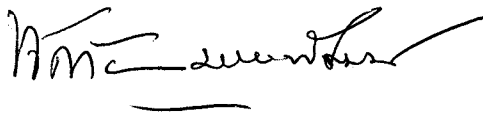
บุคคลใด ทั้งการสอบสวนทางวินัยผู้ถูกลงโทษได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ ได้มีคำสั่งลงโทษผู้ถูกลงโทษแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่มีผลกระทบหรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้แต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้ถูกลงโทษทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาลำปาง เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้ถูกลงโทษ



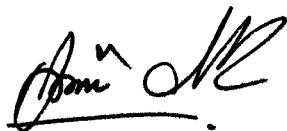
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย หอมลออ)