



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๒/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริม
การศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และ
การใช้อำนาจตามกฎหมาย

ผู้อุทธรณ์ : นางนภาพร [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางนภาพร [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอคัดถ่ายข้อมูลข่าวสารพร้อมคำรับรองถูกต้อง คำขอแจ้งเปลี่ยนแปลงผู้แทนผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียนอนุบาลนานาชาติเมโลดีส์ รายงานการประชุมของบริษัทอินอส จำกัด ซึ่งเป็นผู้ก่อตั้งโรงเรียน และอื่น ๆ เนื่องจากเดิมผู้อุทธรณ์เป็นผู้แทนผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียน แต่ไม่ทราบเรื่องการเปลี่ยนแปลงผู้แทนผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว

สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๑๑.๕/๑๐๒๓๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า โรงเรียนอนุบาลนานาชาติเมโลดีส์ ซึ่งเป็นเจ้าของเอกสาร ได้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรว่าไม่ยินยอมให้มีการคัดถ่ายสำเนา

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เดิมบริษัทอื่นอส จำกัด ยื่นขอรับอนุญาตจัดตั้งโรงเรียนอนุบาลนานาชาติ เมโลดีส์ โดยมอบให้นางนภาพร [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้แทนผู้รับใบอนุญาต ต่อมาบริษัทฯ โดยนางสาวพรหมจรรย์ [REDACTED] กรรมการ ได้ยื่นคำขอลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ขอเปลี่ยนแปลงผู้รับใบอนุญาตจากนางนภาพร เป็นนางสาวพรหมจรรย์ พร้อมแนบรายงานการประชุมของบริษัทฯ ที่มีมติให้เปลี่ยนแปลงผู้แทนผู้รับใบอนุญาต ประกอบคำขอดังกล่าวด้วย แต่เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ทราบเรื่องการเปลี่ยนแปลงผู้แทนผู้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งโรงเรียน จึงขอข้อมูลข่าวสารเพื่อการตรวจสอบและประกอบการดำเนินการต่อไป แต่สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารที่นางสาวพรหมจรรย์ ผู้ลงนามแทนผู้รับใบอนุญาต ได้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรว่าไม่ยินยอมให้คัดถ่าย เนื่องจากเป็นเอกสารของบริษัทฯ และบริษัทฯ ไม่ต้องการให้เปิดเผย ประกอบกับคู่กรณีมีเรื่องร้องเรียนและฟ้องร้องเป็นคดีความกันอยู่ ผู้อุทธรณ์สามารถดำเนินการตามมาตรา ๒๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอให้ศาลเรียกพยานเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินการต่อไปได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารของบริษัทอื่นอส จำกัด ที่ต้องแจ้งต่อทางราชการเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลของนิติบุคคลซึ่งจะเป็นผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียน จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ แม้บริษัทฯ จะแสดงความประสงค์ไม่ยินยอมให้คัดถ่ายสำเนา แต่การมีคำสั่งให้เปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดนั้น หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องพิจารณาว่าเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติไว้หรือไม่ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จึงไม่ต้องพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ

พ.อ.๑. ๑๒ ๑๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒/๒๕๕๓

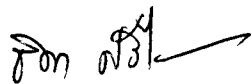
อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ ย่อมมีเหตุอันสมควรที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร นอกจากนั้นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผู้รับอนุญาตให้จัดตั้งโรงเรียน จะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบผู้ดำเนินการหรือผู้บริหารของโรงเรียน อันเป็นประโยชน์สาธารณะ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



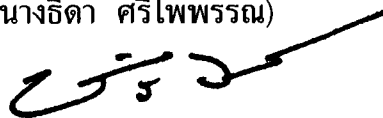
(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



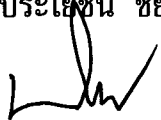
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



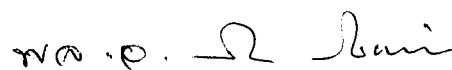
(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

กรรมการ



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์