



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๗ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒
เกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงของผู้ประกันตน

ผู้อุทธรณ์ : นายธงชัย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วยของตน ซึ่งเป็นผู้ประกันตนต่อสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ พิจารณาเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งได้ยื่นขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม ผู้อุทธรณ์ไม่เป็น ผู้ประกันตนตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และแก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีดังกล่าว นายเชิงชาย คำชัน ทนายความผู้รับมอบอำนาจ จากผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สก.ส ๐๑๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการ สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. บันทึกคำให้การพยานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวทุกปาก และ
๒. มติที่ประชุมของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ที่วินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้ประกันตน

สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๒๓/๓๒๔๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงนายเชิงชาย คำชัน ทนายความผู้รับมอบอำนาจจากผู้อุทธรณ์ว่า เนื่องจากการ ตรวจสอบพบว่า การให้ข้อเท็จจริงของนายจ้างและพยานแวดล้อมขัดแย้งกัน และไม่มี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๗ /๒๕๕๓

พยานหลักฐานยืนยันว่ามีการทำงานจริง ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ไม่มีนิติสัมพันธ์เป็นลูกจ้าง-นายจ้าง กับสถานประกอบการเท็นเฮาซันต์ โดยนายสามารถ [REDACTED] และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ต้องเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ (๓)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๒๓/(๐๑) ๔๑๒๐๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียมนั้น ผู้อุทธรณ์ไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนเนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และแก้ไขเพิ่มเติม โดยที่สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ไม่ได้ชี้แจงว่า เพราะเหตุใดผู้อุทธรณ์จึงไม่ได้เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๕ ดังกล่าวข้างต้น และมีพยานหลักฐานใดสนับสนุนว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่ผู้ประกันตน ทั้งๆ ที่ผู้อุทธรณ์ได้ทำงานเป็นลูกจ้างของสถานประกอบการเท็นเฮาซันต์ โดยได้รับเงินเดือนจริงและผู้อุทธรณ์ได้ส่งเงินสมทบของลูกจ้างและนายจ้างก็ได้ส่งเงินสมทบของฝ่ายนายจ้างให้แก่สำนักงานประกันสังคมตลอดมา ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ที่ สก.ส ๐๑๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการดังกล่าว เพื่อประกอบการจัดทำอุทธรณ์เพื่อยื่นคัดค้านคำสั่งของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ที่ตัดสิทธิ์ผู้อุทธรณ์ไม่ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วยของผู้ประกันตน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ มีหนังสือด่วนมาก ที่ รง ๐๖๒๓/๖๕๕๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงดังนี้

๑. สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ ไม่สามารถให้ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ได้เนื่องจากบันทึกการสอบสวนคำให้การของพยานเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หากเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายให้เสื่อมประสิทธิภาพตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลซึ่งมาเป็นพยานให้แก่สำนักงาน



ประกันสังคมตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. เนื่องจากผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการอุทธรณ์เมื่อเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ กองนิติการได้รับเรื่องดังกล่าวตามเลขที่ อ. ๓๔๐/๕๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอุทธรณ์โดยที่ คณะกรรมการอุทธรณ์ยังไม่ได้พิจารณา และผลการพิจารณาจะเป็นเช่นไรยังไม่สามารถให้ความเห็นได้ หากให้ข้อมูลดังกล่าวจะกระทบต่อการพิจารณาของคณะกรรมการอุทธรณ์เนื่องจาก พยานอาจจะเปลี่ยนคำให้การที่ให้กับเจ้าหน้าที่ได้ จึงเป็นความเห็นภายในของรัฐในการดำเนินการ เรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงาน ประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับซึ่งกระทบถึงพยานบุคคล ทั้งนี้ ในการขอข้อมูลดังกล่าวซึ่งอยู่ในขั้นตอนของคณะกรรมการอุทธรณ์ หากมีการฟ้องร้องต่อศาล ศาลย่อมขอให้สำนักงานประกันสังคมส่งเอกสารทั้งหมดเพื่อประกอบการพิจารณาของศาล จึง ไม่มีเหตุที่จะให้เอกสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ เมื่อคำนึงถึงหน้าที่ตามกฎหมาย สำนักงาน ประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บันทึกรับแจ้งการพยานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวทุกปาก และมติที่ประชุมของสำนักงานประกันสังคม เขตพื้นที่ ๒ ที่วินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณา สิทธิของผู้ประกันตน จึงเป็นข้อมูลที่กระทบต่อผู้อุทธรณ์โดยตรงและเมื่อปรากฏว่าการ ดำเนินการได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงจึงควรได้รับทราบ เหตุผลในการถูกตัดสิทธิเป็นผู้ประกันตนดังกล่าว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำ ให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้และไม่ปรากฏ ข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็น ข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้



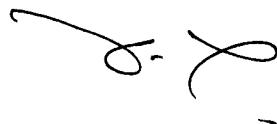
คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๗ /๒๕๕๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๒ เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามที่ ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๗ /๒๕๕๓



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)