



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริม
การศึกษาเอกชนเกี่ยวกับตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา

ผู้อุทธรณ์

: โรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา โดยบาทหลวงธนุ [REDACTED]
ผู้รับใบอนุญาต

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษา
เอกชน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสัญญา [REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๑๘
ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ขอสำเนาตราสาร
จัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน
พิจารณาเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของ
ผู้อุทธรณ์ จึงมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์เพื่อให้เสนอคำคัดค้านตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์โดยบาทหลวงธนุ กระทอง ผู้รับใบอนุญาตมีหนังสือลงวันที่ ๑๒
มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนคัดค้านการ
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่นายสัญญา [REDACTED]

สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนมีหนังสือ ด่วนที่สุด
ที่ ศธ ๐๒๑๑.๕/๑๑๙๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ตราสารจัดตั้งโรงเรียน
เอกชนเป็นเอกสารที่โรงเรียนต้องดำเนินการจัดทำเพื่อแสดงรายการเกี่ยวกับกิจการโรงเรียน
เอกชนเพื่อดำเนินการบริหารกิจการโรงเรียนในลักษณะนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติ
โรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับกิจการของโรงเรียนเอกชนเป็นกิจการที่รัฐอนุญาต
ให้เอกชนดำเนินกิจการบริการสาธารณะอย่างหนึ่ง ตราสารจัดตั้งโรงเรียนจึงเป็นข้อมูลหรือ
ข่าวสารสาธารณะ ดังนั้น เมื่อมีผู้มีส่วนได้เสียใช้สิทธิตามกฎหมายขอทราบข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗/๒๕๕๓

สาธารณะจึงถือเป็นการใช้สิทธิขั้นพื้นฐานของพลเมืองที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คำคัดค้านการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา จึงยังไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะรับฟังคำคัดค้านที่ไม่ให้เปิดเผยข้อมูลเพื่อดำเนินการตามกฎหมายที่ให้การรับรองและคุ้มครองแก่ผู้ร้องขอให้สิทธิขอทราบข้อมูลข่าวสาร จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาให้แก่ นายสัญญา [REDACTED]

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ กม ๐๑๒/๕๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า นายสัญญา [REDACTED] ได้ขอสำเนตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้อุทธรณ์ จึงมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์เพื่อให้เสนอคำคัดค้านตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พร้อมมีหนังสือแจ้งให้นายสัญญา [REDACTED] ทราบไว้ชั้นหนึ่งแล้วจะแจ้งผลการดำเนินการให้ทราบต่อไป แต่นายสัญญา [REDACTED] เห็นว่าเมื่อยังไม่ได้รับตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา จึงอุทธรณ์เรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ส่วนผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ กม ๐๐๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่นายสัญญา [REDACTED] ซึ่งสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนได้พิจารณาคำคัดค้านการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาแล้วเห็นว่า ไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะรับฟังจึงต้องดำเนินการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาให้นายสัญญา [REDACTED] ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่นายสัญญา [REDACTED] อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเกี่ยวกับตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาแล้วเห็นว่า เมื่อสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนยัง



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗/๒๕๕๓

มิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร นายสัญญา [REDACTED] จึงไม่อาจอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวได้ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้รอการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ต่อมาเมื่อผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้าน คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้รวมเรื่องทั้งสองพิจารณาด้วยกัน และได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนที่ชี้แจงว่า การที่โรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาได้คัดค้านการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนฯ นั้น สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนได้พิจารณาคำคัดค้านแล้วเห็นว่า ตราสารจัดตั้งโรงเรียนเอกชนเป็นเอกสารที่โรงเรียนต้องดำเนินการจัดทำเพื่อแสดงรายการเกี่ยวกับกิจการโรงเรียนเอกชนเพื่อดำเนินการบริหารกิจการโรงเรียนในลักษณะนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับกิจการของโรงเรียนเอกชนเป็นกิจการที่รัฐอนุญาตให้เอกชนดำเนินกิจการบริการสาธารณะอย่างหนึ่ง ตราสารจัดตั้งโรงเรียนจึงเป็นข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะ ดังนั้น เมื่อผู้มีส่วนได้เสียใช้สิทธิตามกฎหมายขอทราบข้อมูลข่าวสารสาธารณะจึงถือเป็นการใช้สิทธิขั้นพื้นฐานของพลเมืองที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คำคัดค้านการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษา จึงยังไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะรับฟังคำคัดค้านที่ไม่ให้เปิดเผยข้อมูลเพื่อดำเนินการตามกฎหมายที่ให้การรับรองและคุ้มครองแก่ผู้ใช้สิทธิขอทราบข้อมูลข่าวสาร จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเปิดเผยตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาให้แก่ นายสัญญา [REDACTED]

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า การเปิดเผยข้อมูลตราสารจัดตั้งโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาให้แก่บุคคลใดอาจกระทบประโยชน์ได้เสียของโรงเรียนฯ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อโรงเรียนฯ และอาจเป็นการรุกรานสิทธิของโรงเรียนฯ ประกอบกับประกาศของกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องขยายเวลาในการจัดทำตราสารจัดตั้งโรงเรียน ตามมาตรา ๑๔๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา หากมีการเปิดเผยข้อมูลตราสารจัดตั้งของโรงเรียนร่วมฤทธิวิเทศศึกษาให้แก่บุคคลใดและมีบุคคลอื่นใดนำไปใช้โดยผิดวัตถุประสงค์ อาจส่งผลกระทบต่อโรงเรียนได้ ดังนั้น หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ โรงเรียนฯ จึงต้องมีการแก้ไขตราสารจัดตั้งโรงเรียนที่ให้ไว้ต่อสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายต่อไป

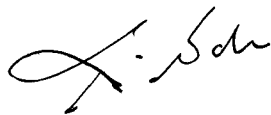
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ตราสารจัดตั้งโรงเรียนเป็น



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗/๒๕๕๓

ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ขอจัดตั้งโรงเรียนในระบบต้องยื่นประกอบคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียนในระบบตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารสาธารณะ การเปิดเผยจะเป็นการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานว่าเป็นไปตามกฎหมายหรือไม่และจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการตรวจสอบว่าโรงเรียนได้รับอนุญาตโดยถูกต้องหรือไม่ การที่สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้อุทธรณ์จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์และให้สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้นายสัญญา [REDACTED]



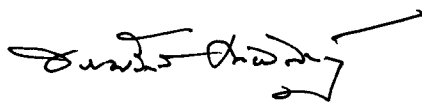
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗/๒๕๕๓



(นายสีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์