



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๘๖ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุม
คณะกรรมการธิการการตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

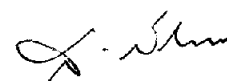
อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๐ ถึง
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร้องขอข้อมูลข่าวสารสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการ
การตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร ในกรณีที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (พลตำรวจเอก
) ไปชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๐๓/๓๑๗๘ ลงวันที่
๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ โดย
ให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นการประชุมเฉพาะคณะกรรมการฯ และผู้ที่เกี่ยวข้อง ไม่ได้
เป็นการประชุมโดยเปิดเผยที่บุคคลภายนอกจะเข้ามาฟังการประชุมได้ ประกอบกับมีถ้อยคำ
ของผู้มาชี้แจงที่อาจทำให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่นได้ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภา
ผู้แทนราษฎรดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ผู้อุทธรณ์ให้ข่าวต่อสื่อมวลชนเกี่ยวกับการรับส่วยหรือสินบนจากสถานบริการอาบอบนวดของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และกรณีผู้อุทธรณ์ถูกลักพาตัวซึ่งผู้อุทธรณ์สงสัยว่าเป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ถูกผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ () ฟ้องร้องเป็นคดีอาญาข้อหาหมิ่นประมาท ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ศาลอาญามีคำพิพากษาว่า ผู้อุทธรณ์มีความผิดตามฟ้องให้ลงโทษจำคุกแต่ให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี ผู้อุทธรณ์อุทธรณ์คำพิพากษาต่อศาลอุทธรณ์ ศาลอุทธรณ์พิพากษายืน ขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา ผู้อุทธรณ์ทราบว่า คณะกรรมการการตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร มีการประชุมพิจารณาเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ให้ข่าวต่อสื่อมวลชนดังกล่าว โดย ได้ไปให้ถ้อยคำชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ฉบับที่ถอดจากการจดชวเลขซึ่งจะมีรายละเอียดเกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ โดยเฉพาะการให้ถ้อยคำของ เพื่อนำไปเป็นพยานหลักฐานในการต่อสู้คดีในศาล ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๐ ร้องขอสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าวต่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แต่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรชี้แจงว่า การจัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการฯ จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการซึ่งจะทำบันทึกการประชุมโดยจดชวเลขไว้ จากนั้นจะมีการจัดทำรายงานโดยละเอียดซึ่งเป็นการถอดจากบันทึกการประชุมที่จดชวเลขแล้วจึงจัดทำรายงานสรุปจากรายงานโดยละเอียดดังกล่าวเพื่อเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรอง และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะเก็บรายงานทั้งสองฉบับไว้เป็นหลักฐาน ส่วนบันทึกการประชุมที่



จดชวเลขมิได้เก็บรักษาไว้ กรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายงานการประชุมที่ถอดจากการจดชวเลขดังกล่าว คณะกรรมการฯ เห็นว่า การประชุมพิจารณาเรื่องและผู้อุทธรณ์ให้ข่าวต่อสื่อมวลชน คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ () มาชี้แจง โดยมีได้ให้บุคคลภายนอกเข้ามาฟังการประชุมได้ การเปิดเผยข้อมูลรายงานการประชุมจึงอาจกระทบต่อการทำงานของคณะกรรมการฯ ที่อาจไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ในการมาชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการฯ ในโอกาสต่อไป และรายงานการประชุมที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมีข้อมูลที่ กล่าวพาดพิงถึงบุคคลภายนอกที่หากเปิดเผยอาจทำให้บุคคลภายนอกได้รับความเสียหายและจะเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลภายนอกได้ ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๓/๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยได้ทำเครื่องหมายข้อความที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นควรปกปิด เนื่องจากอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่นให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

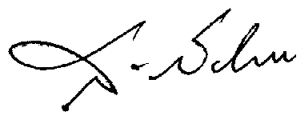
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือรายงานการประชุมคณะกรรมการตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ฉบับที่ถอดจากบันทึกการประชุมที่จดชวเลข เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เรื่องที่คณะกรรมการฯ ประชุมพิจารณาและเชิญผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ () ไปชี้แจงเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการที่ผู้อุทธรณ์ให้ข่าวต่อสื่อมวลชนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ การให้ข่าวของผู้อุทธรณ์เป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ถูกผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ () ฟ้องเป็นคดีอาญา และศาลพิพากษาให้ลงโทษจำคุก แต่ให้รอลงโทษไว้ ผู้อุทธรณ์ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่พลเมืองดีจึงควรมีสติได้



ทราบข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนให้ได้รับความเป็นธรรม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ชื่อ หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อบุคคลภายนอกที่เป็นเอกชนในรายงานการประชุมฯ หน้า ๔/๑ ๔/๒ ๔/๕ และ ๔/๖ หากเปิดเผยจะกระทบประโยชน์ส่วนได้เสียของบุคคลภายนอกโดยไม่สมควร จึงไม่ต้องเปิดเผย

อนึ่ง คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ มีข้อสังเกตว่าการแจ้งคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ผู้อุทธรณ์ทราบ โดยทำเป็นหนังสือประทับตราซึ่งไม่มีการลงชื่อผู้ออกคำสั่ง เป็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงควรที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะถือปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ชื่อ หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อบุคคลภายนอกที่เป็นเอกชน ในรายงานการประชุมฯ หน้า ๔/๑ ๔/๒ ๔/๕ และ ๔/๖ ให้ปกปิดไว้



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอิทธิพล โตมรศักดิ์)

กรรมการ



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)