



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ก/ค /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริง
กรณีการสอบเลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตร

ผู้อุทธรณ์ : นางรัตนภรณ์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมจเรทหารอากาศ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นภริยา พันจ่าอากาศเอก สุรกานต์ [REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงเจ้ากรมจเรทหารอากาศว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้ทำหนังสือเรียนผู้บัญชาการทหารอากาศเพื่อให้ดำเนินการตรวจสอบความเป็นธรรมในการสอบเลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตร ประจำปี ๒๕๕๐ เหล่าทหารสรรพาวุธ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๐ และกรมจเรทหารอากาศได้ดำเนินการตรวจสอบเสร็จแล้วนั้น ผู้อุทธรณ์จึงขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรวม ๓ รายการ ได้แก่

๑. เอกสารผลการสืบสวนสอบสวนที่กองบิน ๕ พลบิน ๔ กองบัญชาการยุทธทางอากาศ
 ๒. เอกสารผลการสืบสวนสอบสวนที่กรมสรรพาวุธทหารอากาศ กองบัญชาการสนับสนุนทหารอากาศ
 ๓. เอกสารผลการสืบสวนสอบสวนสรุปสำเนาเรียนผู้บัญชาการทหารอากาศ
- กรมจเรทหารอากาศมีหนังสือที่ กท ๐๖๐๘/๓๒๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยให้เหตุผลว่า ตาม

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ การดำเนินการของหน่วยงานกองทัพอากาศที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว เป็นกรณีโดยเฉพาะในการบริหารบุคคลของกองทัพอากาศซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐกับความมั่นคงของประเทศตามลำดับสายงานการบังคับบัญชา จึงมีอาจเปิดเผยข้อมูลต่อบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องกับกรณีนี้ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมจเรทหารอากาศดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมจเรทหารอากาศ คำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนกรมจเรทหารอากาศ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สามีผู้อุทธรณ์คือ พันจ่าอากาศเอก สุรกานต์ [REDACTED] เป็นนายทหารชั้นประทวน ตำแหน่งรองหัวหน้าหมู่อาวุธ สังกัดกองบิน [REDACTED] จังหวัด [REDACTED] ได้สมัครสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตร เหล่าทหารสรรพาวุธ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ในตำแหน่งรองหัวหน้าหมวดบริการสรรพาวุธ ฝ่ายสรรพาวุธประจำอากาศยาน ผูก ๕๓๑ กองบิน ๕ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ สามีผู้อุทธรณ์สอบผ่านข้อเขียนพร้อมกับผู้สมัครอื่นอีก ๓ คน และในการสอบสัมภาษณ์สามีผู้อุทธรณ์เข้าใจว่าสามารถตอบคำถามคณะกรรมการสอบสัมภาษณ์ได้ดีกว่าผู้เข้าสอบรายอื่น แต่เมื่อมีการประกาศผลสอบปรากฏว่าสามีผู้อุทธรณ์สอบได้ลำดับที่ ๑ จึงทำให้สามีผู้อุทธรณ์เข้าใจว่าน่าจะมีการคัดเลือกโดยไม่ยุติธรรม ผู้อุทธรณ์จึงร้องเรียนขอความเป็นธรรมเพื่อให้มีการตรวจสอบความยุติธรรมในการสอบแทนสามีผู้อุทธรณ์ไปยังผู้บัญชาการทหารอากาศ เพราะหากสามีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนเองจะต้องร้องเรียนผ่านผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นทำให้ล่าช้า และกองทัพอากาศได้มอบให้กรมจเรทหารอากาศดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ ต่อมา ผู้อุทธรณ์ทราบว่ากรมจเรทหารอากาศได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเสร็จแล้ว จึงติดต่อขอทราบข้อมูลข่าวสารผลการสืบสวน แต่กรมจเรทหารอากาศได้ให้ผู้อุทธรณ์ตรวจดูรายงานผลการสืบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้องโดยไม่ให้สำเนา สามีผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมในการสอบเลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตรดังกล่าว จึงนำเรื่องไปฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และศาลปกครองได้รับเรื่องไว้

พิจารณาแล้วตั้งนั้น เพื่อนำผลการสืบสวนข้อเท็จจริงของกรมจเรทหารอากาศไปเป็นหลักฐานประกอบการดำเนินคดีที่สามมีผู้อุทธรณ์ฟ้องต่อศาลปกครอง ผู้อุทธรณ์จึงร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสืบสวนรวม ๓ รายการ ต่อกรมจเรทหารอากาศ แต่กรมจเรทหารอากาศปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมจเรทหารอากาศดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนกรมจเรทหารอากาศชี้แจงว่า กรมจเรทหารอากาศเป็นหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนกรณีข้าราชการทหารอากาศ และประชาชนร้องเรียนเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกองทัพอากาศ และกรมจเรทหารอากาศจะดำเนินการสืบสวนและรายงานเจ้ากรมจเรทหารอากาศพิจารณาสั่งการแทนผู้บัญชาการทหารอากาศ กรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนขอความเป็นธรรมให้กับสามมีผู้อุทธรณ์ กรมจเรทหารอากาศได้ดำเนินการสืบสวนและรายงานผลให้เจ้ากรมจเรทหารอากาศพิจารณาสั่งการแล้ว โดยมีได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นดำเนินการแต่อย่างใด ผลการสืบสวนเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์จึงมีเฉพาะผลการสืบสวนที่เจ้าหน้าที่กรมจเรทหารอากาศเสนอต่อเจ้ากรมจเรทหารอากาศเท่านั้น และกรมจเรทหารอากาศได้ให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบผลการสืบสวนดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วยรายงานการสืบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ไม่สามารถให้คัดสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกได้ เพราะเป็นข้อมูลการดำเนินการของหน่วยงานกองทัพอากาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล จึงเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ แต่หากสามมีผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นข้าราชการกองทัพอากาศร้องขอก็สามารถให้คัดสำเนาได้เพราะเป็นบุคลากรของกองทัพอากาศเอง และเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับข้อมูล ทั้งนี้ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนในส่วนที่เป็นข้อมูลเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การสอบและผลการสอบเป็นข้อมูลที่กรมสรรพาวุธทหารอากาศได้ติดประกาศแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบแล้ว เว้นแต่ผลคะแนนสอบมิได้ประกาศแจ้งให้ทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือ ผลการสืบสวนเรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการสอบเลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตรของสามมีผู้อุทธรณ์ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนต่อผู้บัญชาการทหารอากาศ ซึ่งมีเฉพาะข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๓ คือ เอกสารผลการสืบสวนที่กรมจเรทหารอากาศ

หค

ดำเนินการสืบสวนและสรุปเสนอเจ้ากรมจเรทหารอากาศพิจารณาสั่งการแทนผู้บัญชาการทหารอากาศ การสืบสวนเรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการแล้วเสร็จและเจ้ากรมจเรทหารอากาศได้พิจารณาสั่งการแล้ว การเปิดเผยจึงไม่กระทบต่อการสืบสวนและไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนและบูรณะบุคลากรของกองทัพอากาศ ไม่มีลักษณะที่หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนให้มีการสืบสวนสอบสวนเรื่องดังกล่าวและร้องขอข้อมูลข่าวสารผลการสอบสวนเพื่อให้สามิผู้อุทธรณ์ใช้ปกป้องสิทธิของตนให้ได้รับความเป็นธรรมต่อศาลปกครอง ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๓ ดังกล่าว จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ชื่อผู้เข้าสอบและผลคะแนนสอบภาควิชาการและการสอบสัมภาษณ์ของผู้เข้าสอบรายอื่น นอกจากของสามิผู้อุทธรณ์และผู้ได้รับคัดเลือกให้เลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตร (ตัวจริง) ในตำแหน่งเดียวกับที่สามิผู้อุทธรณ์เข้ารับการสอบคัดเลือก หากเปิดเผยอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่นนั้นโดยไม่สมควร จึงไม่ต้องเปิดเผย

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ซึ่งกรมจเรทหารอากาศแจ้งว่าไม่มี จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริง

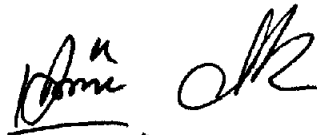
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมจเรทหารอากาศเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๓ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ปกปิดชื่อผู้เข้าสอบและผลคะแนนสอบภาควิชาการและการสอบสัมภาษณ์ของผู้เข้าสอบรายอื่น ส่วนของสามิผู้อุทธรณ์และผู้ได้รับคัดเลือกให้เลื่อนฐานะเป็นนายทหารสัญญาบัตร

(ตัวจริง) ในตำแหน่งเดียวกับที่สามมีผู้อุทธรณ์เข้ารับการสอบคัดเลือก ให้เปิดเผยได้ สำหรับ
ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



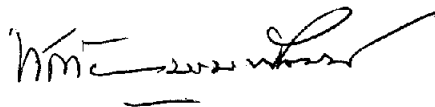
กรรมการ

(นางเน่งน้อย วิศโยธิน)



กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายจัตถ์ชัย บุรุษพัฒน์)