



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๒ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไร่มะมั่ง
เกี่ยวกับสถานะการเงิน รายรับ รายจ่าย และการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์

: นายมานะ

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลไร่มะมั่ง จังหวัดเพชรบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นราษฎรตำบลตันมะม่วง อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไร่มะมั่งเพื่อขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๗ รายการ ได้แก่

๑.รายงานสถานะการเงินประจำวัน (ยอดเงินรับและจ่ายในแต่ละวันรวมถึงยอดเงินที่ฝากธนาคารและจังหวัดด้วย) ในปีงบประมาณ ๒๕๔๙

๒.รายการเงินรายรับ (เงินทั้งปวงที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับหรือจากนิติกรรม) ในปีงบประมาณ ๒๕๔๙

๓.หลักฐานการจ่าย (หลักฐานการแสดงว่าได้มีการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับหรือเจ้าหน้าที่ตามข้อผูกพันแล้ว) ในปีงบประมาณ ๒๕๔๙

๔.แผนพัฒนา (แผนยุทธศาสตร์การพัฒนและแผนพัฒนาสามปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด)

๕.ทุนสำรองเงินสะสม (ยอดเงินสะสมจำนวนร้อยละยี่สิบห้าของยอดเงินสะสมประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙

๖.รายละเอียดเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างการประกาศสอบราคาของปีงบประมาณ ๒๕๔๗-๒๕๔๙

๗.ให้จัดส่งรายละเอียดทางไปรษณีย์ทุกครั้งที่มีการจัดซื้อจัดจ้างการประกาศสอบราคา การประกวดราคาขององค์การบริหารส่วนตำบลไร่มะมั่ง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐

คำวินิจฉัย ที่ สค^{๒๕}/๒๕๕๐

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้ม ซึ่งเป็นไปเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้ม มีหนังสือ ที่ พบ ๗๑๒๐๒/๓๗๙ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่าอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนนอกจากนั้นไม่อนุญาตให้เปิดเผย โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นเอกสารส่วนบุคคลของผู้ประกอบการ และข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๗ เป็นข้อมูลข่าวสารในอนาคต

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้ม ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ขอให้จริงฟังได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้มอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วนแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยังมิได้ไปติดต่อขอรับข้อมูล ดังนั้น คงมีปัญหาที่ต้องพิจารณาเฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ นั้น ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้มได้จัดส่งฎีกาเบิกเงินตามปีงบประมาณมาประกอบการพิจารณา และได้ให้เหตุผลของการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเพิ่มเติมว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ประกอบการ และข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้นมีจำนวนมาก อีกทั้งมีหน่วยงานของทางราชการซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบกฎหมายอยู่แล้ว เช่น สำนักงานท้องถิ่นอำเภอ/จังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ รายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างการประกาศสอบราคา การประกวดราคาขององค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้ม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ นั้น เนื่องจากในขณะที่ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสาร องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้มยังมิได้ดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หลักฐานการจ่าย (หลักฐานการแสดงว่าได้มีการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับหรือเจ้าหน้าที่ตามข้อผูกพันแล้ว) ใน

ศก สก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๒/๒๕๕๐

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ อันได้แก่ ฎีกาเบิกเงินตามงบประมาณ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งเอกสารดังกล่าวมีจำนวนไม่มาก และไม่ปรากฏว่ามีข้อมูลส่วนใดเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้ม กล่าวอ้าง

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ รายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างการประกาศสอบราคา การประกวดราคาขององค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้ม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ซึ่งในขณะที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลในอนาคตซึ่งมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่แล้วในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ อย่างไรก็ตาม ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ปรากฏข้อเท็จจริงว่าองค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้มมีข้อมูลรายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้างการประกาศสอบราคา การประกวดราคา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ อยู่ในความครอบครองแล้ว ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้เป็นข้อมูลข่าวสารอื่นที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่อง กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ บุคคลไม่ว่ามีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตามย่อมมีสิทธิเข้าตรวจดู ขอสำเนา ขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องได้ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กรณีไม่ต้องด้วยลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลไร่ส้มเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์



(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

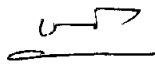
กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๒/๒๕๕๐



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



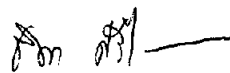
กรรมการ

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐