**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร**
**สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย**
**ที่ สค ๘๕/๒๕๕๓**
**เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี เกี่ยวกับการขอใช้ไฟฟ้าของราษฎร และการสอบสวนข้อเท็จจริง**

---

**ผู้อุทธรณ์** : **นายชัยวัฒน์ ปานเนียม**
**หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ** : **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี**

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายชัยวัฒน์ ปานเนียม ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารพร้อมคำรับรองถูกต้อง จำนวน ๕ รายการ คือ

๑. รายละเอียดและเอกสารประกอบทั้งหมด กรณีการขอใช้ไฟฟ้าของราษฎร จำนวน ๑๕ ราย

๒. รายละเอียดการอนุมัติเข้าโครงการไฟฟ้าพัฒนาชนบทระยะที่ ๓ (คฟช.๓)

๓. หนังสือร้องเรียนที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวน

๔. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน และสำเนารายละเอียดการสอบสวนของนายทวี [redacted] นายอำนวย [redacted] และนายวัฒนพร [redacted]

๕. รายละเอียดการสรุปของคณะกรรมการสอบสวนที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงมีหนังสือ ที่ มท ๕๓๖๗/คสร.(บห.) ๐๒๘๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้ขอใช้ไฟฟ้าในจำนวน ๑๕ ราย และมิได้มีรายชื่ออยู่ในการอนุมัติเข้าโครงการไฟฟ้าพัฒนาชนบทระยะที่ ๓ (คฟช.๓) ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ มีลักษณะเป็นข้อมูลภายในหน่วยงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยกรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงมีหนังสือถึงนายวิมล สกลวิทยานนท์ เรียกเก็บเงินค่าขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าเพิ่มเติม ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว จำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงได้มีหนังสือตอบชี้แจงผู้อุทธรณ์จำนวน ๒ ฉบับ แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงยังตอบคำถามไม่ครบถ้วน จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้นเพื่อดำเนินการต่อไป

ในชั้นพิจารณา การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงมีหนังสือ ที่ มท ๕๓๖๗/คสร. (บห.)๕๐๔ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ หนังสือ ที่ มท ๕๓๖๗/คสร.(บห.)๑๒๘๕ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ มท ๕๓๖๗/คสร.(บห.)๑๕๗๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงข้อเท็จจริงและจัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา ดังนี้

รายการที่ ๑ รายละเอียดและเอกสารประกอบทั้งหมด กรณีการขอใช้ไฟฟ้าของราษฎร ๑๕ ราย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงมีเพียงสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนบ้านของราษฎรทั้ง ๑๕ ราย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

รายการที่ ๒ หนังสือการอนุมัติเข้าโครงการไฟฟ้าพัฒนาชนบทระยะที่ ๓ (คฟช.๓) เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๘ ที่ผู้อุทธรณ์ระบุนั้น ไม่มี คงมีเพียงแต่บันทึก เรื่อง ขออนุมัติขยายเขตจำหน่ายที่ กฟอ.โคกสำโรง บ้านดงพลับ หมู่ที่ ๒ ตำบลดงพลับ อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี (บันทึก ที่ คสร.บต.๖๘๘๓ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘) อันเป็นกระบวนการทำงานภายในของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรง ซึ่งไม่น่าจะเกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์เพราะไม่มีรายชื่ออยู่ในการอนุมัติเข้าโครงการ

**คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕/๒๕๕๓**

ส่วนรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ตามข้อบังคับของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยระเบียบพนักงาน พุทธศักราช ๒๕๑๗ ข้อ ๗๑ กำหนดว่าการสอบสวนทุกครั้งให้ถือว่าเป็นความลับ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงไม่มีข้อมูลข่าวสารเก็บไว้ เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต ๓ ภาคเหนือ จังหวัดลพบุรี เป็นเจ้าของเรื่องในการดำเนินการสอบสวน และเป็นอำนาจของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต ๓ ภาคเหนือ จังหวัดลพบุรี ที่จะพิจารณาให้เปิดเผยหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอในส่วนการขอใช้ไฟฟ้าของราษฎร คือ รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ นั้น ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงแจ้งว่ามีเพียงสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านของราษฎรจำนวน ๑๕ ราย เท่านั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เนื่องจากการดำเนินการขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ราษฎรเป็นภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงซึ่งต้องมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ จึงมีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยชื่อของราษฎรทั้ง ๑๕ ราย ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงแจ้งว่า คือ บันทึก ที่ คสร.บต.๖๘๘๓ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ขออนุมัติขยายเขตจำหน่ายที่ กฟอ.โคกสำโรง บ้านดงพลับ หมู่ที่ ๒ ตำบลดงพลับ อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานซึ่งต้องมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ จึงมีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการนี้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นกัน

สำหรับข้อมูลข่าวสารในส่วนการสอบสวนข้อเท็จจริง รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ นั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรงแจ้งว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต ๓ ภาคเหนือ จังหวัดลพบุรี เป็นเจ้าของเรื่องในการสอบสวน และเป็นผู้เก็บรักษาข้อมูลข่าวสาร อันเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขออยู่ในความครอบครอง หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สมควรยื่นคำขอต่อการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต ๓ ภาคเหนือ จังหวัดลพบุรี โดยตรงต่อไป

**คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕/๒๕๕๓**

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอโคกสำโรง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. ชื่อและนามสกุลของราษฎรที่ขอใช้ไฟฟ้าจำนวน ๑๕ ราย

๒. บันทึก ที่ คสร.บต.๖๘๘๓ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ขออนุมัติขยายเขตจำหน่ายที่ กฟอ.โคกสำโรง บ้านดงพลับ หมู่ที่ ๒ ตำบลดงพลับ อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก

หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สนองชาติ)

กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วร่อุทัย)

กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจุนปัจจนึก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓