



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๒/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
สระบุรี เกี่ยวกับการสอบสวนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ผู้อุทธรณ์ : นางธัญรัตน์ พัฒนพันธ์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางธัญรัตน์ พัฒนพันธ์ ผู้อุทธรณ์ อาชีพเกษตรกร มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. บันทึกการนำทำการรังวัด ส.ป.ก./สร. ๑ ข. กลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗
๒. แผนที่แปลงที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรม ส.ป.ก./สร. ๕ ก. กลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗
๓. คำขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.๔-๒๓ ก. (๑) กลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗
๔. แบบสอบสวนสิทธิ ส.ป.ก.๔-๒๔ ก. (๑) กลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีมีหนังสือ ที่ สบ ๐๐๑๑(๔)/๗๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์และพวกได้ร่วมกันซื้อที่ดินมือเปล่าในตำบลท่ามะปราง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๒/๒๕๕๓

อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี ประมาณ ๗๐ ไร่ จากชาวบ้าน โดยมีหลักฐานการถือครองเป็นแบบแสดงรายการเพื่อชำระภาษีบำรุงท้องที่ ภ.บ.ท.๕ ผู้อุทธรณ์และพวกได้นำที่ดินทั้งหมดมาแบ่งกันและเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ต่อมาได้มีประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์และพวกได้ไปยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามแบบที่กำหนด และนำเจ้าหน้าที่ไปทำการรังวัดตลอดจนสอบสวนสิทธิ โดยที่ดินของผู้อุทธรณ์อยู่ในกลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗

ในระหว่างรอกการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน นายสมาน ไกรวงษ์ ได้มาแสดงตนว่าเป็นผู้ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ฯ ในที่ดินดังกล่าวแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงไปขอดูแบบสอบสวนสิทธิของผู้อุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี แต่ได้รับแจ้งว่าเอกสารดังกล่าวหายไป ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๔ รายการข้างต้น ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ประสานด้วยวาจาผ่านทางโทรศัพท์แจ้งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์แล้ว ๓ รายการ โดยรายการที่ ๔ ซึ่งเป็นแบบสอบสวนสิทธิ ส.ป.ก.๔-๒๔ ก. (๑) กลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗ หน่วยงานอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้แต่ไม่ให้สำเนา โดยในแบบสอบสวนสิทธิดังกล่าว นายสมาน ไกรวงษ์ ได้ระบุถึงการได้มาซึ่งที่ดินว่ามาจากการยกให้ของนางอาภรณ์ พัฒนพัฒน์ ผู้อุทธรณ์ตั้งข้อสังเกตว่าการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ฯ ในที่ดินแปลงนี้อาจมิชอบ เพราะนางอาภรณ์ฯ คือชื่อเดิมของผู้อุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์ไม่เคยยกให้นายสมานฯ

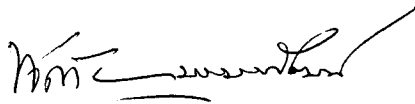
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีปฏิเสธการเปิดเผย คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ แบบสอบสวนสิทธิ ส.ป.ก.๔-๒๔ ก. (๑) กลุ่มที่ ๗๕ แปลงที่ ๗ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลประวัติเบื้องต้นของเกษตรกร จำนวนที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมที่มีอยู่ของครอบครัว ลักษณะ วิธีการ ผลิต รายได้จากการประกอบเกษตรกรรม และวิธีการได้มาซึ่งที่ดิน เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกระทบสิทธิโดยตรงจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามเนื่องจากมีข้อมูลข่าวสาร คือ เลขประจำตัวประชาชน ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ดังนั้นเพื่อมิให้เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้ถูกสอบสวนสิทธิโดยไม่สมควร จึงควรปกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๒/๒๕๕๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้น เลขประจำตัวประชาชนของผู้ถูกสอบสวนสิทธิ ให้ปกปิด

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท

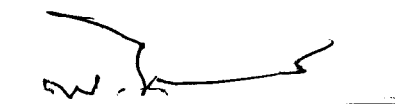


กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย และนางแนนน้อย วิศวโยธิน ไปต่างประเทศ
จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย