



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค.ก. /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด
เกี่ยวกับรายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิก

ผู้อุทธรณ์ : นายประมุต [REDACTED]
หน่วยงาน : บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการใหญ่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ขอรบรายชื่อบริษัทการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด

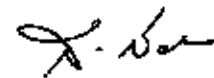
บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีหนังสือ ที่ NCB-กม/๖๗๓-๒๐๔ /๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า รายชื่อบริษัทการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ถือเป็นความลับทางการค้าของบริษัท จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ดังกล่าวและแจ้งว่า การที่บริษัทนำข้อมูลเครดิตไปใช้ประกอบธุรกิจการค้าหากำไรเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล จึงต้องถือว่าบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีฐานะเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และถือว่าเป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงสามารถใช้อำนาจตามกฎหมายให้บริษัทแจ้งรายชื่อบริษัทการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัทให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำสั่งที่ สค. ๓ /๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอทราบรายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด แต่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เห็นว่า บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด จดทะเบียนตามกฎหมาย ณ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกรุงเทพมหานคร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต และมีผู้ถือหุ้น จำนวน ๑๑ ราย โดยผู้ถือหุ้นจำนวน ๔ ราย เป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งถือหุ้นร่วมกันเพียงร้อยละ ๓๒.๔๕ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด นอกจากนั้นเป็นเอกชนซึ่งมีนิติบุคคลต่างชาติ ๑ ราย รวมอยู่ด้วย การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงประกอบกิจการได้ ดังนั้น บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงมิใช่หน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดๆ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือกฎหมายอื่น ตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีหน้าที่เก็บรวบรวมข้อมูลเครดิตของลูกค้าสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด การเปิดเผยข้อมูลให้แก่สมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์สินเชื่อและออกบัตรเครดิต หรือวัตถุประสงค์อื่นตามที่กฎหมายกำหนด และจะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล (ลูกค้าสินเชื่อ) เท่านั้น ดังนั้น จะขอตรวจสอบข้อมูลอื่นของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด หรือของบุคคลอื่นที่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เก็บรักษาไว้มิได้ ยกเว้นเจ้าของข้อมูลสามารถตรวจสอบข้อมูลเครดิตของตนได้ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นบริษัทเอกชนบริษัทหนึ่ง ซึ่งประกอบธุรกิจการค้ามุ่งหากำไร เช่นเดียวกับบริษัททั่วไป เพียงแต่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้รับอนุญาต



คำสั่ง ที่ สค ๓๑ / ๒๕๕๒

ให้ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. 2545 ซึ่งผู้อื่นก็สามารถจัดตั้งบริษัท ข้อมูลเครดิต จำกัด และประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตได้ หากได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น รายชื่อสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบธุรกิจ หากผู้หนึ่งผู้ใดโดยเฉพาะ ผู้ที่ประสงค์ที่จะจัดตั้งบริษัท ข้อมูลเครดิต จำกัด ขึ้นแข่งขันกับบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้ล่วงรู้ถึงหรือได้ไปซึ่งรายชื่อสมาชิกหรือลูกค้าของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ย่อมทำให้บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้รับความเสียหายทางธุรกิจ จึงถือได้ว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับทางการค้าของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ซึ่งได้รับความคุ้มครองทางกฎหมาย จึงไม่สามารถเปิดเผยให้แก่ผู้หนึ่งผู้ใดได้ เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดเป็นการเฉพาะ ดังนั้น รายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงไม่อาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้และบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้แจ้งการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

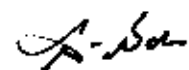
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาเห็นว่า มีประเด็นต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่าบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ จึงได้เชิญนายสรสิทธิ์ ฐานทรเทศ ผู้ช่วยผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตมาชี้แจงและสรุปความได้ว่า บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด จดทะเบียนตามกฎหมาย ณ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกรุงเทพมหานคร พัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตและมีผู้ถือหุ้น ๑๗ ราย โดยผู้ถือหุ้นจำนวน ๔ ราย คือ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสินและธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานของรัฐถือหุ้นร่วมกันจำนวนร้อยละ ๓๒.๔๕ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตจะต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงมิใช่หน่วยงานของรัฐ ตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีหน้าที่รวบรวมข้อมูลเครดิตของลูกค้าสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท



คำสั่ง ที่ สค ๓ /๒๕๕๒

โดยบริษัทจะเปิดเผยข้อมูลเครดิตให้แก่สมาชิกของบริษัทเพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์สินเชื่อ และออกบัตรเครดิตหรือวัตถุประสงค์อื่นตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลเท่านั้น และเจ้าของข้อมูลสามารถตรวจสอบข้อมูลเครดิตได้ แต่จะขอตรวจสอบข้อมูลอื่นของบริษัทหรือของบุคคลอื่นที่บริษัทเก็บรักษาไว้มิได้ ในกรณีที่มิข้อโต้แย้งระหว่างเจ้าของข้อมูลกับบริษัท ข้อมูลเครดิตหรือระหว่างสถาบันการเงิน สมาชิกหรือผู้ให้บริการกับบริษัท ข้อมูลเครดิตหรือกับเจ้าของข้อมูล เจ้าของข้อมูลอาจอุทธรณ์ข้อโต้แย้งนั้นต่อคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตเพื่อวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้

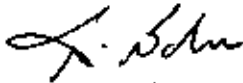
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๕ บัญญัติให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ และการบริหารราชการทางปกครองของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องของข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ การที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารจากบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด นั้น เมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นบริษัทที่ได้รับเงินทุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ นอกจากนั้น เมื่อได้พิจารณาจากจำนวนผู้ถือหุ้นของบริษัทแล้วปรากฏว่าผู้ถือหุ้นที่เป็นหน่วยงานของรัฐถือหุ้นรวมกันเพียงร้อยละ ๓๒.๔๕ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด บริษัทจึงมิได้มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ อีกทั้งการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จึงจะประกอบกิจการได้ ดังนั้นบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงเป็นเพียงนิติบุคคลเอกชนที่จัดตั้งขึ้นในรูปของบริษัทจำกัดและประกอบธุรกิจภายใต้การควบคุมตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงมิใช่หน่วยงานของรัฐตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างใด และเมื่อบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นเพียงบริษัทประกอบธุรกิจเอกชน จึงไม่ใช่องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ



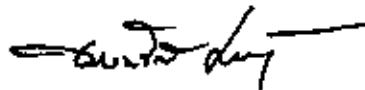
คำสั่ง ที่ สค ก /๒๕๕๒

ตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่นกัน ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ และไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ที่จะพิจารณาวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา


(นายสมยศ เชื้อไทย)

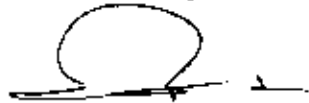
หัวหน้าคณะที่ ๓


(นายธรรมรักษ์ การพิทักษ์)

กรรมการ


(นายสีกหาณ โดมรศักดิ์)

กรรมการ


(นายสุทจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ


(นายวรเจตน์ ภาศิริรัตน์)

กรรมการ

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ กรรมการ ลาป่วย จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณา

และลงนามในคำสั่งเรื่องนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒