



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๔ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองบัญชาการศึกษา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เกี่ยวกับการสอบคัดเลือกข้าราชการตำรวจ

ผู้อุทธรณ์ : สิบตำรวจโท [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กองบัญชาการศึกษา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่าผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึง
กองบัญชาการศึกษา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกข้าราชการ
ตำรวจจำนวน ๑๕ รายการ

จากการสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้อุทธรณ์ประกอบกับหนังสือของ
กองบัญชาการศึกษาตามบันทึกข้อความ ที่ ๐๐๓๖.๓/๕๒๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ สรุปได้ว่า
กองบัญชาการศึกษาได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับผู้อุทธรณ์จำนวน ๒ รายการ และปฏิเสธการ
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารจำนวน ๑๓ รายการ ดังนี้

๑) ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือกองบัญชาการศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่
๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารเกี่ยวกับความเห็นและคำแนะนำภายใน
หน่วยงาน ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ.๒๕๔๐ จำนวน ๑ รายการ

๒) ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกของข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่
เข้ารับการสอบคัดเลือกเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ตามประกาศกองบัญชาการศึกษาลง
วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ (ข้าราชการตำรวจผู้มีวุฒิสูงกว่าปริญญาตรี รุ่นที่ ๑) โดยให้เหตุผลว่า
เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัย
มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จำนวน ๓
รายการ ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๔ /๒๕๕๒

รายการที่ ๑ เอกสารแสดงผลคะแนนสอบข้อเขียนของข้าราชการตำรวจทั้งหมดที่เข้าสอบคัดเลือกเรียงตามลำดับเลขที่สมัครเข้าสอบคัดเลือกตามสายการสอบคัดเลือก

รายการที่ ๒ เอกสารแสดงผลคะแนนสอบคัดเลือกเรียงตามลำดับคะแนนของข้าราชการตำรวจตามสายการสอบคัดเลือก

รายการที่ ๓ เอกสารแสดงการเรียงลำดับรายชื่อข้าราชการตำรวจผู้ที่ได้รับการคัดเลือกบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร เรียงตามลำดับคะแนนตามสายการสอบคัดเลือก พร้อมผลคะแนนสอบข้อเขียนแต่ละคน

๓) ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกของข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่เข้ารับการสอบคัดเลือกเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ตามประกาศกองบัญชาการศึกษาลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ (ข้าราชการตำรวจผู้มีวุฒิสูงกว่าปริญญาตรี) โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ เอกสารแสดงผลคะแนนสอบข้อเขียนของข้าราชการตำรวจทั้งหมดที่เข้าสอบคัดเลือกเรียงตามลำดับเลขที่สมัครเข้าสอบคัดเลือก ตามสายการสอบคัดเลือก

รายการที่ ๒ เอกสารแสดงผลคะแนนสอบคัดเลือกเรียงตามลำดับคะแนนของข้าราชการตำรวจตามสายการสอบคัดเลือก

รายการที่ ๓ เอกสารแสดงการเรียงลำดับรายชื่อข้าราชการตำรวจผู้สอบข้อเขียนที่ผ่านการประมวลผลสอบข้อเขียนมีผลคะแนนสอบ และผ่านการทดสอบความเหมาะสมกับตำแหน่งเรียงลำดับคะแนนสอบจากมากที่สุดเรียงลงมาจนครบตามอัตราที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดตามสายการสอบคัดเลือก และได้รับการคัดเลือกเข้าอบรมเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร พร้อมผลคะแนนสอบแต่ละคน

รายการที่ ๔ เอกสารแสดงการเรียงลำดับรายชื่อข้าราชการตำรวจผู้สอบข้อเขียนที่ผ่านการประมวลผลสอบข้อเขียนมีผลคะแนนสอบ และผ่านการทดสอบความเหมาะสมกับตำแหน่งเรียงลำดับคะแนนสอบเกินกว่าอัตราที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด ได้รับการคัดเลือกสำรองเรียงตามลำดับคะแนนสอบคัดเลือกตามสายการสอบคัดเลือก แต่ไม่ได้รับการคัดเลือกเข้าฝึกอบรมเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรตามนัยสั่งการของพลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ท้ายหนังสือกองบัญชาการศึกษาศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ พร้อมผลคะแนนสอบแต่ละคน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๔ /๒๕๕๒

รายการที่ ๕ เอกสารแสดงการเรียงลำดับรายชื่อข้าราชการตำรวจผู้สอบข้อเขียนที่ผ่านการประมวลผลสอบข้อเขียนมีผลคะแนนสอบ แต่ไม่ผ่านการทดสอบความเหมาะสมกับตำแหน่ง เรียงลำดับคะแนนสอบเกินกว่าอัตราที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด เรียงตามลำดับคะแนนสอบคัดเลือกตามสายการสอบคัดเลือก แต่ไม่ได้รับการคัดเลือกเข้ารับการอบรมเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรตามนัยสั่งการของพลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ท้ายหนังสือกองบัญชาการศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ พร้อมผลคะแนนสอบแต่ละคน

๔) ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบแข่งขันของบุคคลภายนอกที่เข้ารับการสอบแข่งขันเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ตามประกาศกองบัญชาการศึกษาลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ (บุคคลผู้มีวุฒิปริญญาโททางกฎหมายหรือประกาศนียบัตรเนติบัณฑิต) โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ เอกสารแสดงผลคะแนนสอบข้อเขียนของบุคคลภายนอกทั้งหมดที่เข้าสอบแข่งขันเรียงตามลำดับเลขที่สมัครเข้าสอบแข่งขัน ตามสายการสอบแข่งขัน

รายการที่ ๒ เอกสารแสดงผลคะแนนสอบแข่งขันของบุคคลภายนอกเรียงตามลำดับคะแนนตามสายการสอบแข่งขัน

รายการที่ ๓ เอกสารแสดงการเรียงลำดับรายชื่อบุคคลภายนอกผู้สอบข้อเขียนที่ผ่านการประมวลผลสอบข้อเขียนมีผลคะแนนสอบแข่งขันไม่ผ่านเกณฑ์การตัดสินร้อยละหกสิบ และผ่านการทดสอบความเหมาะสมกับตำแหน่ง เรียงลำดับคะแนนสอบจากมากที่สุดเรียงลงมา (มีจำนวน ๔๖๒ คน) เพื่อให้ครบตามอัตราที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด (๔๘๐อัตรา) ตามสายการสอบแข่งขัน ได้รับการคัดเลือกเข้าอบรมเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ตามนัยสั่งการของพลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ท้ายหนังสือกองบัญชาการศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ พร้อมผลคะแนนสอบของแต่ละคน

รายการที่ ๔ เอกสารแสดงการเรียงลำดับรายชื่อบุคคลภายนอกผู้สอบข้อเขียนที่ผ่านการประมวลผลสอบข้อเขียนมีผลคะแนนสอบแข่งขันไม่ผ่านเกณฑ์การตัดสินร้อยละหกสิบ และผ่านการทดสอบความเหมาะสมกับตำแหน่งได้รับคัดเลือกสำรองเรียงลำดับคะแนนสอบจากมาก



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๔ /๒๕๕๒

ที่สุดเรียงลงมา (มีจำนวน ๑๒๐คน) ตามสายการสอบแข่งขัน ไม่ได้รับการคัดเลือกเข้ารับการอบรม เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ตามนัยสั่งการของพลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ท้ายหนังสือกองบัญชาการศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ พร้อมผลคะแนนสอบของแต่ละคน

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ การชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาของผู้แทนกองบัญชาการศึกษา การชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้สมัครสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรประเภทบุคคลภายใน ตามประกาศกองบัญชาการศึกษา เมื่อ พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งผู้อุทธรณ์สอบผ่านการคัดเลือกและมีชื่อขึ้นบัญชีสำรองผู้สอบผ่านการคัดเลือก โดยกองบัญชาการศึกษาจะบรรจุแต่งตั้งผู้มีชื่อขึ้นบัญชีสำรองผู้สอบผ่านการคัดเลือก เป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรเมื่อมีตำแหน่งว่าง

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนกองบัญชาการศึกษาชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารหนังสือกองบัญชาการศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ เป็นการเสนอความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นเกี่ยวกับการประมวลผลการสอบข้อเขียน จึงเป็นเอกสารเกี่ยวกับความเห็นและคำแนะนำภายในหน่วยงาน อีกทั้งกองบัญชาการศึกษาเกรงว่าผู้อุทธรณ์อาจนำเอกสารดังกล่าวไปฟ้องร้องกองบัญชาการศึกษาอีกด้วย ส่วนผลคะแนนการสอบคัดเลือกและสอบแข่งขันของผู้เข้าสอบทุกคนทั้งผู้ที่สอบผ่านและสอบไม่ผ่านนั้น กองบัญชาการศึกษาเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะเป็นการรุกรานสิทธิของผู้สมัครสอบคนอื่น เพราะผู้สมัครสอบคนอื่น โดยเฉพาะผู้ที่สอบไม่ผ่านอาจไม่ต้องการให้ผู้อื่นทราบผลคะแนนสอบของตน และข้อมูลข่าวสารหลายรายการก็ไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ประกอบกับกองบัญชาการศึกษาไม่ได้จัดทำเอกสารแสดงผลคะแนนสอบข้อเขียนของข้าราชการตำรวจ (ปริญาโท รุ่นที่ ๑) แต่จัดทำบัญชีรายชื่อผู้สอบคัดเลือกเรียงตามลำดับคะแนนของผู้สอบคัดเลือกโดยไม่แสดงผลคะแนนสอบข้อเขียนแต่ละคน โดยคะแนนสอบข้อเขียนจะอยู่ในเครื่องประมวลผล จึงไม่มีเอกสารรายการนี้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

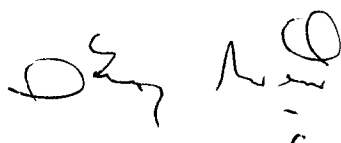


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๔ /๒๕๕๒

ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ปัจจุบันผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรแต่อย่างใด แต่ในขณะเดียวกันกองบัญชาการศึกษาได้เปิดรับสมัครบุคคลภายนอกผู้มีวุฒิปริญญาโทหรือประกาศนียบัตรเนติบัณฑิตเข้าสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร โดยมีผู้สอบได้คะแนนผ่านเกณฑ์ร้อยละหกสิบเพียงสิบแปดคน ซึ่งเป็นจำนวนที่น้อยกว่าตำแหน่งที่มีอยู่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงได้มีหนังสือกำหนดหลักการให้กองบัญชาการศึกษาสามารถบรรจุแต่งตั้งผู้ที่สอบได้คะแนนไม่ผ่านหลักเกณฑ์ร้อยละหกสิบเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรได้ ผู้อุทธรณ์เห็นว่ากรณีดังกล่าวไม่เป็นธรรมต่อผู้ที่มีชื่อขึ้นบัญชีสำรองผู้สอบผ่านการคัดเลือกประเภทบุคคลภายใน จึงได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองและต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ประกอบการฟ้องคดีดังกล่าว

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือกองบัญชาการศึกษา ที่ ๐๐๓๖.๓๒๕/๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของกองบัญชาการศึกษา ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ ส่วนเอกสารการเรียงลำดับรายชื่อผู้สมัครสอบและผลคะแนนสอบเป็นรายละเอียดเกี่ยวกับการประมวลผลการสอบของผู้เข้ารับการสอบคัดเลือกและสอบแข่งขันที่กองบัญชาการศึกษาจัดทำขึ้นซึ่งไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่อย่างใด และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ควรเปิดเผยเพื่อความโปร่งใสตรวจสอบได้ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

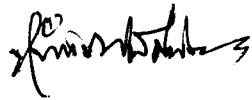
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้กองบัญชาการศึกษา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ทั้ง ๑๓ รายการแก่ผู้อุทธรณ์



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๔ /๒๕๕๒



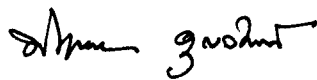
(นายจ่านง เฉลิมจักร)

กรรมการ



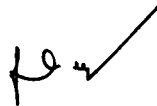
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต จ่านเฉลิม)

กรรมการ



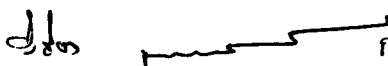
(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มंत्री รูปสุวรรณ)

กรรมการ

พลเอก 
(วิชิต บุญยะวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์