



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๔๖/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม
เกี่ยวกับข้อมูลความพร้อมของโรงพยาบาล

ผู้อุทธรณ์ : นายธงไชย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายธงไชย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการกองประสานการแพทย์และฟื้นฟูสมรรถภาพ สำนักงานประกันสังคม สอบถามและขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความพร้อมของโรงพยาบาลเวชธานีที่เข้าร่วมโครงการกับสำนักงานประกันสังคมในการให้บริการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประกันตน ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙

สำนักงานประกันสังคม มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ รง ๐๖๐๗/๔๖๐๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายประกันสังคมเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับความเห็นภายในในการทำงานของสำนักงานประกันสังคม อีกทั้งข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เอกสารที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๖/๒๕๕๒

รวมทั้งคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานประกันสังคม และผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ ความว่า ผู้อุทธรณ์ป่วยเป็นโรคเนื้องอกในสมองและเข้ารับการรักษา ณ โรงพยาบาลเวชธานี ประมาณ ๒ เดือน โดยใช้สิทธิประกันสังคม ขณะนั้นโรงพยาบาลไม่ได้ส่งตัวไปรักษาที่อื่น ต่อมาแพทย์ได้นัดให้ผู้อุทธรณ์เข้ารับการผ่าตัด เมื่อผู้อุทธรณ์ไปตามนัด โรงพยาบาลเวชธานีแจ้งให้ผู้อุทธรณ์กลับบ้านเพื่อรอใบส่งตัวไปรับการผ่าตัดที่โรงพยาบาลอื่นโดยไม่ได้กำหนดเวลา ผู้อุทธรณ์รออยู่ประมาณ ๒ สัปดาห์และเห็นว่าหากโรงพยาบาลเวชธานีไม่มีอุปกรณ์เครื่องมือแพทย์ที่พร้อมสำหรับการผ่าตัดโรคเนื้องอกในสมอง ก็น่าจะส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปยังโรงพยาบาลที่เป็น Supra Contract แทนที่ มิใช่ให้ผู้อุทธรณ์รออยู่ ในที่สุดผู้อุทธรณ์ตัดสินใจเข้ารับการผ่าตัดที่โรงพยาบาลกรุงเทพ โดยไม่สามารถใช้สิทธิประกันสังคมในการเบิกค่ารักษาพยาบาลได้ จากเหตุผลดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้ฟ้องโรงพยาบาลเวชธานีต่อศาลแพ่ง และศาลได้พิพากษายกฟ้องโดยเห็นว่าแพทย์ได้ทำการรักษาตามมาตรฐานการประกอบวิชาชีพแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการยื่นอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารต่อสำนักงานประกันสังคม เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ในชั้นพิจารณา คณะกรรมการฯ สอบถามผู้อุทธรณ์ว่า หนังสือลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ของผู้อุทธรณ์ มีลักษณะเป็นทั้งการขอข้อมูลข่าวสารและการตั้งคำถาม จึงขอให้ผู้อุทธรณ์ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการให้ชัดเจนอีกครั้ง ซึ่งผู้อุทธรณ์แจ้งว่าข้อมูลข่าวสารที่ต้องการ คือ

รายการที่ ๑ เกณฑ์การประเมินหรือผลการประเมินความพร้อมของโรงพยาบาลเวชธานี เฉพาะของปี ๒๕๔๙

รายการที่ ๒ สัญญาระหว่างโรงพยาบาลเวชธานีกับสำนักงานประกันสังคม

รายการที่ ๓ คำนิยามคำว่า “เจ็บป่วยฉุกเฉิน”

รายการที่ ๔ ระเบียบการส่งตัวคนป่วย

ส่วนผู้แทนสำนักงานประกันสังคมตอบชี้แจงเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์แจ้งต่อคณะกรรมการฯ ว่าประสงค์จะให้เปิดเผย สรุปว่า สถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการประกันสังคมจะต้องมีมาตรฐานสถานพยาบาล เป็นไปตามประกาศสำนักงานประกันสังคม เรื่อง กำหนดมาตรฐานสถานพยาบาลที่ให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานประกันสังคมจะควบคุมดูแลให้สถานพยาบาลจัดบริการทางการแพทย์ให้ได้มาตรฐานตามที่กำหนด โดยมีคณะที่ปรึกษาทางการแพทย์และที่ปรึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๖/๒๕๕๒

ทางการพยาบาลออกตรวจประเมินมาตรฐานสถานพยาบาลทุกปี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง รวมทั้งมี คณะกรรมการการแพทย์ให้คำปรึกษาในการดำเนินการและพัฒนาระบบการให้บริการทางการแพทย์ แก่ผู้ประกันตน และโรงพยาบาลเวชธานีเป็นสถานพยาบาลแห่งหนึ่งที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าว ในส่วนคำว่า “เจ็บป่วยฉุกเฉิน” ตามประกาศคณะกรรมการการแพทย์ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม เรื่อง หลักเกณฑ์และจำนวนเงินทดแทนค่าบริการทางการแพทย์กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๘ ได้ให้คำนิยามไว้ว่าหมายถึง โรคหรืออาการของโรคซึ่งเกิดขึ้น โดยเฉียบพลันที่มีลักษณะรุนแรงอันอาจเป็นอันตรายถึงแก่ชีวิต หรือจำเป็นต้องได้รับการรักษา พยาบาลเป็นการด่วน สำหรับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับระเบียบการส่งตัวคนป่วยนั้น ในสัญญาจ้าง ให้บริการทางการแพทย์ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จะมีการกำหนดเกี่ยวกับการ รับช่วงการให้บริการทางการแพทย์อยู่ด้วยในสัญญา

ผู้แทนสำนักงานประกันสังคมชี้แจงเหตุผลที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ ว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ฟ้องโรงพยาบาลเวชธานีต่อศาลแพ่ง ศาลแพ่งได้มีหมายเรียกให้พนักงานประกัน สังคมเข้าให้ถ้อยคำเป็นพยาน ซึ่งในการให้ถ้อยคำดังกล่าวพนักงานประกันสังคมได้นำส่งข้อมูล ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการเบิกความต่อศาลด้วย และการให้ข้อมูลก็เป็นไปตามเอกสารที่มีอยู่ สำหรับเหตุผลที่สำนักงานประกันสังคมไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์นั้นเป็นผลสืบเนื่อง มาจากการฟ้องคดีของผู้อุทธรณ์ เพราะโรงพยาบาลเวชธานีเป็นคู่สัญญากับสำนักงานประกันสังคม หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้อุทธรณ์ย่อมนำไปใช้เพื่อเป็นพยานหลักฐานในคดี อันอาจ ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในทางคดีและไม่เป็นธรรมต่อโรงพยาบาลเวชธานีได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับเกณฑ์การประเมินหรือมาตรฐานสถานพยาบาลที่ให้บริการทางการแพทย์แก่ ผู้ประกันตน และรายการที่ ๓ คำนิยามคำว่า “เจ็บป่วยฉุกเฉิน” นั้น จากคำชี้แจงของผู้แทน สำนักงานประกันสังคม ข้อมูลข่าวสารอยู่ในรูปของประกาศสำนักงานประกันสังคมและประกาศ คณะกรรมการการแพทย์ตามพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ ซึ่งต้องประกาศโดยทั่วไปให้ประชาชน ทราบอยู่แล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สัญญาระหว่างโรงพยาบาลเวชธานีกับสำนักงาน ประกันสังคม เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ของผู้ประกันตน ซึ่งจาก คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานประกันสังคมแจ้งว่ามีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ที่ผู้อุทธรณ์ประสงค์

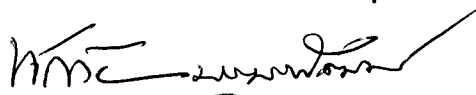
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๖/๒๕๕๒

รวมอยู่ด้วย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับการตรวจประเมินมาตรฐานสถานพยาบาลนั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นการตรวจติดตามการปฏิบัติตามสัญญาจ้างให้บริการทางการแพทย์ระหว่างสถานพยาบาลกับสำนักงานประกันสังคม และไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ทั้ง ๔ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้บรรลุภารกิจตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ การถูกฟ้องคดีของโรงพยาบาลเวชธานีซึ่งเป็นคู่สัญญากับสำนักงานประกันสังคม รวมทั้งการนำส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบคำเบิกความต่อศาลของพนักงานประกันสังคม ไม่ใช่เหตุตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ แต่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของสำนักงานประกันสังคม ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งได้จ่ายเงินเข้ากองทุนประกันสังคม จึงเป็นผู้มีประโยชน์ได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคม เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



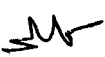
กรรมการ

(นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๖/๒๕๕๒



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการ

ร้อยโท



(วิรัช พันธมะผล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย