



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๖ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร
เกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นายคำนึ่ง สวามิภักดิ์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายคำนึ่ง สวามิภักดิ์ ราษฎรเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร มีคำร้องขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการเขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ขอรายงานการประชุมคณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ฉบับแก้ไข ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

สำนักงานเขตจตุจักรมีหนังสือ ที่ กท ๖๕๑๐/๕๕๖๙ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) ประกอบมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๔ (๑) และข้อ ๑๕ กล่าวคือ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น และเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้อื่น เพราะเหตุ รายงานการประชุมประจำเดือนของคณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ฉบับแก้ไข ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น คณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้ระบุไว้ว่าเอกสารการประชุมห้ามนำไปเผยแพร่ซึ่งหากนำไปเปิดเผยอาจกระทบถึงผลประโยชน์ได้เสียของคณะกรรมการชุมชน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตจตุจักรดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ซึ่งตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยกรรมการชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อ ๔๓ กำหนดให้ประธานกรรมการชุมชนส่งรายงานการประชุมให้ผู้อำนวยการเขตทราบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประชุม ผู้อุทธรณ์เป็นผู้เสียหายจากการที่คณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้นำชื่อและนามสกุลของผู้อุทธรณ์ไปลงในรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ฉบับจริง โดยได้กล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไปข่มขู่ผู้อื่นและให้ร้ายผู้อื่น ต่อมาในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบทางวาจากจากเจ้าหน้าที่เขตจตุจักรว่า คณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้แก้ไขข้อความที่ทำให้ผู้อุทธรณ์เสียหายในรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เป็นที่ถูกต้องแล้ว แต่ไม่อนุญาตให้นำไปเผยแพร่ต่อผู้อื่น ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการเขตจตุจักรขอรายงานการประชุมคณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ ฉบับแก้ไขและมติที่ประชุมที่ให้แก้ไข แต่สำนักงานเขตจตุจักรปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานเขตจตุจักรที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเขตจตุจักรมีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ กท ๖๕๑๐/๗๒๒๙ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ว่า เนื่องจากสำนักงานเขตจตุจักรได้รับรายงานการประชุมดังกล่าวจากประธานกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ อย่างไม่เป็นทางการ และเหตุที่ไม่ส่งมอบให้กับผู้อุทธรณ์เนื่องจากประธานกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้ระบุข้อความในรายงานการประชุมดังกล่าวว่า “เอกสารการประชุมห้ามนำไปเผยแพร่” และต่อมาประธานกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้จัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าวให้สำนักงานเขตจตุจักรอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งในรายงานการประชุมดังกล่าวระบุว่า “เอกสารการประชุมห้ามนำไปเผยแพร่” นอกจากนี้ประธานกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ได้แจ้งด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่ทราบฯ หากสมาชิกชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ต้องการรายงานการประชุมดังกล่าวให้ไปขอที่คณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ เอง เพราะเป็นเรื่องภายในชุมชนพหลโยธิน ๒๔ และหากสำนักงาน

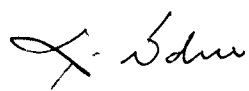


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖ /๒๕๕๓

เขตจตุจักรนำไปเผยแพร่ก็จะฟ้องร้องสำนักงานเขตจตุจักรต่อไป นอกจากนี้สำนักงานเขตจตุจักรได้พิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกันและพิจารณาตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๖) ประกอบมาตรา ๑๗ และระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๔ (๑) และข้อ ๑๕ แล้วเห็นว่ายังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลให้แก่ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากคณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยและเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้อื่น

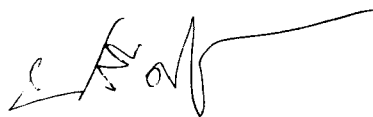
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือรายงานการประชุมคณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ฉบับแก้ไข ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และมติที่ประชุมที่ให้แก้ไขเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกิดจากการดำเนินการของกรรมการบริหารชุมชนตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยกรรมการชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นกิจการสาธารณะของชุมชนในเขตกรุงเทพมหานคร จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตจตุจักรเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการชุมชนพหลโยธิน ๒๔ ฉบับแก้ไข ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และมติที่ประชุมที่ให้แก้ไข พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

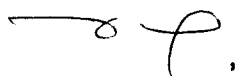
หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖ /๒๕๕๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาศิริรัตน์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุญย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์