



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๙/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่
เขต ๑ เกี่ยวกับการให้คะแนนประเมินตามตัวชี้วัด และบันทึกการประชุม

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง นิติกร ๗ ว
สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ มีบันทึกลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึง
ประธาน อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ได้แย้งการออกคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ที่ ๕๕๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ กรณีการกำหนดตำแหน่ง
และแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ลงกรอบอัตรากำลัง
ตามโครงสร้างใหม่ของกระทรวงศึกษาธิการ และขอให้เปิดเผยผลคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดของ
บุคลากรตามกลุ่มตำแหน่ง พร้อมเอกสารหลักฐาน และขอสำเนาบันทึกการประชุม อ.ก.ค.ศ.
เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และครั้งที่
๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการดำเนินการในชั้นศาล
ปกครอง

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ มีบันทึก ลับ ที่ ๐๐๒/๒๕๕๒ ลงวันที่
๕ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผลคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดเฉพาะ
ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยผลคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดของบุคลากรอื่น
โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จะเปิดเผยแก่บุคคลอื่นมิได้หากปราศจากความ
ยินยอมของเจ้าของข้อมูล ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
ส่วนบันทึกการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ นั้น เนื่องจากการจัด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๙/๒๕๕๒

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามกรอบอัตรากำลังยังอยู่ระหว่างการรายงานผลการพิจารณาให้ ก.ค.ศ. ทราบ จึงถือว่ากระบวนการพิจารณาดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในในการทำงานของหน่วยงาน จึงไม่อาจเปิดเผยได้ และแม้จะมีข้อยุติเกี่ยวกับการจัดบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังแล้วก็ตาม การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล ประกอบกับในการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ ที่ประชุมมีมติไม่ให้เปิดเผยแก่บุคคลใด จึงไม่อาจให้สำเนาบันทึกการประชุมแก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ รวมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ดำเนินการจัดข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ลงกรอบอัตรากำลังตามโครงสร้างใหม่ของกระทรวงศึกษาธิการ ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งนิติกร ๗ ว ขอเข้ารับการประเมินในตำแหน่งนิติกร ๗ว/๘ว ตำแหน่งเลขที่ อ ๓๗ ซึ่งตำแหน่งดังกล่าวมีผู้สมัคร ๒ คน คือ ผู้อุทธรณ์และ [REDACTED] ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ มีคำสั่ง ที่ ๕๕๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดตำแหน่งและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ โดยในกลุ่มนิติกร ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขที่ อ ๓๗ คือ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์เห็นว่า คำสั่งดังกล่าวมีแต่เพียงผลของคำสั่ง ไม่ได้มีเหตุผลประกอบข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนการใช้ดุลพินิจ จึงเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงขอให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ เปิดเผยแพร่ผลคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดเป็นกลุ่มตำแหน่ง รวมทั้งบันทึกการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เพื่อความถูกต้อง ชัดเจน โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะผลคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่น



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๙/๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ จำนวน ๒ รายการ ข้อมูลข่าวสารรายการผลการให้ค่าคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดของเจ้าหน้าที่ทุกคนนั้น การจัดบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังเป็นการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างบุคลากรภาครัฐ เอกสารการให้ค่าคะแนนประเมินตามตัวชี้วัดซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินการเพื่อจัดบุคลากรดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ เมื่อพิจารณาข้อมูลข่าวสารรายการนี้ การให้ค่าคะแนนในแต่ละตัวชี้วัดกำหนดเป็นตัวเลข ไม่ปรากฏว่ามีข้อความใดที่ระบุเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่น การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติอาชญากรรม หรือประวัติการทำงาน อันจะเข้าลักษณะเป็น “ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่มีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย การจะเปิดเผยไม่ต้องด้วยบทบัญญัติมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการบันทึกการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ นั้น อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ พิจารณาจัดบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังเป็นรายตำแหน่ง โดยนำข้อมูลผลการให้คะแนนประเมินตามตัวชี้วัดข้อมูลเกี่ยวกับระยะเวลาการปฏิบัติราชการและการดำรงตำแหน่งทางบริหารของเจ้าหน้าที่ที่ขอรับการประเมินและที่ครองตำแหน่งอยู่มารวมพิจารณา แล้วจึงคัดเลือกบุคคลที่จะให้ดำรงตำแหน่งการจัดบุคลากรดังกล่าวในส่วนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ได้มีคำสั่ง ที่ ๕๕๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดตำแหน่งและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ และได้แจ้งเวียนให้บุคลากรภายในหน่วยงานทราบแล้ว แม้จะต้องรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวให้ ก.ค.ศ. รับรอง ก็ไม่เข้าลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นบุคลากรของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการพิจารณาจัดบุคลากรตามกรอบอัตรากำลัง การเปิดเผยบันทึกการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ ที่ได้พิจารณา



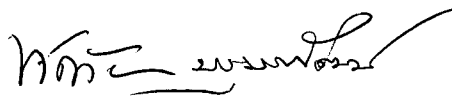
คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๙/๒๕๕๒

เรื่องดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ ย่อมแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ประกอบการปกป้องสิทธิของตนต่อไปหากเห็นว่าไม่รับความเป็นธรรม จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๒ รายการแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชียงใหม่ เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

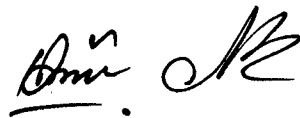
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

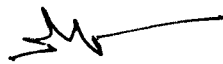
(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย หอมลออ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย