



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นายพิเชษฐ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพิเชษฐ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้จัดการฝ่ายขายบริษัท เทรดติกซ์ จำกัด มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรูปแบบ แคตตาล็อก และคุณสมบัติเฉพาะที่ผู้เสนอราคาแต่ละรายได้ยื่นเสนอในการประกวดราคาซื้อเครื่องทำความเย็น ตามประกาศประกวดราคาของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เลขที่ ๗/๒๕๕๒ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสีย มีโอกาสตรวจสอบกันเองได้ และใช้เป็นหลักฐานในการตรวจรับเครื่องดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีหนังสือ ที่ อก ๐๖๐๓/๒๐๖๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเรื่องที่กระทบต่อผู้เสนอราคารายอื่น ซึ่งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต้องสอบถามผู้เสนอราคารายนั้นๆ ว่าจะคัดค้านหรือไม่ เมื่อบริษัท โกลบอล ไดนามิค (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาได้คัดค้านการเปิดเผยเอกสารตามระยะเวลาที่กำหนด และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยรูปแบบแคตตาล็อก และคุณสมบัติของผู้เสนอราคารายอื่น อาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการเสนอราคาตามที่บริษัท โกลบอล ไดนามิค (ไทยแลนด์) จำกัด คัดค้าน ดังนั้น จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๒

ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ขอให้จริงฟังได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดซื้อครุภัณฑ์ จำนวน ๔ รายการ ตามประกาศประกวดราคาซื้อ เลขที่ ๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่ง ครุภัณฑ์ รายการที่ ๑ คือ เครื่องทำความเย็น (Cooling bath) จำนวน ๑๖ เครื่อง กำหนดรับและเปิดซองประกวดราคาในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ครุภัณฑ์รายการนี้มีผู้เสนอราคา ๒ ราย คือ ๑. บริษัท โกลบอล ไดนามิค (ไทยแลนด์) จำกัด และ ๒. บริษัท เทรดิกซ์ จำกัด

วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒ หลังการเปิดซองประกวดราคา ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึง ประธานคณะกรรมการรับและเปิดซองประกวดราคา ผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิต การจำหน่าย และการขนย้ายน้ำตาลทราย และเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แจ้งว่า สงสัยในคุณลักษณะเฉพาะในการเสนอราคาตามเอกสารประกวดราคาซื้อเครื่องทำความเย็น และเสนอแนะให้ผู้เสนอราคาแต่ละรายนำตัวอย่างสินค้าที่เสนอราคามาแสดงให้คณะกรรมการ ทดสอบคุณลักษณะเฉพาะตามเอกสารประกวดราคาซื้อ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลการ ประกวดราคาพิจารณาแล้วเห็นว่าในเอกสารการประกวดราคาและรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และเงื่อนไขในการจัดซื้อครุภัณฑ์ไม่ได้กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องส่งตัวอย่างเพื่อประกอบการ พิจารณา คงกำหนดให้ส่งแคตตาล็อกที่มีรายละเอียดของครุภัณฑ์ที่เสนอราคาเท่านั้น และจาก ข้อสงสัยดังกล่าวของผู้อุทธรณ์ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ตรวจสอบแล้ว พบว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องทำความเย็น ในการประกวดราคาซื้อ เลขที่ ๗/ ๒๕๕๒ เป็นรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ซึ่งเป็นชุดเดียวกับการประกวดราคาซื้อ เลขที่ ๑/ ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งบริษัท เทรดิกซ์ จำกัด เป็นผู้ชนะการประกวดราคา และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ตกลงทำสัญญาซื้อจากบริษัทดังกล่าว ตาม สัญญาเลขที่ ๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ดังนั้น การแจ้งว่ารายละเอียดคุณลักษณะ เฉพาะบางข้อไม่ชัดเจนและเกิดการได้เปรียบเสียเปรียบจึงไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

ต่อมาในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๒ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารใน รายการข้างต้น โดยให้เหตุผลว่าเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียได้มีโอกาสตรวจสอบกันเอง และใช้เป็น หลักฐานในการตรวจรับ ซึ่งในขณะนั้นอยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณา ผลการประกวดราคา การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้เสนอ ราคารายอื่น ประธานคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา จึงแจ้งให้ผู้เสนอราคารายอื่น เสนอคำคัดค้านภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบริษัท โกลบอล ไดนามิค (ไทยแลนด์) จำกัด ผู้เสนอราคารายอื่นได้ยื่น



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๒

คำคัดค้าน ไม่เห็นด้วยกับการให้เปิดเผยข้อมูลในส่วนของรูปแบบ แคตตาล็อก และคุณสมบัติเฉพาะเครื่องทำความเย็น (Cooling bath) ของผู้เสนอราคาแต่ละราย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยรูปแบบ แคตตาล็อก และคุณสมบัติเฉพาะของเครื่องของผู้เสนอราคารายอื่น อาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการเสนอราคาตามที่บริษัท โกลบอล ไดนามิค (ไทยแลนด์) จำกัด คัดค้าน จึงมีหนังสือแจ้งบริษัท เทรตดิทซ์ จำกัด ว่า ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอได้ อย่างไรก็ดี สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตระหนักดีว่า ต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วว่า เมื่อสำนักงานได้สรุปผลการพิจารณาซื้อแล้ว บริษัทสามารถขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ณ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ได้รับแจ้งด้วยวาจาจากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าในขณะนี้ได้ทำสัญญาซื้อเครื่องทำความเย็นกับบริษัท โกลบอล ไดนามิค (ไทยแลนด์) จำกัด ผู้ชนะการประกวดราคาแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องทำความเย็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ดังนั้น จึงมีประเด็นต้องพิจารณาว่า รูปแบบ แคตตาล็อก และคุณสมบัติเฉพาะที่ผู้เสนอราคาแต่ละรายได้ยื่นเสนอในการประกวดราคาตามประกาศประกวดราคาซื้อ เลขที่ ๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ อาจเปิดเผยได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เห็นว่า รูปแบบ แคตตาล็อกและคุณสมบัติเฉพาะที่หน่วยงานได้จัดส่งมาประกอบการพิจารณาเป็นรูปภาพของเครื่องทำความเย็นซึ่งได้แสดงให้เห็นถึงวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ทั้งภายนอกและภายใน อันเกิดจากการประดิษฐ์คิดค้นเพื่อให้มีคุณสมบัติที่แตกต่างจากผู้ยื่นประกวดราคารายอื่น ซึ่งถือได้ว่าเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้เสนอราคาแต่ละราย การเปิดเผยจึงอาจกระทบต่อการแข่งขันทางการค้าในอนาคตได้ อีกทั้ง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่มีผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรให้ปกปิดรูปแบบ แคตตาล็อก และคุณสมบัติเฉพาะที่เป็นภาพถ่ายด้านในของเครื่องทำความเย็นพร้อมคำอธิบายภาพ สำหรับข้อมูลข่าวสารในส่วนอื่นให้เปิดเผย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้น รูปแบบ แคตตาล็อก และคุณสมบัติเฉพาะที่เป็นภาพถ่ายด้านในของเครื่องทำความเย็นพร้อมคำอธิบายภาพ ให้ปกปิด



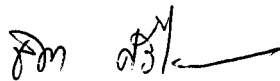
(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



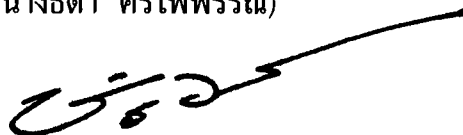
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



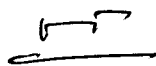
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๒