



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๙/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงพยาบาลศรีสะเกษ เกี่ยวกับ
การคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ผู้อุทธรณ์

: [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: โรงพยาบาลศรีสะเกษ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๗
โรงพยาบาลศรีสะเกษ มีหนังสือลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อำนวยการโรงพยาบาลศรีสะเกษ
ขอตรวจดูและขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานใน
ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๘ ว (ด้านการพยาบาล) งานรักษาพยาบาลชุมชน กลุ่มงานเวชกรรมสังคม
จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ คำสั่งโรงพยาบาลศรีสะเกษ ที่ ๐๖/๒๕๔๘ คำสั่งที่ ๑๖๙/๒๕๔๙
คำสั่งที่ ๒๘๗/๒๕๔๙ คำสั่งที่ ๐๑/๒๕๕๐ คำสั่งที่ ๓๕/๒๕๕๐ คำสั่งที่ ๑๑๔/๒๕๕๐ คำสั่งที่
๑๒๘/๒๕๕๐ และคำสั่งที่ ๑๑๖๗/๒๕๕๐

รายการที่ ๒ เอกสารประกอบการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงาน
(การชี้ตัว) พยาบาลวิชาชีพ ๘ ว (ด้านการพยาบาล) งานรักษาพยาบาลชุมชน กลุ่มงานเวชกรรม
สังคม โรงพยาบาลศรีสะเกษ ของ [REDACTED]

รายการที่ ๓ เอกสารประกอบการส่งมอบงานกลุ่มงานเวชกรรมสังคมโรงพยาบาล
ศรีสะเกษ ระหว่างนาย [REDACTED] กับนาย [REDACTED]

รายการที่ ๔ หลักฐานการเบิกค่าตอบแทนในงานเยี่ยมบ้าน การปฏิบัติงานหน่วย
บริการปฐมภูมิ ศูนย์แพทย์ชุมชน งานยาเสพติดของนาง [REDACTED] และนาง [REDACTED]
ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๙ /๒๕๕๒

รายการที่ ๕ ใบลาป่วย ลากิจ ลาพักผ่อนของนาง [REDACTED]
และนางสาว [REDACTED] ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐

รายการที่ ๖ เอกสารรายงานการควบคุมภายในของนาง [REDACTED] และ
[REDACTED] พ.ศ. ๒๕๕๐

โรงพยาบาลศรีสะเกษมีหนังสือ ที่ ศก ๐๐๒๗.๒๐๑/๙๒๒๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รวม ๘ คำสั่ง และแจ้งว่าข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๒ โรงพยาบาลต้องขออนุญาตนาง [REDACTED] ก่อน สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการ ที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ อยู่ระหว่างขอสำเนาจากผู้ที่เกี่ยวข้อง และปฏิเสธการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ รวมทั้งเอกสาร ที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์สมัครเข้ารับการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับ การประเมินผลงานในตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๘ ว (ด้านการพยาบาล) งานรักษาพยาบาลชุมชน กลุ่มงานเวชกรรมสังคม แต่ไม่ได้รับการคัดเลือก ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยเกี่ยวกับเอกสารของผู้ที่ได้รับ การคัดเลือก คือนาง [REDACTED] ที่ได้เสนอในการสมัครเข้ารับการคัดเลือกดังกล่าว จึงขอ ข้อมูลข่าวสารต่อโรงพยาบาลศรีสะเกษ จำนวน ๖ รายการ แต่ได้รับข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนโรงพยาบาลศรีสะเกษชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสาร ที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ สรุปว่า ข้อมูลข่าวสารที่โรงพยาบาลได้ปฏิเสธการเปิดเผยนั้น บางรายการเมื่อ ค้นหาก็ได้ให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ขณะนี้มีเพียงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารประกอบ การคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานฯ เท่านั้นที่ยังมิได้เปิดเผย เนื่องจากเป็นข้อมูล ข่าวสารของนาง [REDACTED] และนาง [REDACTED] มีหนังสือแจ้งว่าไม่ประสงค์ให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสาร อีกทั้งโรงพยาบาลก็ไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง เพราะได้จัดส่งไป ให้จังหวัดศรีสะเกษเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานฯ ซึ่งเมื่อจังหวัดศรีสะเกษได้พิจารณาและเลือกนาง [REDACTED] ให้เป็นผู้เข้ารับการประเมินผลงานฯ ข้อมูลข่าวสารนั้นได้ถูกจัดส่งไปยังสำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๔ (ปัจจุบันคือเขต ๑๓) เพื่อใช้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๙/๒๕๕๒

ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการประเมินผลงานฯ ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (ตำแหน่งประเภททั่วไป) และตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ ตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา (เพิ่มเติม) ทั้งนี้ตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๒๗/๑๓๔๔๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสาร แต่โรงพยาบาลไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง จึงประสานไปยังสำนักงานสาธารณสุข เขต ๑๓ เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และได้รับการแจ้งกลับว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการค้นหายังไม่พบ

ส่วนผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าได้รับข้อมูลข่าวสารจากโรงพยาบาลแล้วบางรายการ และมีบางรายการที่ได้รับไม่ครบถ้วน แต่ผู้อุทธรณ์ไม่พอใจติดตามข้อมูลข่าวสารที่ยังไม่ได้รับแล้ว คงมีเพียงเฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารประกอบการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานฯ เท่านั้นที่ผู้อุทธรณ์ยังประสงค์จะให้เปิดเผย และได้ชี้แจงเหตุในการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพิ่มเติมว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม กรณีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานฯ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้สมัครเข้ารับการคัดเลือกด้วย โดยเห็นว่าการคัดเลือกดังกล่าวมีพฤติการณ์อันมิชอบ มีการจัดทำเอกสารที่ใช้ในสมัครเข้ารับการคัดเลือกที่เป็นเท็จ และรับรองเอกสารเท็จ นอกจากนั้นผู้ได้รับการคัดเลือกยังมีวุฒิการศึกษาไม่ตรงตามหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลและผลงานสาขาพยาบาลศาสตร์ ตามที่ ก.พ. กำหนด และไม่มีผลงานย้อนหลัง ๓ ปี ในงานที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นหลักฐานสำคัญในการฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครราชสีมา ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ฟ้องคดีไว้ด้วยแล้ว

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นเอกสารแนบที่จังหวัดศรีสะเกษได้จัดส่งให้สำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ เพื่อใช้ในการพิจารณาของคณะกรรมการประเมินผลงานฯ ตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๒๗/๑๓๔๔๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นเอกสารราชการที่มีระยะเวลาในการเก็บรักษา จึงน่าจะยังอยู่ในความครอบครองของสำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ จึงขอให้สำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา สำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ โดยผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข เขต ๑๓ ชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาและตามหนังสือสำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ ที่ สธ ๐๒๐๔.๓๑๓/๑๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ สรุปว่า ได้มอบหมายให้เลขานุการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๙/๒๕๕๒

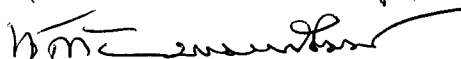
คณะกรรมการประเมินผลงานฯ ค้นหาเอกสารและจัดส่งให้คณะกรรมการฯ แล้ว เลขานุการคณะกรรมการประเมินผลงานฯ แจ้งว่า ได้ดำเนินการค้นหาเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๒๗/๑๓๘๔๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนสุดวิสัยแล้ว ประกอบกับโรงพยาบาลสรรพสิทธิประสงค์ได้ดำเนินกิจกรรม ๕ ส. อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๕๒ จึงทำให้ไม่พบเอกสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผยคือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารประกอบการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานฯ ของ ██████████ อันเป็นเอกสารแนบที่จังหวัดศรีสะเกษได้จัดส่งให้สำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ เพื่อใช้ในการพิจารณาของคณะกรรมการประเมินผลงานฯ ตามหนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ ศก ๐๐๒๗/๑๓๘๔๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดว่า อายุการเก็บหนังสือโดยปกติให้เก็บไว้ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี แต่สำนักงานสาธารณสุขเขต ๑๓ ยืนยันว่าค้นหาเอกสารไม่พบจึงเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ซึ่งข้อพิจารณาว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอมืออยู่หรือไม่ หรือถูกทำลาย หรือทำให้สูญหายไปโดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการนั้น ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณา วินิจฉัยตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าข้อที่หน่วยงานอ้างเป็นความจริง ผู้อุทธรณ์มีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



(นายขจิต ภัฏฐกุล)

กรรมการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๙/๒๕๕๒

ร้อยโท 

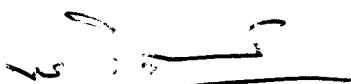
กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



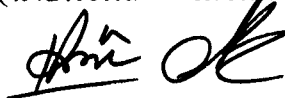
กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการ

(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย