



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๒/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง
เกี่ยวกับข้อมูลรายได้และรายจ่ายการจัดเก็บขยะ

ผู้อุทธรณ์

: นายบุญชัย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายบุญชัย ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีนครระยอง ขอรบและขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลรายได้ที่เทศบาลนครระยองได้รับจากบริษัทกิจการร่วมค้า ปากน้ำเมืองสะอาด จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๖๒/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๙ พร้อมสำเนา ๑ ชุด ดังนี้

๑. รายงานรายได้ที่ได้รับจากบริษัท กิจการร่วมค้า ปากน้ำเมืองสะอาด จำกัด ตั้งแต่ทำสัญญาถึงปัจจุบัน โดยแยกเป็นรายได้รายเดือน และแยกประเภทรายได้

๒. รายงานปริมาณขยะแต่ละชนิด ในแต่ละเดือนจำนวนเท่าใด ตั้งแต่ทำสัญญาจนถึงปัจจุบัน

๓. อธิบายค่าบริหารจัดการโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์และพลังงานที่เทศบาลนครระยองจะต้องจ่ายไม่เกิน ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี คือเงินค่าอะไร จ่ายเมื่อไรของปี ใครเป็นผู้กำหนดยอดเงิน

๔. โรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์และพลังงานนี้ ผู้ใดเป็นผู้ก่อสร้าง ราคาก่อสร้างเท่าใด ใช้งบประมาณจากไหน

เทศบาลนครระยองโดยกองวิชาการและแผนงานแจ้งผลการพิจารณาตามบันทึกลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๒/๒๕๕๒

ข้อมูลข่าวสารจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครระยอง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เทศบาลนครระยองทำสัญญาจ้างบริษัทกิจการร่วมค้า ปากน้ำเมืองสะอาด จำกัด จัดเก็บขนขยะมูลฝอยและบริหารโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์และพลังงาน มีกำหนดเวลาการจ้าง ๕ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์ขอทราบและขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการดำเนินการของบริษัทกิจการร่วมค้า ปากน้ำเมืองสะอาด จำกัด ที่บริษัทฯ ต้องรายงานต่อเทศบาลนครระยองตามสัญญา ตามคำขอข้างต้นจำนวน ๔ รายการ ซึ่งเทศบาลนครระยองได้พิจารณาแล้วแจ้งว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ รายการที่ ๒ นั้น ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ เทศบาลนครระยองมีหนังสือที่ รย ๕๒๐๐๗/๑๙๑๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมถึงเหตุผลการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ว่า เนื่องจากยังอยู่ระหว่างอายุสัญญาจ้าง ซึ่งคู่สัญญามีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้จนกว่าจะครบอายุสัญญา ถ้ามีการเปิดเผยอาจมีการนำข้อมูลข่าวสารไปใช้ในทางที่ทำให้ราชการเสียหายได้ และอาจทำให้การบังคับใช้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสัญญา

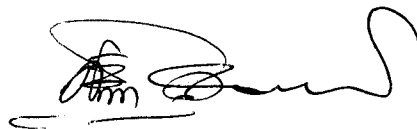
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ เทศบาลนครระยองพิจารณาแล้วแจ้งว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ได้ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ นั้น ข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลนครระยองจัดส่งเพื่อพิจารณาประกอบด้วย (๑) เอกสารสรุปรายได้งานจ้างเก็บขนขยะมูลฝอยและการบริหารโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์ฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ - วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ (๒) เอกสารสถิติการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และ (๓) รายงานสรุปข้อมูลการซั้สินค้าของบ่อฝังกลบขยะ

รศ. สก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๒/๒๕๕๒

จำแนกตามประเภทสินค้าเป็นรายเดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๙ – เดือนเมษายน ๒๕๕๒ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลทางสถิติในภาพรวมเกี่ยวกับการดำเนินการของ บริษัทกิจการร่วมค้า ปากน้ำเมืองสะอาด จำกัด ในช่วงเวลาที่ผ่านมา ทั้งเป็นข้อมูลข่าวสารที่บริษัทฯ ต้องรายงานต่อเทศบาลนครระยองตามสัญญา เมื่อเทศบาลนครระยองได้รับไว้ตามสัญญา ข้อมูล ข่าวสารนั้นจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการในการปฏิบัติงานตามปกติของเทศบาลนครระยอง และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานดังกล่าวได้ การเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารซึ่งมีลักษณะเป็นเพียงข้อมูลทางสถิติแก่ผู้อุทธรณ์ ไม่น่าจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ คู่สัญญา หรือทำให้การดำเนินการตามสัญญาไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารย่อมจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินการของ บริษัท กิจการร่วมค้า ปากน้ำเมืองสะอาด จำกัด รวมทั้งการปฏิบัติงานของเทศบาลนครระยองซึ่งเป็น คู่สัญญาและเป็นหน่วยงานของรัฐเองด้วย ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผย ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลนครระยอง เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



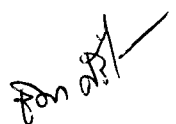
(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒

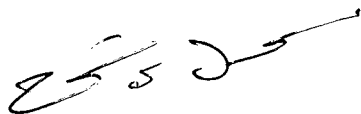


กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

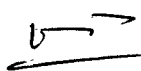


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๒/๒๕๕๒



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



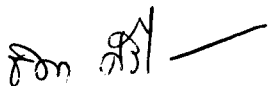
กรรมการ

(นายพุลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒