



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการครู [REDACTED]
ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑
ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคะแนนประเมินผลงานทางวิชาการ และรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจ
ผลงานทางวิชาการเพื่อขอเลื่อนวิทยฐานะของผู้อุทธรณ์

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑ ได้มีบันทึกท้ายหนังสือขอข้อมูล
ข่าวสารของผู้อุทธรณ์ ให้เปิดเผยเฉพาะผลคะแนนประเมินผลงานทางวิชาการแก่ผู้อุทธรณ์ และ
ปฏิเสธการเปิดเผยรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจผลงานทางวิชาการ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงของสำนักงาน
เขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑ การชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว
ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้เสนอผลงานทางวิชาการเพื่อขอรับการประเมินเลื่อนวิทยฐานะ
ชำนาญการพิเศษ แต่ผลงานทางวิชาการไม่ผ่านการประเมินโดยคณะกรรมการประเมินผลงานทาง
วิชาการได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับผลงานทางวิชาการของผู้อุทธรณ์ว่า "ผู้อุทธรณ์ลอกผลงานทาง
วิชาการกับนางพรทิพย์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ทำผลงานทางวิชาการด้วยตนเอง และผลงาน

037.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๒

ทางวิชาการของผู้อุทธรณ์แล้ว" ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาคุณภาพของผลงานทางวิชาการ

ในชั้นพิจารณา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ดเขต ๑ มีหนังสือ ค่วนที่สุดลับ ที่ สค ๐๔๑๒๑/๑๒๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการฯ สรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ขอทราบผลคะแนนและรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจผลงานทางวิชาการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑ จึงได้เปิดเผยเฉพาะผลคะแนน และปฏิเสธการเปิดเผยรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจผลงานทางวิชาการ เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และการเปิดเผยอาจกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ หรือก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด โดยเฉพาะบุคคลที่เป็นกรรมการตรวจผลงาน ประกอบกับเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นความลับของทางราชการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้กำหนดชั้นความลับโดยแจ้งตามหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ สค ๐๔๐๐๔/ว ๑๑๔๔๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษากำชับเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมิให้เปิดเผยรายชื่อกรรมการผู้ตรวจและประเมินผลงาน หมายเลขโทรศัพท์ ความเห็นและผลการให้คะแนนของกรรมการแต่ละคนให้ผู้ขอรับการประเมินทราบก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาประจำเขตพื้นที่การศึกษาเพื่อมีมติ นอกจากนี้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ดเขต ๑ ยังอ้างว่าผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งล่วงหน้ากำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ดเขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงขอให้คณะกรรมการฯ มีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณา

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ต้องการทราบรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจผลงานทางวิชาการเพื่อขอเลื่อนวิทยฐานะของผู้อุทธรณ์ และสำเนาเอกสารแบบรายงานการประเมินวิทยฐานะชำนาญการพิเศษสำหรับกรรมการประเมิน เพื่อตรวจสอบคะแนนประเมินพร้อมทั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับผลงานทางวิชาการของผู้อุทธรณ์ ที่กรรมการประเมินผลงานทางวิชาการแต่ละคนได้ให้คะแนนประเมินและตั้งข้อสังเกตไว้

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในเรื่องนี้ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้ยื่นขอสำเนาเอกสารแบบรายงานการประเมินวิทยฐานะชำนาญการพิเศษที่ใช้สำหรับกรรมการประเมินผลงาน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๒

ทางวิชาการแต่ละคนได้ให้คะแนนประเมินและตั้งข้อสังเกตไว้จากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ร้อยเอ็ดเขต ๑ เลย กรณีไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะอุทธรณ์ได้ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะรับไว้พิจารณา

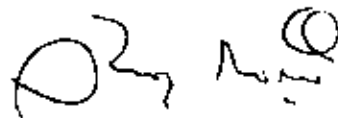
ส่วนกรณีที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ร้อยเอ็ดเขต ๑ อ้างว่าผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์ คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารล่วงหน้ากำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ร้อยเอ็ดเขต ๑ มีคำสั่งนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่าคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ได้ แจ้งสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งไว้ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ระยะเวลาการอุทธรณ์คำสั่งจึงขยายเป็นหนึ่งปีนับแต่วันที่สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา ร้อยเอ็ดเขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามนัยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ เมื่อผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ร้อยเอ็ดเขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงเป็นอุทธรณ์ที่ชอบ ด้วยกฎหมาย

ในชั้นนี้ จึงมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยว่าข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจ ผลงานทางวิชาการเพื่อขอเลื่อนวิทยฐานะของผู้อุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้ หรือไม่ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีเจตนารมณ์ที่จะให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้การบริหารงานภาครัฐ มีความโปร่งใสและเพื่อให้ประชาชนสามารถรักษาสติธิประโยชน์ของตนได้ เมื่อการประเมินผลงาน ทางวิชาการผู้อุทธรณ์ได้เสร็จสิ้นแล้ว และมีผลกระทบต่อนิติประโยชน์และความก้าวหน้าในวิชาชีพ ของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนได้เสียที่สำคัญในอันที่จะทราบข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการ ประเมินผลงานทางวิชาการของตน โดยเฉพาะรายชื่อกรรมการผู้ตรวจผลงาน และสาขาวิชาชีพที่ เชี่ยวชาญของกรรมการผู้ตรวจผลงานทางวิชาการ เป็นสิ่งสำคัญที่จะส่งผลให้การประเมินผลงาน ทางวิชาการนั้นมีความโปร่งใสและน่าเชื่อถือ การเปิดเผยรายชื่อจะเป็นประโยชน์แก่ระบบการ ประเมินผลงานทางวิชาการในอนาคต แม้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อการ ปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ร้อยเอ็ดเขต ๑ อยู่บ้าง แต่เมื่อคำนึงถึงประโยชน์ สาธารณะและสิทธิประโยชน์ของผู้รับการประเมินผลงานทางวิชาการประกอบกันแล้วเห็นว่า การ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจผลงานทางวิชาการแก่ผู้อุทธรณ์ย่อมเป็น ประโยชน์มากกว่าการปกปิดไว้ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



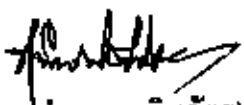
คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๑ เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการที่ตรวจผลงานทางวิชาการให้แก่ผู้อุทธรณ์

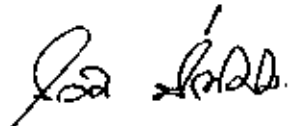

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก  กรรมการ
(วิชิต บุญยะวัฒน์)

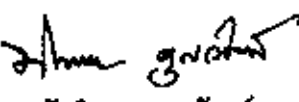

(นายอานง เฉลิมจิตร)

กรรมการ

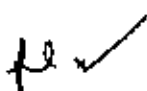


(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ


(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒