



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง
เกี่ยวกับการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุ

ผู้อุทธรณ์ : นายพรหมเนตร บาลทิพย์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพรหมเนตร บาลทิพย์ ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้ยื่นคำร้องขอเช่าที่ดินราชพัสดุในโครงการ “ขอคืนที่ราชพัสดุ ๑ ล้านไร่” มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงธนารักษ์พื้นที่พัทลุง ขอตรวจดูและขอสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เพื่อตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. น.ส.ล. แปลงทะเบียนเลขที่ พท. ๒๑๗, ๕๕๐, ๓๐๐

๒. เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุ แปลงทะเบียนเลขที่ ๒๑๗ ศูนย์ทดลองพืชไร่ ตำบลลำปำ ตามประกาศจังหวัดพัทลุง ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ทั้งหมด

สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๐๗.๓๒/๔๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า ทางราชการมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการตรวจสอบวิธีปฏิบัติการดำเนินการตามโครงการรัฐเอื้อราษฎร์โดยตรงอยู่แล้ว หากประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดทำโครงการฯ หรือเห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมสามารถยื่นคำร้องต่อศาลปกครองให้พิจารณาคำสั่งทางปกครองได้ อีกทั้งผู้อุทธรณ์มิได้แจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนหรือได้รับผลกระทบจากโครงการฯ อย่างไร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุงจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องขอเช่าที่ดินราชพัสดุในโครงการ "ขอคืนที่ราชพัสดุ ๑ ล้านไร่" อันเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ที่ให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ขอคืนที่ราชพัสดุที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่ครอบครองใช้ประโยชน์ไม่เต็มพื้นที่หรือปล่อยทิ้งร้างไว้เพื่อนำไปจัดให้ราษฎรเช่าประกอบกิจการเกษตร ซึ่งจังหวัดพัทลุงได้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว แต่ปรากฏว่าไม่มีส่วนราชการใดแจ้งคืน เนื่องจากมีการใช้ประโยชน์เต็มพื้นที่ตามภารกิจของหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม ในการแก้ไขปัญหาไม่มีที่ดินทำกินของราษฎร จังหวัดพัทลุงได้พิจารณาที่ราชพัสดุแปลงทะเบียนเลขที่ พท. ๒๑๗ ตำบลลำปำ อำเภอเมืองพัทลุง ซึ่งมีเนื้อที่รวม ๑๓๐๘-๑-๘๙.๔ ไร่ และมีส่วนราชการต่างๆ ขอใช้ประโยชน์ รวม ๕ หน่วยงาน คือ (๑) สำนักวิจัยและพัฒนาการเกษตร เขต ๘ กรมวิชาการเกษตร (๒) เรือนจำพัทลุง กรมราชทัณฑ์ (๓) บ่อบำบัดน้ำเสียและที่ฝังกลบขยะเทศบาลเทศบาลเมืองพัทลุง (๔) คลองชลประทานลำปำเปิด กรมชลประทาน และ (๕) สหกรณ์โคนมพัทลุง ซึ่งเป็นเอกชนขอเช่าพื้นที่บางส่วน

ในการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุดังกล่าว ต่อมาสหกรณ์โคนมพัทลุงได้ขอยกเลิกสัญญาเช่าและส่งคืนพื้นที่ให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง จังหวัดพัทลุงจึงนำที่ดินในส่วนที่สหกรณ์โคนมพัทลุงเคยเช่า จัดทำ "โครงการรัฐเอื้อราษฎร" ขึ้น เพื่อให้ราษฎรที่อยู่อาศัยในพื้นที่แปลงที่ตั้งของที่ดิน ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือมีแต่ไม่เพียงพอเช่า โดยมอบหมายให้ผู้นำท้องถิ่นและประชาชนในชุมชนหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาจัดลำดับผู้ที่ควรได้สิทธิการเช่าก่อนหลัง ในเบื้องต้นสามารถจัดให้เช่าเป็นการชั่วคราวได้ทั้งสิ้น ๓๓ ราย เนื้อที่เช่ารายละ ๒ ไร่ เนื้อที่รวม ๖๖ ไร่ โดยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุดังกล่าว ได้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วปณ ที่ว่าการอำเภอเมืองพัทลุง สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง องค์การบริหารส่วนตำบลลำปำ และที่ทำการกำนันตำบลลำปำ

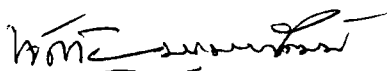
สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๗.๗๒/๑๑๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า พื้นที่โครงการรัฐเอื้อราษฎรที่จังหวัดพัทลุงจัดทำขึ้นไม่อยู่ในโครงการขอคืนที่ราชพัสดุ ๑ ล้านไร่ ที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอเช่า สำหรับที่ราชพัสดุในส่วนแปลงศูนย์ทดลองพืชไร่ ซึ่งอยู่ในแปลงทะเบียนเลขที่ พท. ๒๑๗ เช่นเดียวกันนั้น อยู่ในความดูแลของสำนักวิจัยและพัฒนาการเกษตร เขต ๘ และไม่มีการจัดให้เอกชนเช่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน น.ส.ล. แปลงทะเบียนเลขที่ พท. ๒๑๗ ทะเบียนเลขที่ ๕๕๐ และทะเบียนเลขที่ ๓๐๐ เป็นเอกสารแสดงที่ตั้งและขอบเขตของที่ดินของส่วนราชการ สมควรเปิดเผยให้ประชาชนทราบได้

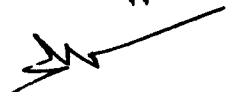
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุ แปลงทะเบียนเลขที่ ๒๑๗ ตามประกาศจังหวัดพัทลุง ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ นั้น จังหวัดพัทลุงแจ้งว่าเป็นการนำที่ดินในส่วนที่สหกรณ์โคนมพัทลุงเคยเช่า จัดทำเป็นโครงการรัฐเอื้อราษฎร์ และได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าว ด้วยการปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไปแล้ว ณ ที่ว่าการอำเภอเมืองพัทลุง สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง องค์การบริหารส่วนตำบลลำปำ และที่ทำการกำนันตำบลลำปำ การปิดประกาศดังกล่าวไม่ใช่เหตุตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่จะไม่ให้สำเนาข้อมูลข่าวสาร เมื่อมีประชาชนร้องขอ

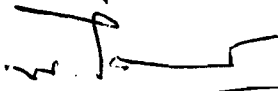
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พัทลุง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายขจิตกัย บุรุษพัฒน์)

ร้อยโท


(วิรัช พันธุมะผล)


(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)


(นางแนนน้อย วิทวโยธิน)

หัวหน้าคณะที่ ๑

กรรมการ

กรรมการ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓