



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองหอย อำเภอเมืองเชียงใหม่
จังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นายวิทยา ลีนะเสน
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลหนองหอย อำเภอเมืองเชียงใหม่
จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายวิทยา ลีนะเสน ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลหนองหอย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งว่า ผู้อุทธรณ์และผู้พักอาศัยในบ้านชัยพฤกษ์ ซอย ๕ ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยรวม บริเวณบ้านเลขที่ ๓๕/๗๒ และ ๓๕/๗๕ บ้านชัยพฤกษ์ ซอย ๕ โดยเฉพาะผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีที่ดินติดต่อกับที่ดินที่ก่อสร้าง จึงขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยรวมดังกล่าว จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. ใบอนุญาตรื้อถอนอาคารบ้านพักเลขที่ ๓๕/๗๒ และ ๓๕/๗๕
๒. ใบอนุญาตการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยรวม ที่เทศบาลหนองตำลึงได้อนุญาตไปเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ พร้อมทั้งแบบแปลนอาคารที่ขออนุญาตก่อสร้าง
๓. บันทึกการพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้าง พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลตำบลหนองหอยมีหนังสือ ที่ ชม ๖๓๙๐๑/๑๓๒๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ในส่วนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และรายการที่ ๓ บันทึกการพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้าง แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่น โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เจ้าของบ้านไม่ได้มายื่นขออนุญาตต่อเจ้าพนักงาน และรายการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓

ที่ ๒ ในส่วนแบบแปลนการก่อสร้างอาคารนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลหนองหอยจัดส่งมา ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีบ้านพักอาศัยในบ้านชัยพฤกษ์ ซอย ๕ ตำบลหนองหอย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ต่อมาได้มีการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยรวมบริเวณบ้านเลขที่ ๓๕/๗๒ และ ๓๕/๗๕ ซึ่งมีที่ดินติดต่อกับที่ดินของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์และผู้พักอาศัยในบ้านชัยพฤกษ์ ซอย ๕ ต่างได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยรวมดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร จำนวน ๓ รายการ แต่เทศบาลตำบลหนองหอยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์เพียงบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลหนองหอย มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ชม ๖๓๔๐๑/๑๖๑๖ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตรื้อถอนอาคารบ้านพักเลขที่ ๓๕/๗๒ และ ๓๕/๗๕ นั้น เจ้าของบ้านไม่ได้ยื่นขออนุญาตรื้อถอนต่อเจ้าพนักงาน จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ บันทึกการพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างพร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง เทศบาลฯ ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เทศบาลฯ เปิดเผยให้เฉพาะใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร แต่ไม่เปิดเผยในส่วนแบบแปลนการก่อสร้างอาคาร เนื่องจากเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งห้างหุ้นส่วนจำกัด ข.กิจอนันต์ และนางนันทวัน ศรีมูล เจ้าของแบบแปลนผู้ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างไม่ยินยอมให้เปิดเผย

64

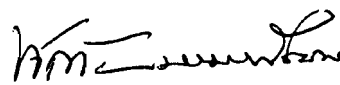
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เทศบาลตำบลหนองหอย แจ้งว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เทศบาลฯ ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีข้อที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการนี้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เทศบาลฯ ได้เปิดเผยใบอนุญาตก่อสร้างอาคารแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาเฉพาะแบบแปลนการก่อสร้างอาคารที่ยังไม่ได้เปิดเผย เห็นว่า แบบแปลนการก่อสร้างอาคารเป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของราชการ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างเพื่อตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารได้ นอกจากนั้น ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังได้บัญญัติให้สิทธิบุคคลผู้มีที่ดิน โกลัซิดหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างฟ้องคดีได้ ในกรณีที่เป็นอยู่หรือการใช้สอยที่ดินได้รับการกระทบกระเทือนอันเนื่องมาจากการทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ นั้น อาคารที่เทศบาลฯ อนุญาตให้ก่อสร้างเป็นอาคารที่พักอาศัยรวม มีลักษณะเป็นอาคาร ๓ ชั้น แต่ละชั้นประกอบด้วยห้องพักอาศัยจำนวนหนึ่ง ซึ่งคาดหมายได้ว่าเจ้าของอาคารน่าจะมีเจตนาให้บุคคลอื่นเช่าหรือพักอาศัย ไม่น่าจะมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นที่พักส่วนบุคคลของตนเอง อีกทั้งผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีที่ดินโกลัซิดหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างและได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างดังกล่าว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างอาคารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างทางวิศวกรรมที่มีรายการคำนวณซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำขึ้น และข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างภายในอาคารซึ่งเจ้าของแบบแปลนเป็นผู้สร้างสรรค์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลหนองหอย เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร แบบแปลน การก่อสร้างอาคารในส่วนแผนที่ที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณ และโครงสร้างภายนอกอาคารทั้งหมด โดยปกปิดข้อความในส่วนที่เป็นรายการคำนวณ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างภายในอาคารไม่ให้เปิดเผย



(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท



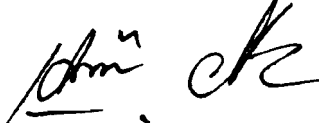
(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายพรพล ไตรทศาวิตย์)

กรรมการ



(นางเน่งน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓