



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๒ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี
เขต ๔ เกี่ยวกับการแต่งตั้งโอนย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

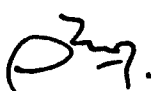
ผู้อุทธรณ์ : นายเดชณรงค์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ [REDACTED]
[REDACTED] จังหวัดอุบลราชธานี มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการแต่งตั้งโอนย้ายข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษา ประจำปี ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๑๘๖/๔๖๔๐
ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเสนอความเห็นหรือคำแนะนำต่อผู้บังคับบัญชา จึงเป็น
ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามนัยมาตรา
๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และเป็นข้อมูล
ข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของ
ข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยระบุรายละเอียดเกี่ยวกับ
ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ จำนวน ๗ รายการ ประกอบด้วย

๑) รายงานการประชุมและเอกสารประกอบการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง
ย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน
๒๕๕๑ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๑


หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๒ /๒๕๕๒

๒) รายงานการประชุมและเอกสารประกอบการประชุมคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (อ.ก.ค.ศ.) ประจำเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๑

๓) บัญชีรายชื่อข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน และรองผู้อำนวยการโรงเรียนที่ขอย้าย ประจำปี ๒๕๕๑ (๑-๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๑) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔

๔) ผลการพิจารณาประจำปี ๒๕๕๑ (๑-๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๑) ตามแนวทางการพิจารณาย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สำหรับการย้ายกรณีปกติ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔

๕) หนังสือราชการและเอกสารประกอบของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ที่ให้คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนให้ความเห็นในการรับย้ายผู้บริหาร ในคราวเตรียมประชุม ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๑

๖) หนังสือราชการและเอกสารประกอบของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ถึงคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.)

๗) เอกสารอื่นๆ ที่สมควรได้รับตามกฎหมาย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ การชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ การชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๒ ได้ขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ที่ว่างลง แต่ไม่ได้รับการพิจารณาให้โอนย้ายโดยที่ประชุม อ.ก.ค.ศ. ประจำเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ได้พิจารณาคัดเลือกข้าราชการครูรายอื่นให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดที่ว่างลง แต่ขณะนี้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ยังไม่สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งได้ เนื่องจากการคัดเลือกดังกล่าวใช้หลักเกณฑ์แตกต่างจากที่ ก.ค.ศ. กำหนดไว้จึงต้องส่งเรื่องให้ ก.ค.ศ. พิจารณาเห็นชอบก่อนที่จะมีคำสั่งแต่งตั้งได้ต่อไป ผู้อุทธรณ์จึงได้ขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แต่ถูกปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๒ /๒๕๕๒

ในชั้นพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ของคณะกรรมการฯ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา อุบลราชธานี เขต ๔ ซึ่งแจ้งสรุปได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นความเห็นของ คณะกรรมการกลั่นกรองย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และของ อ.ก.ค.ศ. ประจำ เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ซึ่งมีข้อความพาดพิงถึงผู้อุทธรณ์ หากเปิดเผยอาจ ก่อให้เกิดข้อพิพาทซึ่งจะเป็นปัญหาระหว่างผู้อุทธรณ์กับผู้ให้ความเห็นและหน่วยงานได้

ผู้อุทธรณ์ซึ่งแจ้งสรุปได้ว่า แม้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ จะ ยังไม่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดที่ว่างลง แต่เรื่องการพิจารณาขอย้ายไปดำรง ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ของ ผู้อุทธรณ์ได้เสร็จสิ้นแล้ว โดยอ.ก.ค.ศ. ประจำเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ มีมติ คัดเลือกข้าราชการครูรายอื่นให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดที่ว่างลง ผู้อุทธรณ์จึง ต้องการทราบข้อมูลแสดงถึงเหตุที่ อ.ก.ค.ศ. ประจำเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ไม่รับ โอนย้ายผู้อุทธรณ์ซึ่งขอโอนย้ายตามหลักเกณฑ์ แต่กลับรับโอนย้ายข้าราชการครูรายอื่นซึ่งต้องใช้ หลักเกณฑ์แตกต่างจากที่ ก.ค.ศ. กำหนดไว้ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์แจ้งว่าได้รับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๕ แล้ว และยืนยันว่ายังคงต้องการข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการ ที่ ๔ และรายการที่ ๖ โดยไม่ติดใจในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ อีกต่อไป

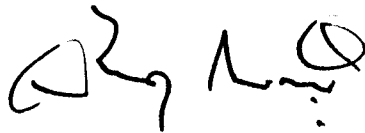
คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าได้รับข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๓ และรายการที่ ๕ แล้ว และไม่ติดใจที่จะขอข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ อีกต่อไปจึง ไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการอื่นตามอุทธรณ์เป็นเรื่องเกี่ยวกับการ พิจารณาย้ายข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับ เรื่องนี้โดยตรง จึงควรมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อทราบเหตุผลที่ไม่ได้รับการ พิจารณาให้โอนย้าย และในเรื่องอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ เป็นรายงานการประชุมของคณะกรรมการในการพิจารณาเรื่องการโอนย้ายข้าราชการครู ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานตาม อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน ของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่อย่างใด



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๒ /๒๕๕๒

จึงสมควรเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสในการบริหารงานของหน่วยงาน หากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดอาจกระทบต่อคณะกรรมการกลั่นกรองย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. ประจำเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ ซึ่งได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้แสดงความคิดเห็นนั้นได้

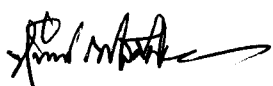
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต ๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ การปกปิดข้อความดังกล่าวต้องกระทำเท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้รู้ว่าบุคคลใดเป็นผู้แสดงความคิดเห็น แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของการให้ความเห็นนั้น

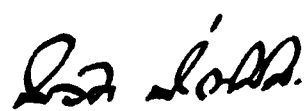


(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

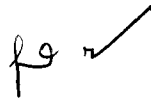
หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก  กรรมการ
(วิชิต บุญยะวัฒน์)

 กรรมการ
(นายจ้านง เกลิมฉัตร)

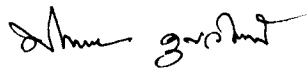
 กรรมการ
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต จันเกลิม)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๒ /๒๕๕๒



(รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ)

กรรมการ



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒