



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๑ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์
เกี่ยวกับข้อมูลการกู้ยืมเงินของลูกค้าธนาคาร

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลก้งแอน อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์

เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สร ๕๒๑๐๑/๐๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์ ว่า เทศบาลตำบลก้งแอนได้มีคำสั่งให้ [REDACTED] ในฐานะช่างผู้ควบคุมงาน ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้เทศบาล กรณีการก่อสร้างท่อระบายน้ำพร้อมทั้งบ่อพักและขยายผิวจราจรถนนสุขาภิบาล ๔ และ ๑๐ จึงขอทราบข้อมูลที่ [REDACTED] กู้ยืมเงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์

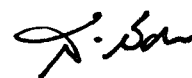
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์ มีหนังสือ ที่ สก. ๑ บร. (ภายนอก) ๑๘๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลก้งแอน ว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์ จะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้ ดังนั้น ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลของบุคคลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สร ๕๒๑๐๑/๓๗๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์ ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า เทศบาลตำบลก้งแอนได้มีคำสั่งให้ [REDACTED] ในฐานะช่างผู้ควบคุมงานชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้เทศบาลกรณีการก่อสร้างท่อระบายน้ำพร้อมทั้งบ่อพักและขยายผิวจราจรถนนสุขาภิบาล ๔ และ ๑๐ จำนวน ๑๕๑,๔๓๓.๕๐ บาท [REDACTED] ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ก่อนที่เทศบาลได้ออกคำสั่งให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน เทศบาลจึงสืบหาทรัพย์สินจากกองมรดก ปรากฏว่านาง [REDACTED] คู่สมรสซึ่งเป็นทายาทลำดับที่ ๑ ให้ถ้อยคำว่า [REDACTED] กู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาบุรีรัมย์ เพื่อนำไปใช้ก่อสร้างบ้านและได้รับเงินที่กู้ยืมไปก่อนที่จะถึงแก่กรรม ดังนั้น เทศบาลจึงขอทราบข้อมูลที่ดินาย [REDACTED] [REDACTED] กู้ยืมเงินดังกล่าวรวมทั้งการบังคับชำระหนี้จากที่ดินแปลงที่กู้ยืมเงินไปก่อสร้างบ้านว่ามีเงินเหลือและส่งมอบให้ทายาทหรือไม่อย่างไร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์คือเทศบาลตำบลก้งแอนมีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์มีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารและอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกปักษ์รักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่ได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการเพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระบบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายจึงมิใช่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



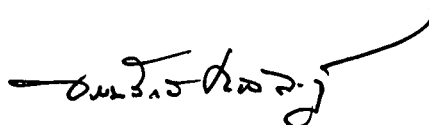
คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๓

(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายธีรหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๑ /๒๕๕๒

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์วรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

หมายเหตุ รองศาสตราจารย์วรเจตน์ ภาคีรัตน์ กรรมการ เดินทางไปราชการต่างประเทศ
จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณาเรื่องนี้ และลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๒