



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยา
เกี่ยวกับเอกสารรายงานการประชุม และรายงานการตรวจการของสหกรณ์
ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด

ผู้อุทธรณ์ : นายนเรศ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด และที่ปรึกษากฎหมายมีหนังสือ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึง สหกรณ์จังหวัดพะเยา (นายชำนาญ [REDACTED]) เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ สำเนาคำให้การของผู้เข้าประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๓ คน ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ที่ให้การต่อคณะกรรมการผู้ตรวจการสหกรณ์ ตรวจสอบการดำเนินงานสหกรณ์ฯ ตามคำสั่งนายทะเบียนที่ พย ๑๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ว่าการยื่นอุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) เรื่องคำสั่งของนายทะเบียน มติที่ประชุมมอบอำนาจให้นายแดง [REDACTED] ตามหนังสือสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไม่ปรากฏอยู่ในวาระการประชุมของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

รายการที่ ๒ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๑

ฉบับที่ ๑ ฉบับที่เป็นเอกสารประกอบการพิจารณา ตามหนังสือสทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง การอุทธรณ์คำสั่งของสทกรมจังหวัดพะเยาในฐานะรองนายทะเบียนสทกรม

ฉบับที่ ๒ ฉบับที่สทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด นำส่งสทกรมจังหวัดตามหนังสือสทกรม ที่ ๑๑๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ฉบับที่ ๓ ฉบับที่สทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด ใช้ประกอบเป็นวาระการประชุมคณะกรรมการดำเนินการฯ ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐ วาระที่ ๒ เรื่องการรับรองการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ (รายละเอียดในวาระการประชุม หน้า ๓๘-๔๑)

ฉบับที่ ๔ ฉบับที่ผู้ตรวจการสทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด นายเรไร [REDACTED] [REDACTED] ขอรับจากฝ่ายจัดการสทกรณา เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ ขณะเข้าตรวจสอบรายงานการประชุมฯ โดยมีนายเครต [REDACTED] ผู้จัดการสทกรม รับรองสำเนาถูกต้องทุกหน้า

ฉบับที่ ๕ ฉบับที่สทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด ส่งสำนักงานสทกรมจังหวัดพะเยา ตามหนังสือสทกรม ที่ ๓๕๐/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงนามหนังสือนำเสนอโดยผู้ช่วยผู้จัดการทำการแทนผู้จัดการสทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด

รายการที่ ๓ สำเนารายงานการตรวจการสทกรมที่ได้ตรวจสอบรายงานการประชุมสทกรมออมทรัพย์ครุพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ของนายเรไร [REDACTED] ผู้ตรวจการสทกรม ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ เรียน แจ้งสทกรมจังหวัดพะเยารองนายทะเบียนสทกรม

สำนักงานสทกรมจังหวัดพะเยามีหนังสือ ที่ พย ๐๐๑๐/๒๗๙ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำร้องขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๔) และ(๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสทกรมจังหวัดพะเยา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานสทกรมจังหวัดพะเยา สรุปความได้ว่า นายไสว [REDACTED] อดีต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๑

สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ขอให้สหกรณ์จังหวัดในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ออกคำสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ (๑) - (๔) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ อันสืบเนื่องจากศาลจังหวัดพะเยาได้มีคำพิพากษา ตามคดีหมายเลขแดงที่ ๒๘๔/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๘ พิพากษาให้เพิกถอนมติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ครั้งที่ ๙/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ที่มีมติให้นายไสวออกจากความเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด

ต่อมาสหกรณ์จังหวัดพะเยา (นายวินิจ [REDACTED]) ได้มีคำสั่งรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่ ๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ เพิกถอนมติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด และให้สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลจังหวัดพะเยา พร้อมทั้งให้คืนสิทธิการเป็นสมาชิกให้แก่ นายไสว

สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) พร้อมทั้งได้แนบสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ซึ่งมีมติมอบอำนาจให้นายแดง [REDACTED] ประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ดำเนินการอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว และมอบให้ผู้อุทธรณ์ในฐานะที่ปรึกษาทางกฎหมายเป็นผู้ดำเนินการจัดทำคำอุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณา

ต่อมา นายไสว อดีตสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ได้ร้องเรียนการใช้รายงานการประชุมอันเป็นเท็จต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงมีหนังสือถึงสำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยา เพื่อให้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนนี้และหากพบผู้กระทำความผิดให้ดำเนินคดีกับบุคคลที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายต่อไป สหกรณ์จังหวัดพะเยาจึงได้มีคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ที่ พย ๑๖/๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะผู้ตรวจการสหกรณ์ตรวจสอบการดำเนินงานสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด คณะผู้ตรวจการสหกรณ์ได้ทำการตรวจสอบรายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ รวมทั้งสิ้น ๕ ฉบับ ได้แก่

๑. ฉบับที่เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาตามหนังสือสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง การอุทธรณ์คำสั่งของสหกรณ์จังหวัดพะเยา ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์

๒. ฉบับที่สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด นำส่งสหกรณ์จังหวัดพะเยา ตามหนังสือสหกรณ์ ที่ ๑๑๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๑

๓. ฉบับที่สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ใช้ประกอบเป็นวาระการประชุมคณะกรรมการดำเนินการฯ ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐ วาระที่ ๒ เรื่อง การรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๐

๔. ฉบับที่ผู้ตรวจการสหกรณ์ (นายเรไร [REDACTED]) ขอรับจากฝ่ายจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ ขณะเข้าตรวจสอบรายงานการประชุมฯ โดยมีนายนครเศรษฐา ผู้จัดการสหกรณ์ รับรองสำเนาถูกต้องทุกหน้า

๕. ฉบับที่สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ส่งสหกรณ์จังหวัดพะเยา ตามหนังสือสหกรณ์ ที่ ๓๕๐/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงนามหนังสือนำเสนอโดยผู้ช่วยผู้จัดการทำการแทนผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด

นอกจากนั้นคณะผู้ตรวจการสหกรณ์ได้เรียกผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๓ คน เข้าให้ถ้อยคำ ผลการตรวจสอบของคณะผู้ตรวจการสหกรณ์ โดยพิจารณาจากพยานเอกสารและพยานบุคคล ปรากฏว่าในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไม่มีวาระและมติที่ประชุมที่มอบอำนาจให้นายแดงฯ ประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ดำเนินการอุทธรณ์คำสั่งรองนายทะเบียนสหกรณ์ดังกล่าว

สหกรณ์จังหวัดพะเยา (นายชำนาญ [REDACTED]) ได้มีหนังสือ ที่ พย ๐๐๑๐/๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ และหนังสือ ที่ พย ๐๐๑๐/๕๓๗ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ แจ้งประธานกรรมการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ทราบ และให้ทำการแก้ไข พร้อมทั้งปฏิบัติตามคำสั่งของรองนายทะเบียนสหกรณ์ตามคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ยังมิได้ปฏิบัติตามโดยอ้างว่าในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลอุทธรณ์ อีกทั้งการพิจารณาของ คพช. ยังไม่เป็นที่ยุติในกระบวนการ โดยผู้อุทธรณ์ในฐานะที่ปรึกษาทางกฎหมายสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด จึงต้องการข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการดังกล่าวข้างต้นไปเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานชี้แจงข้อเท็จจริงต่ออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาคำให้การของผู้เข้าประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๓ คน ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๑

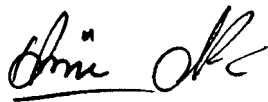
อันวาคม ๒๕๕๐ ที่ให้การต่อคณะกรรมการผู้ตรวจการสหกรณ์นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการตรวจสอบของคณะกรรมการผู้ตรวจการสหกรณ์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และคำให้การของทั้ง ๑๓ คนเป็นการให้ข้อเท็จจริงในฐานะผู้เข้าร่วมการประชุมในครั้งดังกล่าว ซึ่งไม่เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากผู้ให้ถ้อยคำเป็นครูในจังหวัดพะเยา การเปิดเผยชื่อของพยานผู้ให้ถ้อยคำอาจทำให้เกิดความขัดแย้งและแตกแยกความสามัคคีขึ้นระหว่างครูในจังหวัดได้ จึงเห็นควรให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยาปกปิดชื่อ หรือข้อความที่อาจทำให้รู้ตัวพยานผู้ให้ถ้อยคำ

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๓ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพะเยา จำกัด ชุดที่ ๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ทั้ง ๕ ฉบับนั้น และรายงานการตรวจการสหกรณ์ที่ได้ตรวจสอบรายงานการประชุมในครั้งดังกล่าว ของนายเรไร [REDACTED] ที่ขอรับจากฝ่ายจัดการสหกรณ์ฯ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยา และไม่ปรากฏว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดพะเยาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้หน่วยงานใช้ดุลพินิจในการปกปิดชื่อ หรือข้อความที่อาจทำให้รู้ตัวพยานผู้ให้ถ้อยคำ

หัวหน้าคณะที่ ๑

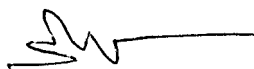
(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช

พันธุ์มะผล)

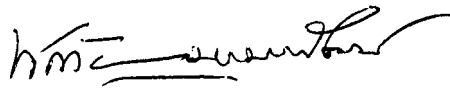
คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๑


(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการ


(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ


(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงไม่สามารถลงนามในคำวินิจฉัยได้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑