



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอกระทุ้ง จังหวัดภูเก็ต เกี่ยวกับ
แบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑)

ผู้อุทธรณ์ : นายณัฐวัฒน์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอกระทุ้ง จังหวัดภูเก็ต

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายณัฐวัฒน์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ซึ่งมีอาชีพ
ทนายความ มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงนายอำเภอกระทุ้ง เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑) ทั้งหมดในอำเภอกระทุ้ง เพื่อใช้เป็นหลักฐานใน
การตรวจสอบข้อมูลในการประกอบธุรกิจซื้อขายที่ดิน

อำเภอกระทุ้งมีหนังสือ ที่ ภก ๐๓๑๙ /๔๐๒๘ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ปฏิเสธ
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

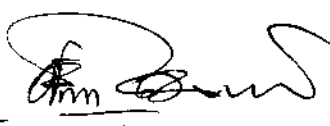
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารของอำเภอกระทุ้ง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ภายหลัง
จากที่อำเภอกระทุ้งได้รับคำขอข้อมูลข่าวสารจากผู้อุทธรณ์ อำเภอกระทุ้งได้พิจารณาเห็นว่าเอกสาร
ส.ค. ๑ เป็นเอกสารส่วนบุคคล การเก็บรักษา ส.ค. ๑ ในเรื่องของความปลอดภัยเหมือนกับการ
เก็บรักษา นส. ๓ นส. ๓ ก และ โฉนดที่ดิน กล่าวคือ ต้องมีเจ้าหน้าที่ดูแลรักษารับผิดชอบ การ
ขอคัด ส.ค. ๑ แม้เจ้าของที่ดินเองขอคัดรายแปลงก็ยังคงต้องไปแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนและ
เมื่อนำหลักฐานการแจ้งความมาแสดงแล้ว ในทางปฏิบัติยังต้องให้นำผู้ปกครองท้องถิ่นมาให้
ถ้อยคำยืนยันว่ามีการสูญหายไปจริงมิได้นำไปประกันเงินกู้ไว้กับบุคคลอื่นแล้วมาแจ้งความหา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖ /๒๕๕๒

เพื่อขอคัดใหม่ เพราะ ส.ค. ๑ เป็นเอกสารที่สามารถนำไปขออนุญาตที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (นส. ๓ นส. ๓ก) ได้ อีกทั้งสามารถซื้อขายโดยทำสัญญาตนเองและส่งมอบการครอบครองต่อกันได้โดยไม่ต้องจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่แต่อย่างใด กรมที่ดินจึงได้วางข้อกำหนดเกี่ยวกับการคัด ส.ค.๑ ไว้เพื่อป้องกันการนำ ส.ค.๑ ไปใช้ในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการและประชาชนผู้สุจริตได้ ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๑๒/ว ๓๑๖๘ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๙ และที่ มท ๐๖๐๖/๓๒๕๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๑๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า แบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑) อันเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอให้เปิดเผยนั้น เป็นเอกสารสิทธิและเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งการเปิดเผยจะต้องไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร แม้เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต้องการให้ประชาชนมีโอกาสกว้างขวางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐซึ่งเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง อันเป็นการส่งเสริมให้มีความเป็นรัฐบาลโดยประชาชนมากยิ่งขึ้น จึงกำหนดให้ประชาชนมีสิทธิได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ แต่ก็มีข้อยกเว้นอันไม่ต้องเปิดเผย หากการเปิดเผยจะเกิดความเสียหายต่อประเทศชาติหรือต่อประโยชน์ที่สำคัญของเอกชน ทั้งยังให้ความสำคัญคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารของราชการไปพร้อมกัน เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับวัตถุประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ที่ต้องการนำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางการค้าแล้วนั้น จะเห็นได้ว่าไม่มีเหตุผลที่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอันเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล อีกทั้ง การขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ยังมีลักษณะเป็นการขอจำนวนมากโดยไม่มีเหตุอันสมควรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คำสั่งของอำเภอกระทุ่มที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์


(ศาสตราจารย์ ตักดี สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖ /๒๕๕๒

พ.อ. Ω ภูมิ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ

ชัชว

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ

พ.อ. ฐ

(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ

พ.อ. ฐ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ

อิตา ศรี

(นางอิตา ศรีไพพรรณ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์