



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ปราจีนบุรี เขต ๑ เกี่ยวกับรายชื่อผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษ

ผู้อุทธรณ์ : ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ██████████ ถูกร้องเรียนโดยข้าราชการครู คณะกรรมการสถานศึกษา ประชาชน ศิษย์เก่า และผู้นำชุมชน ต่อผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี ว่าผู้อุทธรณ์บริหารงานไม่โปร่งใสและไม่เป็นธรรม ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑ ได้มีคำสั่ง ที่ ๐๐๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงในกรณีการร้องเรียนดังกล่าว ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ล่วงเลยระยะเวลาพอสมควรแล้ว จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เพื่อขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการได้แก่

รายการที่ ๑ หนังสือร้องทุกข์ เรื่อง ขอร้องทุกข์อันเนื่องมาจากการบริหารงานของผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๑ พร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วยตามที่อ้างไว้ คือ

(๑)รายนามคณะครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียน ██████████
กรรมการสถานศึกษา ประชาชน ศิษย์เก่า ผู้นำชุมชน

(๒)ข้อมูลการบริหารงานที่ไม่โปร่งใสและไม่เป็นธรรม

รายการที่ ๒ ผลการสืบหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรีแต่งตั้งให้สืบสวนข้อเท็จจริงในกรณีตามข้อ ๑

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑ มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๐๙๐/๐๔๙ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ แจ้งเปิดเผยหนังสือร้องทุกข์ เรื่อง ขอร้องทุกข์อันเนื่องมาจากการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒ /๒๕๕๒

บริหารงานของผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นรายชื่อของผู้ร้องทุกข์ โดยให้เหตุผลว่า ต้องให้ความคุ้มครองผู้ร้องทุกข์และผู้เกี่ยวข้องมิให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรม อันเนื่องมาจากการร้องเรียนนี้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี ได้รับหนังสือร้องเรียนลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๑ จากคณะครูและบุคลากรทางการศึกษา กรรมการสถานศึกษา ประชาชนศิษย์เก่า และผู้นำชุมชน ประมาณ ๑๕๐ คน ซึ่งร่วมลงชื่อร้องเรียนผู้อุทธรณ์ว่า ตลอดระยะเวลา ๓ ปีเศษ ที่ผู้อุทธรณ์ย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน [REDACTED] ได้บริหารงานด้วยการใช้อำนาจกดขี่ ไม่รับฟังความคิดเห็นของผู้ร่วมงาน เอาใจใส่เฉพาะพวกพ้องที่ตนเองชอบบริหารงานอย่างไม่มีคุณธรรม คีลธรรมจรรยา เมตตาธรรมขาดความเห็นอกเห็นใจ บั่นทอนขวัญกำลังใจของผู้ใต้บังคับบัญชา มีความลำเอียงในการบริหารราชการและการมอบหมายงาน มีพฤติกรรมบีบบังคับทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชา นักเรียนและชุมชนรอบ ๆ โรงเรียนคับแค้นใจ โดยผู้อุทธรณ์ชอบพูดตู่ถูกประชาชน และดูดำนักเรียนออกทางเครื่องขยายเสียง นอกจากนั้น ภรรยาของผู้อุทธรณ์ยังไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการสอบวัดผล ประเมินผล โดยมีการนำข้อสอบวิชาคณิตศาสตร์กลับไปตรวจที่บ้าน ทั้งที่ภรรยาของผู้อุทธรณ์มิได้เป็นกรรมการคุมสอบหรือกรรมการตรวจข้อสอบ และมีการแก้ไขคะแนนในวิชาดังกล่าวให้แก่นักเรียนเพื่อให้เกินเกณฑ์ และผู้อุทธรณ์ได้บริหารงานการเงินและสินทรัพย์ของโรงเรียนอย่างไม่โปร่งใส

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑ จึงมีคำสั่ง ที่ ๐๐๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ผลการสืบสวนข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้อุทธรณ์มีลักษณะไม่มีมนุษยสัมพันธ์ทั้งต่อเพื่อนครูในปกครอง ต่อผู้ปกครองนักเรียนและชุมชนในท้องถิ่น ไม่พยายามสร้างความสามัคคีในหมู่คณะและการมีส่วนร่วมของชุมชน ทำให้คณะครูอยู่ด้วยความหวาดระแวง เลือกปฏิบัติ ไม่มีความเสมอภาคในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชา ใช้คำพูด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒ /๒๕๕๒

ไม่สุภาพและไม่เหมาะสมต่อนักเรียน ส่วนการบริหารงานด้านอื่น ๆ ไม่พบว่ามีพฤติกรรมมิชอบแต่อย่างใด คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงเห็นว่าเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารกับคณะครู ชุมชน อีกทั้งคุ้มครองของผู้บริหารที่อยู่ในโรงเรียนเดียวกัน จึงเสนอให้ย้ายผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติราชการที่โรงเรียนอื่น และปัจจุบันผู้อุทธรณ์ถูกย้ายให้ไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนอง ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑

ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑ ซึ่งแจ้งด้วยวาจาสรุปความได้ว่า เมื่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปราจีนบุรี เขต ๑ ได้รับหนังสือขอข้อมูลจากผู้อุทธรณ์หน่วยงานได้พิจารณาเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ ยกเว้น รายชื่อของผู้ร้องทุกข์ เพราะเห็นว่าหากในอนาคตผู้อุทธรณ์ได้ย้ายกลับไปยังโรงเรียน [REDACTED] อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงานคณะครูในโรงเรียนได้ แต่อาจไม่ถึงกับก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด เพราะผู้อุทธรณ์มิใช่คนในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายชื่อของผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษผู้อุทธรณ์ ซึ่งรายชื่อดังกล่าวประกอบไปด้วยบุคคลหลายกลุ่ม และมีจำนวนมาก ตลอดจนการสืบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้ดำเนินการสืบสวนเสร็จสิ้นแล้วและผลการสืบสวน ผู้อุทธรณ์มิได้มีความผิดตามข้อกล่าวหา ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารตามคำขอ จึงสมควรได้รับทราบรายชื่อของผู้กล่าวหาตนเองเพื่อนำไปปกป้องสิทธิต่อไป และปรากฏว่าผู้อุทธรณ์มิได้เป็นคนในจังหวัดปราจีนบุรี กับได้ถูกย้ายไปปฏิบัติราชการในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนองแล้ว การเปิดเผยรายชื่อผู้ร้องทุกข์จึงไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ สำหรับประเด็นที่หน่วยงานเป็นห่วงว่าหากผู้อุทธรณ์ได้รับการย้ายกลับไปยังโรงเรียน [REDACTED] อาจก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารงานได้นั้น คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันผู้อุทธรณ์ถูกย้ายไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระนองแล้ว ข้อห่วงใยดังกล่าวเป็นประเด็นที่ผู้บริหารระดับสูงจะต้องพิจารณาต่อไปอยู่แล้ว

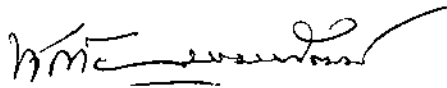
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒ /๒๕๕๒

ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ปราจีนบุรี เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่
ผู้อุทธรณ์

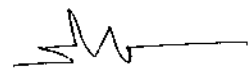
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



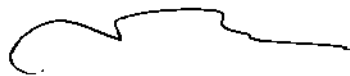
กรรมการ

(นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์)

ร้อยโท 

กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



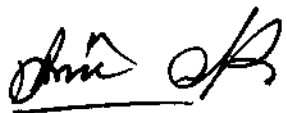
กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย