



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๗/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการเขตการเดินรถที่ ๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขอข้อมูลข่าวสารกรณี องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ จำนวน ๒ รายการ คือ หนังสือร้องเรียนของนาง ข. ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการ กล่าวหาหรือการรายงานทั้งหมด

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีบันทึกสั่งลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลว่า หนังสือร้องเรียนและลายมือชื่อของผู้ร้องเรียน เป็นข้อมูลข่าวสารที่หากเปิดเผยแล้วอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่ง บุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตาม มาตรา ๑๕ (๒) และเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผย ตาม มาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน นอกจากนี้คำสั่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เขตการเดินรถที่ ๑ ที่ ๒๐๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ผู้อุทธรณ์นั้นมีข้อความขัดแย้งและมีรายละเอียดของหนังสือร้องเรียนเพียงพอให้ผู้อุทธรณ์เข้าใจได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗/๒๕๕๗

ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า นาง ข. ภรรยาของอดีตผู้จัดการสาย ๑๒๙ กลุ่มงานปฏิบัติการเดินรถที่ ๑ เขตการเดินรถที่ ๑ ฝ่ายการเดินรถองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีหนังสือลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ร้องเรียนว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นพนักงานเก็บค่าโดยสาร ฝ่ายการเดินรถองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีความสัมพันธ์ฉันชู้สาวกับสามีของตน เป็นเหตุให้ต้องแยกทางกับสามี และครอบครัวเดือดร้อน ผู้ร้องเรียน สามีของผู้ร้องเรียน ผู้อุทธรณ์ และสามีของผู้อุทธรณ์ ต่างมีข้อพิพาทและเป็นคดีความกันทั้งทางแพ่ง (ฟ้องหย่า) คดีอาญา (ทำร้ายร่างกาย) และคดีเยาวชนและครอบครัว องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเขตการเดินรถที่ ๑ มีคำสั่ง ที่ ๒๐๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์กรณีการร้องเรียนดังกล่าว เรื่องยังอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ ผู้อุทธรณ์ขอหนังสือร้องเรียนฉบับลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการกล่าวหาหรือรายงานทั้งหมด แต่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพปฏิเสธการเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ หนังสือร้องเรียนของนาง ข. ฉบับลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ พร้อมเอกสารแนบท้ายซึ่งประกอบด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร้องเรียน เอกสารของผู้อุทธรณ์และครอบครัว ได้แก่ ใบสำคัญการสมรส ทะเบียนบ้าน และสูติบัตรของบุตร รายงานประจำวันเกี่ยวกับคดีที่ผู้อุทธรณ์ไปแจ้งความดำเนินคดีกับผู้ร้องเรียน และคำพิพากษาที่เกี่ยวข้อง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกร้องเรียนจึงสมควรได้รับทราบเนื้อหาของเรื่องที่มีการกล่าวหาตนเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป และกรณีนี้ผู้อุทธรณ์ทราบชื่อและบุคคลผู้ร้องเรียนอยู่แล้ว อีกทั้งผู้ร้องเรียนยังมีข้อพิพาทและเป็นคดีความกันอยู่กับผู้อุทธรณ์ด้วย แม้การสอบสวนเรื่องที่มีการกล่าวหาผู้อุทธรณ์จะยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ แต่การเปิดเผยหนังสือร้องเรียนในกรณีนี้ก็ไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อกระบวนการสอบสวนดังกล่าว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นกรณี que การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรือก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพใช้เป็นเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงเห็นสมควรเปิดเผยหนังสือร้องเรียนฉบับลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร้องเรียน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๗

หมายเหตุ พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย ไม่ได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย